

Актуальность исследования проблем обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних в уголовном судопроизводстве

В.П. БОГОМОЛОВ – председатель Воронежского областного суда

В статье рассматриваются проблемы обеспечения законных интересов несовершеннолетних в отечественной системе уголовного судопроизводства. На основании проведенного исследования автор приходит к выводу о необходимости всестороннего и комплексного теоретико-правового анализа данных вопросов и выработки научных и практических рекомендаций по совершенствованию соответствующей деятельности в новых общественных условиях.

К л ю ч е в ы е с л о в а : права и законные интересы ребенка; преступность несовершеннолетних; уголовное судопроизводство; ювенальное правосудие.

Relevance of the research of ensuring the rights and legitimate interests of minors in criminal proceedings

V.P. BOGOMOLOV – Chairman of the Voronezh Regional Court

The article deals with the problem of ensuring the legitimate interests of minors in the domestic criminal justice system. On the basis of the conducted research, the author concludes the need for comprehensive and integrated theoretical and legal analysis of these issues and the development of scientific and practical recommendations to improve the relevant activities in the new social conditions.

Key words: rights and legitimate interests of a child; juvenile delinquency; criminal justice; juvenile justice.

Человек уже в детские годы становится обладателем определенной совокупности прав. Однако до середины прошлого столетия ребенок не рассматривался в качестве носителя каких-либо прав, что подтверждается наблюдением выдающегося мыслителя XX в. Марии Монтессори: «Ребенок является воспроизведением взрослого, который владеет им так, как если бы он был частью собственности. Раб никогда не был такой собственностью своего хозяина, как ребенок – родителей»¹.

Существуют проблемы, острота которых всегда остается неизменной. Одна из них – это обеспечение прав и законных интересов ребенка.

Соблюдение прав человека начинается с соблюдения прав ребенка. 20 ноября 1989 г. 44 сессия Генеральной Ассамблеи ООН приняла Конвенцию о правах ребенка (ратифицирована 13 июня 1990 г. Верховным Советом СССР). Российская Федерация как правопреемник СССР все эти годы предпринимала усилия по приведению национального законодательства в соответствие с международными стандартами по обеспечению прав и законных интересов ребенка. Однако следует признать, что от-

сутствие до недавнего времени должного внимания со стороны государства к проблемам детей вполне можно квалифицировать как несоблюдение Россией отдельных положений Всеобщей декларации прав человека и Конвенции о правах ребенка, в том числе касающихся прав несовершеннолетних на уровень жизни, необходимый для нормального физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития (ст. 27), ответственности родителей за воспитание детей (ст. 8), принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка (ст. 3) и др.²

Бедственное положение несовершеннолетних в России еще больше усугубляется тем, что отечественное законодательство в должной мере не гарантирует им надежную правовую защиту от жестокого обращения со стороны взрослых. Недостаточно разработаны также правовые меры борьбы с детской проституцией, наркоманией, алкоголизмом (ст. 19, 33 и 34). По данным Общественной палаты, из 28 млн детей, проживающих в Российской Федерации, более 700 тыс. беспризорные, около 2 млн неграмотные, более 6 млн находятся в социально неблагоприятных условиях, в том числе из-за неисполнения обязанностей по их воспитанию роди-

телями и другими лицами, которые должны осуществлять надзор. Все это способствует совершению преступлений как несовершеннолетними, так и в отношении них³.

В настоящее время в Российской Федерации наблюдается снижение преступности несовершеннолетних, но необходимо признать, что это связано в первую очередь с уменьшением количества подростков в результате демографических процессов, происходящих у нас в обществе⁴, а уже потом с улучшением работы правоохранительных органов, судов, других государственных структур и общественных организаций, непосредственно занимающихся подростками. Проанализированные нами данные позволяют констатировать тот факт, что преступность несовершеннолетних продолжает оставаться одной из серьезнейших проблем. Сохранение сложной криминогенной ситуации в настоящее время проявляется не столько в количественных, сколько в качественных показателях подростковой преступности. По данным В.В. Золотых, практически каждое второе преступление совершается несовершеннолетними в группе. Большая часть преступлений, по которым они осуждены, – тяжкие. По оценке отечественных криминологов (например, Г.И. Забрянского), 80% совершаемых несовершеннолетними преступлений, относятся именно к этой категории⁵, по составу преобладают имущественные.

