

Социальная реабилитация осужденных – задача государственной важности

В.И. СЕЛИВЕРСТОВ – начальник НИИ ФСИН России, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации; **С.Л. БАБАЯН** – заместитель начальника лаборатории НИИ ФСИН России, кандидат юридических наук; **Е.М. ДАНИЛИН** – ведущий научный сотрудник НИИ ФСИН России, кандидат педагогических наук, доцент

В статье рассматривается проблема социальной реабилитации лиц, освобожденных от отбывания наказания, – восстановления их социально полезных связей и правового статуса гражданина; определяется значение социальной реабилитации осужденных, ее актуальность, проблемы реализации, возможности совершенствования.

Ключевые слова: социальная реабилитация; осужденные; лица, освобожденные от отбывания наказания; восстановление прав и свобод; пробация; центры социальной реабилитации; рецидив.

Социальная реабилитация лиц, освобожденных от отбывания наказания, означает восстановление их социально полезных связей и правового статуса гражданина (восстановление его прав, свобод, законных интересов и обязанностей).

Об актуальности данной проблемы говорил Президент Российской Федерации Д.А. Медведев на заседании Совета безопасности, состоявшегося 21 ноября 2008 г., где обсуждался вопрос «О дополнительных мерах по повышению эффективности уголовно-исполнительной системы Российской Федерации». Кроме того, 11 февраля текущего года в Вологде под председательством Д.А. Медведева состоялось заседание Президиума Государственного Совета Российской Федерации, главной темой которого было обсуждение направлений совершенствования уголовно-исполнительной системы. Одно из них – создание общегосударственной системы постпенитенциарной помощи лицам, освобожденным из мест лишения свободы.

В первом полугодии 2009 г. сотрудниками НИИ ФСИН России изучалась проблема социальной реабилитации лиц, освобожденных от отбывания наказания. В ходе исследования были опрошены руководители ГУФСИН, УФСИН России 69 регионов, проанализированы статистические и отчетные материалы УСПВРО ФСИН России, проведены беседы в региональных цен-

трах социальной защиты населения Рязанской и Московской областей.

Возвращение осужденных к нормальной жизни после освобождения из исправительных учреждений, их реабилитация сопряжены с разрешением целого ряда не только субъективных, но и объективных проблем.

К субъективным проблемам можно отнести: преодоление личностных деформаций; развитие позитивного потенциала индивида; формирование индивидуальных планов, перспектив и психологической готовности к преодолению сложных жизненных ситуаций, возникающих после освобождения; умение законным способом отстаивать свои права и интересы; знание не только своих прав, но и обязанностей.

К объективным проблемам относятся социально-экономическая нестабильность в стране, усиливающаяся мировым финансовым кризисом; пересмотр системы базовых ценностей духовной жизни; резкое расслоение общества на бедных и богатых; низкий жизненный уровень большинства населения; социальные и этнические конфликты; отсутствие эффективной общегосударственной системы социальной защиты, помощи и поддержки граждан, освобожденных из мест лишения свободы.

Этот неблагоприятный социальный фон осложняет процесс реабилитации. Его успешность во многом зависит от организации плодотворного взаимодействия различных ведомств, ор-

ганизаций, государственных структур и институтов гражданского общества. В этом процессе важно не упустить время, чтобы освободившийся из ИУ вновь не совершил преступление. К сожалению, многое обстоит иначе, когда он оказывается один на один со своими житейскими проблемами, разрешить которые законным способом не в состоянии. После освобождения индивид вновь попадает в общество, нормы которого обязан соблюдать. Однако для того, чтобы быть включенным в жизнь общества, требуется усвоить его нормы, ценности, знания, восстановить или приобрести навыки и умения законопослушного поведения. Это затруднительно сделать во время отбывания наказания, и тем более сложно после освобождения. Не успев адаптироваться и не получив необходимой помощи, освобожденный из ИУ разрешает возникшие противоречия единственным доступным для него способом – совершая новое преступление.

В нашей стране отсутствует общегосударственная система, позволяющая эффективно проводить работу по социальной реабилитации лиц, освобожденных от отбывания наказания. Если в странах Европы (например, Великобритании, Германии, Финляндии, Франции и др.) на протяжении многих лет действует система probation, то в России отсутствует даже ведомство (служба) или государственный орган, возглавляющий и координирующий работу с лицами, освобожденными из ИУ, отвечающий за ее результативность.

