

## НАШИ ИССЛЕДОВАНИЯ

### Проблемы правового регулирования использования в деятельности учреждений и органов УИС персональных данных осужденных и лиц, содержащихся под стражей

**А. И. ОДИНЦОВ** — преподаватель кафедры административно-правовых дисциплин ВИПЭ ФСИН России

Актуальность вопросов использования в управлении Федеральной службой исполнения наказаний информации, касающейся осужденных, а также подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу (далее — лица, содержащиеся под стражей), в настоящее время существенно возросла в связи с особым правовым режимом персональных данных.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»<sup>1</sup> под ними понимается любая информация, относящаяся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту персональных данных), в том числе его фамилия, имя, отчество, год, месяц, дата и место рождения, адрес, семейное, социальное, имущественное положение, образование, профессия, доходы, другая информация.

По общему правилу обработка персональных данных может осуществляться оператором только с согласия их субъектов (ст. 6). Субъект самостоятельно принимает решение о предоставлении своих персональных данных, дает и отзывает согласие на их обработку. Отступление от данных правил возможно только лишь в случае указания на это федеральным законом, устанавливающим цель, условия получения персональных данных и круг субъектов, персональные данные которых подлежат обработке, а также определяющим полномочия оператора.

В деятельности органов и учреждений УИС необходимость в обработке персональных данных лиц, отбывающих уголовное наказание, существует постоянно. Так, например, при реализации даже такого отдельного направления деятельности учреждений УИС, как перевод осужденных из одного исправительного учреждения в другое, в заключении на перевод требуется указать более пятнадцати категорий персональных данных, причем дополнительно прилагаются характеристика осужденного, справка о поощрениях и взысканиях, справка начальника оперативного управления (отдела) о целесообразности перевода осужденного<sup>2</sup>. Также персональные данные используются при составлении и ведении личных дел осужденных и в иных процессах, обеспечивающих жизнедеятельность учреждений в целом.

В настоящее время обработка персональных данных лиц, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы, осуществляется на основании п. 7

ст. 14 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (в ред. от 19.06.2007 г.)<sup>3</sup>, предоставляющего право учреждениям, исполняющим данный вид наказания, производить регистрацию осужденных, а также их фотографирование, звукозапись, кино- и видеосъемку и дактилоскопирование.

Приведенная формулировка не отражает цель, условия получения персональных данных, а также полномочия оператора, как того требует ст. 6 Федерального закона «О персональных данных», что свидетельствует о необходимости дополнительной правовой регламентации процессов обработки персональных данных лиц, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы. Исключение, на наш взгляд, составляет лишь порядок осуществления дактилоскопирования, регламентированный Федеральным законом от 25.07.1998 г. № 128-ФЗ (в ред. от 06.06.2007 г.) «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации»<sup>4</sup>. Под государственной дактилоскопической регистрацией понимается деятельность, осуществляемая органами исполнительной власти, по получению, учету, хранению, классификации и выдаче дактилоскопической информации, установлению или подтверждению личности человека (ч. 1 ст. 1). Дактилоскопическую информацию закон определяет как информацию об особенностях строения папиллярных узоров пальцев рук человека и его личности (ч. 2 ст. 1). Целью проведения дактилоскопической регистрации и использования дактилоскопической информации, согласно ст. 2 указанного закона, является идентификация личности человека. Субъектами, чьи персональные данные подлежат обработке, выступают граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, подозреваемые в совершении преступления, обвиняемые в совершении преступления либо осужденные за совершение преступления (п. «ж» ч. 1 ст. 9), а операторами, осуществляющими дактилоскопирование, — органы уголовно-исполнительной системы (п. 5 ч. 1 ст. 11). Кроме того, в законе указано, что дактилоскопическая информация о лицах, подозреваемых в совершении преступления, обвиняемых в совершении преступления либо осужденных за совершение преступления, уничтожается не позднее 30 суток после прекращения уголовного дела или вынесения оправдательного приговора суда (ч. 3 ст. 15).

Таким образом, можно заключить, что Федеральный закон «О государственной дактилоскопической

регистрации в Российской Федерации» соответствует всем установленным ст. 6 Федерального закона «О персональных данных» требованиям к обработке без согласия осужденных касающейся их дактилоскопической информации.

Необходимость правового регулирования обработки иных персональных данных осужденных обусловлена также и тем, что некоторые положения Федерального закона «О персональных данных» содержат прямые ссылки на уголовно-исполнительное законодательство.