Анализ статистических отчетов о работе судов Воронежской области показывает, что за период с 2007 по 2010 гг. подростками было совершено 3351 преступление (из них в 2007 г. – 1366, 2008 г. – 1119, 2009 г. – 866), группой несовершеннолетних – 1156 преступлений (в том числе в 2007 г. – 543, 2008 г. – 354, 2009 г. – 259), в состоянии алкогольного или наркотического опьянения – 356 преступлений (в том числе в 2007 г. – 140, 2008 г. – 115, 2009 г. – 101), ранее судимыми несовершеннолетними – 467 преступлений (в том числе в 2007 г. – 170, 2008 г. – 160, 2009 г. – 137), подростками, не работающими и не учащими на тот момент, – 919 преступлений (в том числе в 2007 г. – 365, 2008 г. – 319, 2009 г. – 235), выросшими в неполных семьях, детских домах или интернатах – 1284 преступления (в 2007 г. – 500, 2008 г. – 441, 2009 г. – 343).

В первом полугодии 2010 г. количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, уменьшилось по сравнению с аналогичным периодом прошедшего года с 620 до 463, или на 25%. Число тяжких и осо-

бо тяжких преступлений сократилось со 199 до 141, или на 29%. Количество лиц, совершивших преступления, упало с 522 до 386, или на 26%. Снизилась групповая, повторная преступность несовершеннолетних.

Анализ показал, что в основном подростками совершаются корыстные преступления (кражи, грабежи, мошенничество, разбои, неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения), значительную часть составляют также уголовные дела о тяжких и особо тяжких преступлениях против личности (убийство, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью), кроме того, имели место умышленное причинение легкого вреда здоровью, хулиганство, незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

Как свидетельствует опыт, говоря о преступлениях, совершаемых несовершеннолетними, специалисты подчас недостаточно внимания уделяют профилактике преступлений против подростков. По-прежнему большое количество детей становятся жертвами преступлений. За период с 2007 по 2010 гг. судами Воронежской области было рассмотрено 1131 уголовное дело с участием несовершеннолетних потерпевших, из них в 2007 г. – 356, 2008 г. – 413, 2009 г. – 362, а в первом полугодии 2010 г. – уже 412⁶.

Как заявил Президент Российской Федерации Д.А. Медведев, в России фиксируется неуклонный рост нарушений законодательства о правах и законных интересах несовершеннолетних. Недопустимо велико число неблагополучных семей, а дети, растущие в таких условиях, постоянно пополняют ряды беспризорных и безнадзорных, становятся жертвами преступлений. Так, в 2008 г. 126 тыс. детей в России стали жертвами насилия, было выявлено 107 890 лиц, совершивших преступления в отношении несовершеннолетних⁷.

Такая ситуация характерна и для Воронежской области, где в первом полугодии 2010 г. возросло (до 287) число жалоб на нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, каждая вторая была признана обоснованной. Чаще всего в числе причин обращения назывались неисполнение родителями обязанностей по воспитанию и содержанию своих детей, невыплата алиментов и детских пособий⁸.

Для исправления сложившегося положения необходимы создание сбалансированной системы защиты детства, скоордини-

рованные действия всех государственных структур, исполнительной власти, правоохранительных органов, судов, общественных организаций, направленные на усиление профилактики, социальную реабилитацию и социальную адаптацию детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Происходящие в Российской Федерации существенные преобразования, связанные с имплементацией международных правовых институтов, предопределили необходимость усовершенствования национального законодательства и практики его применения в сфере обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних в уголовном судопроизводстве. Обеспечение прав и законных интересов подростков ставится Президентом и Правительством России в ряд наиболее значимых социальных задач. Приоритетным является предотвращение преступлений с их участием, а если преступление совершено, то поиск методов и путей работы для изменения их представления об обществе.