Во время отбывания наказания (пенитенциарный период) работники УИС определенным образом проводят и координируют реабилитационную работу, особенно после того как в ИУ была специально создана группа социальной защиты осужденных. Это их функциональная обязанность. Но после того как человек освобождается из ИУ, органы УИС не могут и не должны возглавлять, координировать и отвечать за реабилитационную работу. Наступает другой период работы с освобожденными лицами – постпенитенциарный. Конечно, сотрудники органов и учреждений УИС участвуют в подобной работе. Они в первую очередь должны быть заинтересованы в закреплении тех положительных результатов, которых добились в процессе исправления и воспитания осужденных. Подобное закрепление возможно только в условиях свободного общества. Кроме того, успешность последующей социальной реабилитации во многом зависит от подготовленности осужденных к жизни после освобождения. А данная подготовка должна проводиться сотрудниками ИУ начиная с первого дня пребывания осужденного в учреждении. И еще один важный момент, с которого собственно и начинается процесс постпенитенциарной реабилитации, – это подробная, содержательная (неформальная) информация о лицах, освобождающихся из ИУ, в соответствующие органы по месту их предполагаемого

жительства. Из этого можно сделать вывод: насколько плодотворно, успешно и своевременно ИУ сработают, то есть каким будет старт, таковым будет в дальнейшем и весь процесс ресоциализации лиц, освобожденных от отбывания наказания.

Но в целом руководство и координация социальной реабилитации лиц, освобожденных из ИУ, должны быть возложены на другие органы, потому что мы имеем дело с освобожденными, которые уже не находятся в ведении органов, исполняющих наказание. Поскольку они находятся вне правового поля УИС, их отношения с государством должны регулироваться другим, нежели Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации, федеральным законом.

В 2006–2007 гг. по инициативе ФСИН России был подготовлен проект федерального закона «Об основах социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы». В подготовке данного документа непосредственное участие принимали сотрудники НИИ ФСИН России. По различным причинам данный закон принят не был.

О неудовлетворительном состоянии дел в сфере реабилитации лиц, освобожденных от отбывания наказания, говорил, отвечая на вопросы корреспондента «Российской газеты», министр юстиции Российской Федерации А.В. Коновалов. В частности, он отметил: «Каждый год из колоний выходят до 300 тысяч человек, отбывших наказание. У них разрушены социальные связи. Поэтому они пополняют ряды преступников.

Сегодня комплексные программы по ресоциализации лиц, вышедших из мест заключения, в регионах отсутствуют. Есть единичные программы, однако они не дают должного результата. Все регионы должны подготовить свои программы помощи осужденным»¹.

Результаты опроса начальников территориальных органов ФСИН России показали, что только в 16 субъектах Российской Федерации в том или ином виде действуют программы по оказанию помощи лицам, освобожденным из мест лишения свободы.

Например, в Республике Татарстан действует «Комплексная программа по профилактике правонарушений на 2007–2010 гг.», предусматривающая в том числе и направление работы, способствующее социальной реабилитации осужденных. Часть вопросов, касающихся трудоустройства лиц, освобождаемых из ИУ, решается с помощью «Республиканской программы содействия занятости населения на 2008–2010 гг.». Аналогичным путем пошли и в Республике Башкортостан.

Специальная программа, направленная на оказание адресной социальной помощи лицам, освобождающимся из мест лишения свободы, действует с 1993 г. в Республике Карелии.

В Астраханской области разработана и функционирует целевая программа «Социальная за-

щита населения на 2007–2009 гг.», включающая в себя подпрограмму социальной реабилитации граждан, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы в Астраханской области, на 2007–2009 гг.

В настоящее время во всех субъектах Российской Федерации выполняется поручение Президента страны: к 1 июля 2009 г. подготовить программы социальной реабилитации лиц, освобожденных от отбывания наказания².

Начальникам территориальных органов ФСИН России, выполняя поручение Президента Российской Федерации, необходимо принять активное участие совместно с другими государственными структурами в подготовке в субъектах Федерации комплексных программ по оказанию помощи лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, и содействию их социальной реабилитации. Разработчикам данной программы особо следует обратить внимание на мероприятия, направленные на преодоление негативного влияния кризиса на процесс ресоциализации.

