

ных сдерживает внедрение аналогичных рассмотренному ПТК, разработанных для использования в деятельности исправительных и воспитательных колоний (ПТК АКУС ИК, ВК), а также уголовно-исполнительных инспекций (ПТК АКУС УИИ).

Важность регулирования на законодательном уровне процессов обработки персональных данных осужденных обусловлена и развитием технических средств, позволяющих осуществлять контроль за местом нахождения этих лиц⁸. Суть такого способа контроля заключается в использовании информационных технологий в целях определения местонахождения контролируемого объекта в любой момент времени. Применительно к сфере информационного обеспечения управления во ФСИН России контролю подлежит соблюдение осужденным режима отбывания наказания, что также требует использования различных категорий персональных данных.

В настоящее время применение технических средств контроля в УИС осуществляется в колониях-поселениях в рамках эксперимента, рассчитанного на три года. После этого прошедшие отбор средства контроля будут внедряться в практическую деятельность органов и учреждений ФСИН России. Их широкое распространение будет невозможно без внесения в уголовно-исполнительное законодательство указанных ранее дополнений.

Обобщая сказанное выше, можно заключить, что в настоящее время в управленческой деятельности во ФСИН России назрела острая необходимость правового регулирования вопросов использования персональных данных осужденных и лиц, содержащихся под стражей. Решение данного вопроса будет способствовать устранению серьезных препятствий правового характера, сдерживающих развитие информационных технологий в управлении в УИС.

ПРИМЕЧАНИЯ:

¹ См.: СЗ РФ. 2006. № 31 (ч. 1). Ст. 3451.

² См.: Инструкция о порядке направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания, их перевода из одного исправительного учреждения в другое, а также направления осужденных на лечение и обследование в лечебно-профилактические и лечебные исправительные учреждения (утв. Приказом Минюста России от 01.12.2005 г. № 235. П. 14) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2005. № 51.

³ Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 33. Ст. 1316.

⁴ См.: СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3806.

⁵ См.: Там же. 1997. № 2. Ст. 198.

⁶ См.: Там же. 1995. № 29. Ст. 2759.

⁷ См.: Письмо ФСИН России от 18.10.2005 г. № 10/3-245 «Об оснащении следственных изоляторов ФСИН России программным обеспечением "Автоматизированная система картотечного учета спецконтингента СИЗО" (АКУС СИЗО), комплектом сетевого оборудования и компьютерной техникой».

⁸ См.: Электронные браслеты // Российская газета. 2007. 25 апр. (№ 4350). С. 10.

Проблемы организации труда осужденных к лишению свободы

Л. Л. МАЛКОВА — доцент кафедры экономики и управления ВИПЭ ФСИН России, кандидат экономических наук

Авторский коллектив кафедры экономики и управления в течение двух лет осуществлял научное исследование проблем организации труда осужденных к лишению свободы с целью изыскания путей их решения в условиях реформирования производственного сектора УИС.

Объектом исследования выступил процесс организации труда осужденных в производственных подразделениях учреждений УФСИН России по Вологодской области; предметом исследования явился социально-экономический анализ трудовой деятельности осужденных к лишению свободы.

В ходе проведения исследования необходимо было решить следующие задачи:

— исследовать и выявить проблемы трудовой занятости осужденных;

— раскрыть социально-экономические аспекты организации труда осужденных;

— разработать предложения по совершенствованию организации труда с целью повышению социальной эффективности деятельности учреждений УИС.

Проблема привлечения осужденных к труду уже многие годы вызывает значительный интерес ученых

и практиков. Вместе с тем, на наш взгляд, в период реформирования УИС эта проблема приобрела наибольшую актуальность. В настоящее время в число основных задач привлечения осужденных к труду входит решение организационных и правовых вопросов преобразования труда производственного в труд адаптационный.

Организация труда на тех производствах, где используется рабочая сила осужденных, безусловно, содержит основные элементы общепринятого ее понятия. Однако особенности рабочей силы, применяемой в деятельности производственных подразделений учреждений УИС, определяют и специфику организации труда.

Традиционное толкование причин низкой эффективности труда осужденных сводится в основном к их недостаточной трудовой активности. Последняя в свою очередь объясняется использованием определенной части осужденных на работах не в соответствии с их специальностью, недостаточной профессиональной подготовкой осужденных, присутствием этой категории работников негативными личностными особенностями, а также рядом других причин.

Кафедрой экономики и управления в учреждениях УФСИН России по Вологодской области было проведено исследование с целью выявления организационно-экономических факторов, которые, по мнению

осужденных, влияют на эффективность их трудовой деятельности (см. табл. 1).