Опыт подсказывает, что сегодня в Российской Федерации необходимо формирование ювенальной уголовной политики, основанной на правах ребенка и учитывающей базовые ценности общества как целостной системы, направленной на обеспечение прав и законных интересов несовершеннолетних в уголовном судопроизводстве, где отсутствует признание важности интересов подростков, совершивших преступление в ущерб интересам несовершеннолетних потерпевших или свидетелей.

В настоящее время на монографическом уровне были проведены исследования некоторых вопросов, касающихся прав и законных интересов несовершеннолетних в уголовном судопроизводстве. Однако в данных работах были рассмотрены одновременно проблемы как несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых, подсудимых, так и потерпевших и свидетелей. Комплексность вопроса обуславливает необходимость разработки научных положений для формирования эффективных предложений по развитию соответствующих норм законодательства и создания практических рекомендаций.

Интерес к обозначенной проблеме вызван наличием целого ряда причин, одними из которых являются усиление контроля со стороны государства за рассмотрением дел интересующей нас категории и необходимость полноценного применения ювенальных технологий в уголовном судопроизводстве. В связи с этим следует постоянно

совершенствовать профессиональную компетентность и углублять специализацию судей, рассматривающих дела с участием несовершеннолетних, повышать их личную ответственность за законность и обоснованность каждого судебного решения.

Проведенное анкетирование судей показывает, что более половины из них выступают за введение ювенальной юстиции и внедрение ювенальных технологий, а 10% положительно высказались за то, чтобы процесс создания в Российской Федерации шел ускоренными темпами. Однако 8,8% настроены против таких нововведений, причем 5% вообще полагают нецелесообразным создание ювенальной юстиции в нашей стране, а 38,8% считают, что достаточно специализации судей, которая должна иметь место не только в суде, но и в подразделениях следствия, дознания, уголовного розыска. Думается, что приведенные цифры отражают отношение к ювенальной юстиции, которое сложилось в российском обществе в целом, а также то, что назрела необходимость в переосмыслении отношения судей к уголовным делам с участием несовершеннолетних. Для этого требуется совершенствование теоретических и практических направлений работы по исследованию как общих вопросов, касающихся уголовного судопроизводства с участием несовершеннолетних, так и специальных, основанных на сочетании знаний и правильного толкования уголовно-процессуальных норм с тактическими особенностями работы с подростками, при которых прослеживалась бы неразрывная взаимосвязь с социальными, психологическими, педагогическими и другими аспектами.

В то же время следует учесть, что становление общеправовой теории прав ребенка, отражающей новую политическую ситуацию в России и новый научный подход к ребенку как специальному субъекту права, началось лишь в середине 90-х гг. прошлого столетия, когда после принятия Конвенции ООН о правах ребенка стали появляться сборники документов, иллюстрирующие ее содержание, и публикации, связанные с положением ребенка в обществе и семье, его правовым статусом, охраной и защитой его прав и законных интересов, становлением в России ювенальной юстиции (Ю.Ф. Беспалов, Н.Е. Борисова, Е.Б. Бреева, О.В. Бутько, И.К. Городецкая, Ю.А. Дмитриев, В.Д. Ермаков, С.В. Захаров, А.В. Картунов, Э.Б. Мельникова, А.М. Нечаева, Е.М. Рыбинский, С.А. Сорокин, З.К. Шнекендорф и др.).

Определенный вклад в развитие теории прав ребенка внесли ученые, посвятившие этому вопросу свои диссертационные исследования (В.И. Абрамов, О.В. Бутыко, Л.Ю. Гольшева, В.В. Кулапов, Е.А. Лактюкина, Е.В. Марковичева, Ю.И. Стародубцев). Они исходили из общетеоретических правовых представлений и раскрыли отдельные аспекты проблемы прав и законных интересов несовершеннолетних и их защиты.

Однако условия в стране изменились, что в свою очередь повлекло изменения законодательства в данной области, а это, безусловно, требует своего осмысления и комплексного анализа.