Одним из важных условий успешной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, которым требуется срочная помощь в бытовом устройстве, и потерявших все социально полезные связи, является наличие в регионах центров социальной реабилитации. Там, где центры работают, они доказали свою необходимость. К сожалению, из 69 субъектов страны, участвующих в исследовании, только в 25 есть такие центры (в ряде территорий работает по несколько центров). Мест для всех желающих явно недостаточно, о чем свидетельствуют ответы начальников территориальных органов УИС.

Примером, подтверждающим важность и эффективность работы центров социальной реабилитации, служит деятельность подобного учреждения в Красноярском крае. Он был открыт по инициативе ГУФСИН России Красноярского края в 1995 г. и рассчитан на 60 мест (для мужчин). В настоящее время при поддержке администрации Красноярского края были открыты три его филиала: филиал в г. Ачинске рассчитан на 30 мужчин (западное направление); в г. Канске – на 15 мужчин и 15 женщин (восточное направление); в г. Минусинске – на 30 мужчин (южное направление).

В штате краевого центра социальной реабилитации 24 сотрудника, многие из которых являются пенсионерами УИС. Это важно, когда с людьми работают профессионалы, знающие личностные особенности освобожденных, их социальные проблемы.

Лицам, проживающим в центре, предоставляются бесплатные спальные принадлежности, питание им обходится всего в 926 руб. в месяц. Здесь оказывается квалифицированная медицинская, правовая, психологическая помощь, содействие в трудоустройстве и восстановлении всех необходимых документов. В центре

работает справочно-консультативная служба, в которую за разрешением возникших вопросов могут обратиться все желающие из числа лиц, освободившихся из ИУ Красноярского края.

Стоимость одного дня проживания в центре ниже стоимости аналогичного времени нахождения в СИЗО или ИУ. Так что экономический эффект налицо.

Показателем эффективности работы центра можно считать рецидив преступности по Красноярскому краю. В 1995 г. (до открытия центра) рецидив составлял 30%, а в 2008 г. снизился до 14,8%. Рецидив преступности среди лиц, прошедших через центр, также заметно сократился: с 5,7% в 1995 г. до 1,5% в 2008 г.

В России из-за отсутствие единого государственного органа, возглавляющего работу с лицами, освобожденными из мест лишения свободы, на региональном уровне этим вопросом в разной степени занимаются самые разнообразные структуры. Например, Управление по труду и занятости населения (Челябинская область), Министерство по делам семьи, демографии и социальной политики (Калужская область), Министерство социального развития (Камчатский край), Межведомственная комиссия по профилактике правонарушений (Ямало-Ненецкий автономный округ), Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности (Санкт-Петербург и Ленинградская область) и т.д. Настораживает тот факт, что, как показали результаты опроса, в 11 территориях этими вопросами никто не занимается.

Можно предположить, что мировой финансово-экономический кризис, затронувший и Россию, негативно сказался на социальной реабилитации лиц, освобожденных из ИУ. Эти вопросы стали решаться еще труднее, чем в докризисные времена. В стране сокращается финансирование отдельных отраслей производства, происходит увольнение персонала (по официальным источникам, в мае 2009 г. в Российской Федерации насчитывалось 7 млн 700 тыс. безработных, что составило примерно 10% рабочей силы страны).

Результаты исследования подтвердили предположение о негативном влиянии кризиса на процесс социальной реабилитации лиц, освобожденных из ИУ. Больше всего это касается вопросов трудоустройства (об этом сказали 17 начальников ГУФСИН, УФСИН). Вместе с тем трудности в трудоустройстве увеличили долю лиц среди освобожденных из ИУ, обратившихся в службы занятости населения за решением этих вопросов. Например, в Саратовской области в этом году уже обратился 161 освобожденный из ИУ, а в 2008 г. (до начала кризиса) таких лиц было всего 64. Или другой пример: в Мордовии в 2007 г. в центры занятости населения обратились 28 чел., освобожденных из ИУ, из них трудоустроено – 19, в 2008 г. соответственно – 26 и 12 чел., а вот в 1-м полугодии 2009 г. обратилось уже 34 чел., а трудоустроено всего 2. Приведен-

ные цифры – наглядный пример влияния кризиса на процесс ресоциализации осужденных.