Таблица 1

Распределение факторов, влияющих на рост производительности труда осужденных

Факторы	Ранжирование по степени важности (1 — наиболее важный, 6 — наименее важный)					
	1	2	3	4	5	6
1. Организация профессионального обучения	3 %	3 %	6 %	12 %	15 %	61 %
2. Условия труда на производстве	21 %	40 %	18 %	12 %	9 %	0 %
3. Оплата труда	58 %	24 %	9 %	6 %	0 %	3 %
4. Благоприятная атмосфера в трудовом коллективе	3 %	9 %	40 %	24 %	18 %	6 %
5. Оснащенность производства оборудованием	12 %	21 %	21 %	37 %	9 %	0 %
6. Соответствие специальности характеру работы в учреждении	3 %	3 %	6 %	9 %	49 %	30 %

Проведенное исследование подтвердило тот факт, что в последние годы в исправительных учреждениях появлялись объективные трудности в организации полноценной трудовой деятельности осужденных. В силу неблагоприятно сложившихся экономических условий производственные предприятия находились на уровне выживания. Кроме того, переход к рыночным отношениям в экономике существенно осложнил реализацию требований уголовно-исполнительного законодательства по обязательному привлечению осужденных к общественно полезному труду.

В настоящее время уже решен вопрос о реформировании государственных унитарных предприятий учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и создании на их базе центров трудовой адаптации осужденных, учебно-производственных мастерских и лечебно-производственных мастерских. Это позволит создать единый комплекс объектов труда и производства с системой профессиональной подготовки.

Однако существующая система организации труда осужденных не соответствует современным требованиям, поэтому руководством ФСИН России предпринимаются всесторонние усилия, направленные на поиск, совершенствование и внедрение новых форм привлечения осужденных к труду.

В мае 2007 г. авторским коллективом было продолжено дальнейшее исследование с целью выявления проблем организации труда осужденных в условиях реформирования производственно-хозяйственного сектора УИС.

Анкетирование осужденных проводилось в ИК-12, ИК-17, ИК-1, выборка составила 15 %, средний возраст осужденных — 32 года, наибольшая доля респондентов оказалась в возрастной категории от 20 до 30 лет (39,4 %) и от 30 до 40 лет (38,9 %).

Как показало исследование, среди респондентов 19,5 % имели высшее образование, 40 % — среднее специальное, в то время как 33,7 % получили только среднее образование, а 16,8 % опрошенных не окончили среднюю школу, только у 19 % респондентов квалификация до осуждения совпала с родом работ в ИК, что обусловлено спецификой трудовой деятельности колоний.

Большинство осужденных (55,8 %) хотели бы повысить свой уровень профессиональной подготовки, тем не менее ¼ часть респондентов дала отрицательный ответ, а 17,9 % вообще затруднились ответить. Следует отметить, однако, что руководство исправительных учреждений пыталось решить эту проблему, о чем свидетельствуют данные опроса.

Третья часть респондентов указала на положительные сдвиги в организации своей трудовой деятельности в исправительном учреждении — это повышение заработной платы (21 %), улучшение условий труда (11,7 %), улучшение оснащения оборудованием (2,1 %), тем не менее большая часть осужденных (58,9 %) отметила, что в организации их трудовой деятельности ничего не изменилось к лучшему.

Рассуждая о необходимости организации деятельности, направленной на решение проблем ресоциализации осужденных, следует отметить, что 37,9 % респондентов сказали, что с ними проводятся индивидуальные беседы относительно жизни после освобождения, последующего трудоустройства. Таким образом, только совместными усилиями отбывающих наказание и работников исправительных учреждений можно решить существующие проблемы организации труда осужденных, а это, в свою очередь, будет способствовать скорейшему процессу их ресоциализации и возвращению в общество полноценных трудоспособных граждан с определенным уровнем профессиональной подготовки.

На основании проведенного исследования к числу актуальных проблем организации труда осужденных мы отнесли вопросы повышения его эффективности, совершенствования системы материального стимулирования и т. д. Однако в условиях реформирования производственно-хозяйственной деятельности УИС данные проблемы приобретают еще и специфический социальный аспект, связанный с необходимостью осуществления деятельности в области трудовой адаптации и ресоциализации осужденных к лишению свободы. Реализация данной цели возможна в том случае, если совершенствуются и внедряются новые формы организации труда осужденных к лишению свободы; осуществляется развитие у осужденных основных трудовых навыков, происходит формирование у них потребности в труде, повышается уровень их профессиональной подготовки; присутствует рациональная расстановка рабочих кадров по рабочим местам; обеспечивается применение системы материального стимулирования труда осужденных; улучшаются безопасные для здоровья условия труда.

Следует отметить, что в настоящее время авторский коллектив продолжает научно-исследовательскую работу с целью изучения актуальных проблем пенитенциарной практики в области организации труда осужденных.