Многочисленные публикации в современных средствах массовой информации и научной литературе о сложном положении несовершеннолетних и нарушениях их прав и законных интересов, в том числе и в сфере уголовного судопроизводства, свидетельствуют о настоящей национальной катастрофе, которая носит затяжной характер. Поэтому сегодня актуальной задачей является обобщение научных и нормативно-правовых положений с учетом судебно-следственной практики для выработки рекомендаций по реализации принятых законов и намеченных государством мер.

■ ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Антология гуманной педагогики. Монтессори / Сост. М.В. Богуславский, Г.Б. Корнетов. М., 1999. С. 90–91.

² См.: Ермаков В. Юстиция обязана защищать права и законные интересы несовершеннолетних // Российская юстиция. 2000. № 10.

³ См.: Бастрыкин А.И. Выступление Председателя Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации на семинаре сотрудников Международного центра помощи при пропаже и эксплуатации детей (США, 11 июля 2010 г.). <http://www.sledcomproc.ru/>

⁴ См.: <http://www.prokuratura-vrn.ru/print.php?id=2466>

⁵ См.: Золотых В.В. Опыт судов Ростовской области по совершенствованию правосудия в отношении несовершеннолетних // Ювенальная юстиция в Российской Федерации: Материалы всероссийской конф. (11 июня 2008 г.). М., 2008.

⁶ См.: <http://www.prokuratura-vrn.ru/print.php?id=2466>

⁷ См.: Воронова Е.Л. Ювенальная юстиция. Защита прав детей – жертв преступлений. <http://www.juvenilejustice.ru>

⁸ См.: <http://www.prokuratura-vrn.ru/print.php?id=2479>

Отрадно, что за последнее десятилетие были защищены четыре докторские диссертации по проблемам, связанным с правами ребенка. Они выполнены как в рамках отдельных отраслевых дисциплин – по семейному (Ю.Ф. Беспалов, А.М. Нечаева) и конституционному (Н.Е. Борисова) праву, так и в результате системного общетеоретического анализа прав ребенка и их защиты (В.И. Абрамов).

Однако комплексному изучению вопросов обеспечения прав и законных интересов подростков в уголовном судопроизводстве, где бы одновременно рассматривались проблемы не только несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых, подсудимых, но и потерпевших и свидетелей, не посвящено ни одной монографической работы.

На основании изложенного можно констатировать необходимость и актуальность всестороннего и комплексного теоретико-правового исследования проблем обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних в уголовном судопроизводстве и выработки научных и практических рекомендаций по совершенствованию эффективности обеспечения прав ребенка в новых общественных условиях.

¹ Antologija gumanoj pedagogiki. Montessori / Sost. M.V. Boguslavskij, G.B. Kornetov. M., 1999. S. 90–91.

² См.: Ermakov V. Justicija objazana zawiwat' prava i zakonnyje interesy nesovershennoletnih // Rossijskaja justicija. 2000. № 10.

³ См.: Bastrykin A.I. Vystuplenie Predsedatelja Sledstvennogo komiteta pri prokurature Rossijskoj Federacii na seminarne sotrudnikov Mezhdunarodnogo centra pomowi pri propazhe i jekspluatacii detej (SShA, 11 ijulja 2010 g.). <http://www.sledcomproc.ru/>

⁴ См.: <http://www.prokuratura-vrn.ru/print.php?id=2466>

⁵ См.: Zolotyh V.V. Opyt sudov Rostovskoj oblasti po sovershenstvovaniju pravosudija v otnoshenii nesovershennoletnih // Juvenal'naja justicija v Rossijskoj Federacii: Materialy vserossijskoj konf. (11 ijunja 2008 g.). M., 2008.

⁶ См.: <http://www.prokuratura-vrn.ru/print.php?id=2466>

⁷ См.: Voronova E.L. Juvenal'naja justicija. Zawita prav detej – zhertv prestuplenij. <http://www.juvenilejustice.ru>

⁸ См.: <http://www.prokuratura-vrn.ru/print.php?id=2479>