Отрицательно кризис повлиял и на финансирование социальных программ во многих субъектах Российской Федерации, принимавших участие в исследовании. Например, в Калининградской области в три раза сократилось количество денежных средств, выделенных на оказание помощи освобожденным из ИУ в рамках действия программы. Не всем освобождающимся выплачивается единовременное денежное пособие, предусмотренное Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2006 г. № 800 (Владимирская область). Сократилось финансирование центра социальной реабилитации в Тульской области.

В целом кризис отрицательно отразился на решении вопросов социальной реабилитации. Вместе с тем из ответов 10 начальников территориальных органов УИС следует, что кризис никаким образом не повлиял на этот процесс. Такой результат, с одной стороны, вызывает определенные сомнения, с другой – позволяет утверждать: у некоторых руководителей территориальных органов УИС сформировалось представление о том, что вопросы социальной реабилитации осужденных решать в стране проблематично во все времена и кризис здесь не причем.

Трудоустройство лиц, освобожденных из ИУ, является важной составляющей их социальной реабилитации. Одной из форм решения этого вопроса может стать квотирование и бронирование рабочих мест на предприятиях. К сожалению, практика квотирования существует только в 17 регионах из 69, участвующих в исследовании. О бронировании рабочих мест не сказал никто.

Квотирование рабочих мест существует, например, в Республике Татарстан. Это регламентировано республиканским законом от 24 июля 2006 г. № 603РТ «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите». К этой категории отнесены и лица, освобожденные из ИУ. На 2009 г. резерв составил 113 рабочих мест, а квота – 490.

В этом вопросе имеется положительный опыт в Челябинской области. Например, в г. Магнитогорске постановлением главы городской администрации от 28 июня 2007 г. установлена квота в размере 1,5% к среднесписочной численности работников для трудоустройства освобожденных из ИУ на муниципальных предприятиях, на которых персонала более 100 чел.

В Нижегородской области действует региональный закон от 20 мая 2003 г. № 32-З «О квотировании рабочих мест». Квота из расчета 3% от численности работников устанавливается организациям и предприятиям области независимо от форм собственности, численность которых превышает 100 чел.

К сожалению, результаты исследования показали, что такие регионы в стране составляют

четвертую часть. А в ряде территорий, в которых квотирование рабочих мест законодательно закреплено на региональном уровне, осуществляется формально. Чтобы положительно решить этот вопрос и в регионах, и в масштабе страны, необходимо урегулировать его на федеральном уровне.

В большинстве территорий, где проводился опрос (в 65 из 69), региональное законодательство не предусматривает закрепление льгот для предприятий и организаций, осуществляющих квотирование и создание новых рабочих мест для лиц, освобожденных из ИУ. То есть стимул заниматься этим у предприятий отсутствует. В четырех субъектах Российской Федерации, где проводилось исследование, в этом направлении существует положительная практика. Например, на предприятиях Кемеровской, Липецкой и Тюменской областей установлены льготы по оплате налогов и сборов в части, поступающей в региональные бюджеты, а в Республике Бурятия предусмотрены субсидии таким предприятиям.

Если проранжировать те трудности (причины), которые, по мнению опрошенных экспертов, осложняют процесс социальной реабилитации лиц, освобожденных из ИУ, то 1-е место занимает отсутствие федерального закона, регулирующего эти вопросы; на 2-м месте – отсутствие комплексной программы социальной реабилитации в регионах; на 3-м – трудности, связанные с отсутствием у освобожденных места жительства, усугубляющиеся невозможностью регистрации тех лиц, у которых нет паспорта; на 4-м значатся трудности, связанные с трудоустройством; на 5-м – вопросы бытового устройства инвалидов и больных, освобожденных из ИУ; на 6-м – отсутствие или несвоевременность ответов органов местного самоуправления на запросы ИУ, касающиеся бытового и трудового устройства лиц, освобожденных из мест лишения свободы; на 7-м – недостаточное финансирование и отсутствие материальной поддержки со стороны федерального центра региональных социальных программ; на 8-м – отсутствие воспитательного контроля (административного надзора) за лицами, освобожденными из ИУ, из-за чего не реализуется ст. 183 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации.