Так, названный закон устанавливает общее правило, по которому запрещается обработка специальной категории персональных данных (касающихся расовой, национальной принадлежности, политических взглядов, религиозных или философских убеждений, состояния здоровья, интимной жизни). Однако, учитывая то, что многие виды персональных данных из числа специальной категории ежедневно используются в деятельности органов и учреждений УИС, законодатель сделал исключение для случаев, когда обработка таких сведений осуществляется в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации (п. 7 ч. 2 ст. 10).

Кроме того, Федеральный закон «О персональных данных» допускает обработку биометрических персональных данных без согласия их субъекта, если это также предусмотрено уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации (ч. 2 ст. 11).

Требуют правового регулирования и вопросы обработки персональных данных лиц, отбывающих уголовное наказание, не связанное с лишением свободы, а также лиц, содержащихся под стражей.

В настоящее время в уголовно-исполнительном законодательстве отсутствуют нормы, определяющие порядок и условия обработки персональных данных (за исключением дактилоскопической информации) указанной категории лиц. Фактически это означает, что у органов и учреждений УИС не имеется правовых оснований для обработки данной информации, следовательно эти лица имеют право отказать в предоставлении каких бы то ни было сведений, являющихся их персональными данными. Можно с полной уверенностью заявить, что в подобной ситуации органы и учреждения УИС окажутся не в состоянии осуществлять возложенные на них функции, поскольку будут лишены необходимой информации.

Все вышесказанное свидетельствует о существовании острой необходимости совершенствования уголовно-исполнительного законодательства в части регламентации процессов обработки персональных данных осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в том числе специальной категории и биометрических.

В целях устранения выявленного пробела в правовом регулировании мы предлагаем внести в гл. 3 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации от 08.01.1997 г. № 1-ФЗ<sup>5</sup> ст. 18.1 «Обработка персональных данных осужденных» и в гл. 1 Федерального закона от 15.07.1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»<sup>6</sup> ст. 5.1 «Обработка пер-

сональных данных подозреваемых и обвиняемых». В них следует отразить положение о том, что органы и учреждения УИС вправе осуществлять обработку персональных данных осужденных и лиц, заключенных под стражу, в том числе специальной категории и биометрических, без согласия субъектов, если данная обработка осуществляется в целях обеспечения безопасности осужденных, сотрудников УИС и граждан, порядка и условий исполнения и отбывания наказаний, исправления осужденных, раскрытия и предупреждения совершения ими и иными лицами преступлений.

Для обеспечения единообразия практического применения предлагаемых нами статей мы считаем необходимым разработать «Административный регламент обработки персональных данных осужденных и лиц, содержащихся под стражей».

Важность внесения указанных изменений в действующее уголовно-исполнительное законодательство дополнительно обуславливается тем, что их отсутствие сдерживает развитие современных информационных технологий в управлении в УИС.

Так, 8 сентября 2006 г. было издано распоряжение ФСИН России № 225-р «Об исполнении ведомственной целевой программы «Информационное и телекоммуникационное обеспечение деятельности Федеральной службы исполнения наказаний на 2006–2008 годы»». В соответствии с ними деятельность следственных изоляторов и помещений, функционирующих в режиме следственных изоляторов, в целях сокращения трудозатрат по ведению специального учета осужденных, лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, повышения оперативности принятия управленческих решений был внедрен программно-технический комплекс «Автоматизированный картотечный учет спецконтингента в следственных изоляторах» (ПТК АКУС СИЗО). Этим же распоряжением Научно-исследовательскому институту информационных и производственных технологий ФСИН России было поручено до 1 января 2007 г. в соответствии с заявками территориальных органов ФСИН России организовать и провести обучение специалистов по эксплуатации данного комплекса. Кроме того, для методического сопровождения его внедрения и использования в практической деятельности в каждом федеральном округе были определены территориальные органы, ответственные за соответствующее консультирование<sup>7</sup>.

В связи с недостаточной регламентацией в уголовно-исполнительном законодательстве процессов сбора и обработки персональных данных лиц, содержащихся под стражей, в настоящее время правомерное полномасштабное использование ПТК АКУС СИЗО в деятельности практических органов УИС невозможно. На законодательном уровне урегулированы только вопросы дактилоскопирования, что позволяет свободно применять лишь входящее в состав данного комплекса автоматизированное рабочее место «Дактомастер», посредством которого осуществляется формирование базы данных электронных безкрасковых дактилоскопических отпечатков пальцев и ладоней (банк данных дактилокарт) лиц, содержащихся в следственных изоляторах.