Результаты проведенного исследования позволяют сформулировать следующие выводы:

1. ФСИН России необходимо возобновить работу по «лоббированию» принятия федерального закона «Об основах социальной адаптации и реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы». Проект настоящего закона подготовлен ФСИН России совместно с НИИ ФСИН России. В этом законе ценно то, что закрепляется государственная система социальной реабилитации. Закон определяет компетенцию и обязанности государственных органов исполнительной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления в

сфере адаптации и социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Чтобы такая государственная система действовала эффективно, нужен специальный федеральный закон, а не внесение отдельных изменений в действующие правовые акты. Подобным образом предлагают действовать представители Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации³. Если пойти по этому пути, вряд ли удастся создать государственную систему социальной реабилитации, а ее лишь отдельные (далеко не все) элементы окажутся закрепленными в различных федеральных законах.

Инициировать работу по принятию федерального закона «Об основах социальной адаптации и реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы» необходимо не теряя времени, поскольку именно сейчас руководители страны обратили пристальное внимание на пенитенциарную систему.

2. С целью создания эффективно действующей системы социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, следует определить государственную структуру, организующую и координирующую эту работу, отвечающую за ее результаты. В этом отношении должно быть единообразие в регионах и в стране. Возможно, эту работу могли бы проводить территориальные органы социальной защиты населения, а возглавлять – Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Выделение в системе органов власти структуры, занимающейся вопросами социальной реабилитации лиц, освобожденных из ИУ, – мера временная, рассчитанная только на переходный период. В дальнейшем необходимо проработать вопрос создания в Российской Федерации государственной службы пробации.

3. В каждом субъекте Российской Федерации нужно организовать центр социальной реабилитации лиц, освобожденных из ИУ и остро нуждающихся в бытовом устройстве. Основное внимание в работе центра должно быть уделено оказанию медицинской, правовой, психологической помощи этим лицам, содействию в восстановлении утраченных социально полезных связей, утраченных документов и в трудоустройстве.

Штаты сотрудников данных центров следует комплектовать квалифицированными психологами, медиками, юристами, специалистами в области социальной работы, в том числе из состава пенсионеров УИС.

Освобожденных лиц, нуждающихся в социально-реабилитационных услугах, по их просьбе и представлению администрации учреждения, исполняющего наказания, по путевке органов социальной защиты населения направлять в центры социальной реабилитации.

4. В федеральном законодательстве следует закрепить практику квотирования рабочих мест

для лиц, освобожденных из мест лишения свободы. С этой целью внести дополнения в Федеральный закон «О занятости населения в Российской Федерации».

Так, в ч. 1 ст. 25 добавить п. 7 следующего содержания: «соблюдения установленной квоты для трудоустройства лиц, освобожденных из мест лишения свободы».

Кроме того, в ч. 3 ст. 25 добавить слова: «и лиц, освобожденных из мест лишения свободы». Таким образом, ч. 3 ст. 25 следует читать: «Работодатели обязаны ежемесячно предоставлять органам службы занятости:

информацию о наличии вакантных рабочих мест (должностей), выполнении квоты для приема на работу инвалидов и лиц, освобожденных из мест лишения свободы».

5. В федеральном законодательстве необходимо предусмотреть закрепление льгот предприятиям и организациям (любой формы собственности), выделяющим рабочие места для трудоустройства лиц, освобождаемых из ИУ.

Льготы данным предприятиям и организациям могут быть в виде:

- оказания предпочтения при участии в конкурсных торгах, проводимых субъектами Российской Федерации или муниципальными организациями, на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг;

- создания налоговых льгот в муниципальный, областной и федеральный бюджеты;

- оказания помощи в получении льготных кредитов на развитие производства;

- создания льгот по природоохранным платежам в региональный бюджет;

- выделения органами местного самоуправления земельных участков, а также предоставления льгот по аренде помещений под развитие производственных мощностей;

- предоставления возможности приобретения оборудования, транспортных средств и т.д., необходимых для развития производства по лизингу под гарантии субъектов Российской Федерации и местных органов самоуправления.

6. Следует восстановить практику административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Надзор должен быть дифференцированным в зависимости от степени социальной опасности и поведения поднадзорного.

7. Сотрудникам ИУ нужно начинать социальную реабилитацию осужденных с первых дней их пребывания в учреждении. С этой целью необходимо:

- во время прохождения карантина выявить социальные проблемы, имеющиеся у осужденных;

- в процессе отбывания наказания организовать работу с осужденными (сочетая групповые и индивидуальные формы), направленную на разрешение социальных проблем;

- особое внимание обратить на работу по восстановлению паспортов осужденных, у кото-

рых они отсутствуют в личном деле, не откладывая решение этого вопроса на последние полгода перед освобождением;

– занятия в школе по подготовке к освобождению проводить с участием сотрудников территориальных служб социальной защиты населения, трудовой занятости, паспортного отдела миграционной службы и т.д. Использовать такую форму занятий с осужденными, как «вопрос–ответ» (консультация), разъясняя им все законные способы выхода из тех ситуаций, которые могут возникнуть после освобождения;

– в тематику занятий с осужденными по социально-правовой подготовке включать вопросы реабилитационного характера (например, как устроиться на работу, как зарегистрироваться по месту жительства и т.д.);

– в отрядах осужденных в ИУ оформить стенды, на которых разместить всю имеющуюся информацию, необходимую освобождающемуся для решения вопросов социальной реабилитации (сведения службы занятости о вакансиях, имеющихся на территории субъекта Российской Федерации, включая сезонные и временные работы, сведения о возможности профессиональной переквалификации, адреса службы социальной защиты населения, перечень документов, требующихся для регистрации по месту жительства, оформления пенсий, социальных льгот, получения полиса обязательного медицинского страхования и т.д.);

– обратить особое внимание освобождаемых (поскольку это новое в отечественном законодательстве) на изменения, внесенные в ст. 10 и 35 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», касающиеся того, что теперь лицам, освобожденным из ИУ (за исключением женщин), в двухнедельный срок со дня освобождения необходимо явиться в военный комиссариат по месту жительства для постановки на воинский учет. В определенной мере это может способствовать решению вопросов социальной реабилитации;

– непосредственно перед освобождением сотруднику группы социальной защиты осужденных или начальнику отряда проинформировать освобождающегося о том, что ему надлежит делать в первую очередь после освобождения. Вручить каждому освобождающемуся памятку с адресами и телефонами, которые могут потребоваться для бытового и трудового устройства. Сотрудниками НИИ ФСИН России совместно с Попечительским советом уголовно-исполнительной системы в 2008 г. были подготовлены пособие «Права – Свободы – Законы: как их защищать, соблюдать и выполнять, или Как несо-

вершеннолетнему осужденному подготовиться к жизни после освобождения из воспитательной колонии» и «Памятка несовершеннолетнему». Эти материалы разосланы во все ВК. В настоящее время аналогичное пособие и памятка подготовлены и для других категорий осужденных.

8. Территориальным органам ФСИН России совместно с территориальными органами социальной защиты населения необходимо формировать банк данных о лицах, отбывших наказание в местах лишения свободы, нуждающихся в предоставлении мер социальной поддержки.

С этой целью органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации следует обеспечить автоматизированную систему учета и социальное сопровождение лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

9. Общественным формированиям (Общественному совету при ФСИН России, общественным советам при территориальных органах ФСИН, попечительским советам, родительским комитетам воспитательных колоний, другим общественным формированиям) работу в области социальной реабилитации лиц, освобожденных из ИУ, следует считать приоритетным направлением своей деятельности. При этом особое внимание должно быть обращено на работу с семьей осужденного, которая в настоящее время во многом остается в стороне от процесса реабилитации своих членов, вернувшихся из мест лишения свободы. Сотрудникам ИУ, предварительно выяснив, какая общественная организация функционирует в регионе, нужно порекомендовать адрес этой организации освобождающемуся. Важно к решению вопросов социальной реабилитации осужденных активнее привлекать религиозные организации.

Поскольку вопросы социальной реабилитации лиц, освобожденных из ИУ, в основном решаются за пределами УИС, многие выводы и предложения в этой сфере выходят за пределы компетенции ФСИН России. Однако это не означает того, что сотрудники ФСИН России не должны участвовать в этой работе.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ См.: Российская газета. 2009. 5 мая.

² См.: Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Президиума Государственного Совета Российской Федерации 11 февраля 2009 г.

³ См.: Проект доклада Министерства здравоохранения и социального развития Президенту Российской Федерации во исполнение поручений Правительства страны по итогам заседания Президиума Государственного Совета Российской Федерации 11.02.2009 г.