Отсутствие должной правовой регламентации сбора и обработки персональных данных осужден-

ных сдерживает внедрение аналогичных рассмотренному ПТК, разработанных для использования в деятельности исправительных и воспитательных колоний (ПТК АКУС ИК, ВК), а также уголовно-исполнительных инспекций (ПТК АКУС УИИ).

Важность регулирования на законодательном уровне процессов обработки персональных данных осужденных обусловлена и развитием технических средств, позволяющих осуществлять контроль за местом нахождения этих лиц<sup>8</sup>. Суть такого способа контроля заключается в использовании информационных технологий в целях определения местонахождения контролируемого объекта в любой момент времени. Применительно к сфере информационного обеспечения управления во ФСИН России контролю подлежит соблюдение осужденным режима отбывания наказания, что также требует использования различных категорий персональных данных.

В настоящее время применение технических средств контроля в УИС осуществляется в колониях-поселениях в рамках эксперимента, рассчитанного на три года. После этого прошедшие отбор средства контроля будут внедряться в практическую деятельность органов и учреждений ФСИН России. Их широкое распространение будет невозможно без внесения в уголовно-исполнительное законодательство указанных ранее дополнений.

Обобщая сказанное выше, можно заключить, что в настоящее время в управленческой деятельности во ФСИН России назрела острая необходимость правового регулирования вопросов использования персональных данных осужденных и лиц, содержащихся под стражей. Решение данного вопроса будет способствовать устранению серьезных препятствий правового характера, сдерживающих развитие информационных технологий в управлении в УИС.

#### ПРИМЕЧАНИЯ:

<sup>1</sup> См.: СЗ РФ. 2006. № 31 (ч. 1). Ст. 3451.

<sup>2</sup> См.: Инструкция о порядке направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания, их перевода из одного исправительного учреждения в другое, а также направления осужденных на лечение и обследование в лечебно-профилактические и лечебные исправительные учреждения (утв. Приказом Минюста России от 01.12.2005 г. № 235. П. 14) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2005. № 51.

<sup>3</sup> Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 33. Ст. 1316.

<sup>4</sup> См.: СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3806.

<sup>5</sup> См.: Там же. 1997. № 2. Ст. 198.

<sup>6</sup> См.: Там же. 1995. № 29. Ст. 2759.

<sup>7</sup> См.: Письмо ФСИН России от 18.10.2005 г. № 10/3-245 «Об оснащении следственных изоляторов ФСИН России программным обеспечением "Автоматизированная система картотечного учета спецконтингента СИЗО" (АКУС СИЗО), комплектом сетевого оборудования и компьютерной техникой».

<sup>8</sup> См.: Электронные браслеты // Российская газета. 2007. 25 апр. (№ 4350). С. 10.

## Проблемы организации труда осужденных к лишению свободы

**Л. Л. МАЛКОВА** — доцент кафедры экономики и управления ВИПЭ ФСИН России, кандидат экономических наук

Авторский коллектив кафедры экономики и управления в течение двух лет осуществлял научное исследование проблем организации труда осужденных к лишению свободы с целью изыскания путей их решения в условиях реформирования производственного сектора УИС.

Объектом исследования выступил процесс организации труда осужденных в производственных подразделениях учреждений УФСИН России по Вологодской области; предметом исследования явился социально-экономический анализ трудовой деятельности осужденных к лишению свободы.

В ходе проведения исследования необходимо было решить следующие задачи:

— исследовать и выявить проблемы трудовой занятости осужденных;

— раскрыть социально-экономические аспекты организации труда осужденных;

— разработать предложения по совершенствованию организации труда с целью повышению социальной эффективности деятельности учреждений УИС.

Проблема привлечения осужденных к труду уже многие годы вызывает значительный интерес ученых

и практиков. Вместе с тем, на наш взгляд, в период реформирования УИС эта проблема приобрела наибольшую актуальность. В настоящее время в число основных задач привлечения осужденных к труду входит решение организационных и правовых вопросов преобразования труда производственного в труд адаптационный.

Организация труда на тех производствах, где используется рабочая сила осужденных, безусловно, содержит основные элементы общепринятого ее понятия. Однако особенности рабочей силы, применяемой в деятельности производственных подразделений учреждений УИС, определяют и специфику организации труда.

Традиционное толкование причин низкой эффективности труда осужденных сводится в основном к их недостаточной трудовой активности. Последняя в свою очередь объясняется использованием определенной части осужденных на работах не в соответствии с их специальностью, недостаточной профессиональной подготовкой осужденных, присущими этой категории работников негативными личностными особенностями, а также рядом других причин.

Кафедрой экономики и управления в учреждениях УФСИН России по Вологодской области было проведено исследование с целью выявления организационно-экономических факторов, которые, по мнению