

2020 года: Доклад на заседании рабочей группы по корректровке Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 г.

<sup>7</sup> См.: СЗ РФ. 2010. № 31. Ст. 4162; Антипов А.Н., Антипов В.А. История возникновения и развития медиации // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2013. № 4.

<sup>8</sup> См.: Антипов А.Н., Первозванский В.Б., Строгович Ю.Н. К вопросу о принципах уголовно-исполнительного законодательства // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2014. № 6; Голик Н.М. Перспективы развития уголовно-исполнительного законодательства с учетом пилотного постановления Европейского суда по правам человека «Ананьев и другие против России» // Уголовно-исполнительная политика, законодательство и право: современное состояние и перспективы. М., 2014. С. 75.

razvitija ugovolno-ispolnitel'noj sistemy Rossijskoj Federacii do 2020 g.

<sup>7</sup> См.: SZ RF. 2010. № 31. St. 4162; Antipov A.N., Antipov V.A. Istorija vznikovenija i razvitija mediacii // Ugolovno-ispolnitel'naja sistema: pravo, jekonomika, upravlenie. 2013. № 4.

<sup>8</sup> См.: Antipov A.N., Pervozvanskij V.B., Strogovich Ju.N. K voprosu o principah ugovolno-ispolnitel'nogo zakonodatel'stva // Ugolovno-ispolnitel'naja sistema: pravo, jekonomika, upravlenie. 2014. № 6; Golik N.M. Perspektivy razvitija ugovolno-ispolnitel'nogo zakonodatel'stva s uchetom pilotnogo postanovlenija Evropejskogo suda po pravam cheloveka «Anan'ev i drugie protiv Rossii» // Ugolovno-ispolnitel'naja politika, zakonodatel'stvo i pravo: sovremennoe sostojanie i perspektivy. M., 2014. S. 75.

## О необходимости дисциплинарного ареста как эффективного инструмента правового воздействия на осужденных к лишению свободы в период подготовки их к освобождению

**С.А. ЗЛОТНИКОВ** – старший оперуполномоченный по особо важным делам оперативного отдела ГУФСИН России по Красноярскому краю;

**Е.Ю. ЗАЙЧЕНКО** – преподаватель и адъюнкт кафедры уголовного процесса, криминалистики и оперативно-розыскной деятельности ВИПЭ ФСИН России

В статье рассматриваются вопросы применения к осужденным, отбывающим наказание в местах лишения свободы, дисциплинарного ареста как нового вида взыскания, направленного на поддержание установленного порядка в исправительных учреждениях, способствующего ресоциализации осужденных и снижению уровня рецидивной преступности.

Ключевые слова: административный арест; дисциплинарный арест; осужденный; ресоциализация; исправительное учреждение; предупреждение преступлений.

## About the need for disciplinary arrest as an effective instrument for legal action on convicted to deprivation of liberty persons in the period of preparing them for discharge

**S.A. ZLOTNIKOV** – Senior Officer for particularly important cases of the Operations Division of the Regional Office of the Federal Penal Service of Russia in the Krasnoyarsk territory;

**E.J. ZAICHENKO** – Lecturer and adjunct of the Department of criminal process and criminalistics and operatively-search activity of the Vologda Institute of Law and Economics of the Federal Penal Service of Russia

The article considers possibilities of application of disciplinary arrest for convicts that are serving their sentences in the prison, as a new type of penalty, which is aimed at maintenance of established order in penitentiary institutions and contributes to re-socialization of convicts and to reduce the level of recurrent criminality

Key words: administrative arrest; disciplinary arrest; the convicted person; the re-socialisation; correctional institution; prevention of crimes.

Действующая в настоящее время система применения мер взыскания к осужденным в отношении определенной их части, как правило наиболее криминогенной, не является эффективной, так как не оказывает на них должного воспитательного и исправительного воздействия. Осужденный за совершение преступления приговаривается к определенному по времени сроку наказания, и если последний достаточно длителен, а также если осужденный планирует отбыть его полностью, применяемые меры дисциплинарного воздействия не достигают своей цели. Зачастую в среде осужденных поощряется отбытие мер наказания в штрафных изоляторах и помещениях камерного типа, в связи с тем что это повышает статус осужденного в криминальной среде.

Отсутствие эффективных мер воздействия на осужденных вызывает определенные трудности в работе администрации колоний по поддержанию установленного порядка, создает предпосылки для распространения криминальной субкультуры и тем самым существенно ограничивает права других осужденных, в том числе на безопасность, а также возможности сотрудников пенитенциарной системы по выполнению основной задачи уголовно-исполнительного законодательства – исправления осужденных и подготовки их к освобождению.

В России в последнее время достаточно распространен такой вид наказания, как административный арест. При этом субъектом применения мер административной ответственности являются судьи, реализующие свою компетенцию единолично.

Административный арест в системе административных наказаний Российской Федерации занимает существенное место и представляет собой содержание нарушителя в условиях изоляции от общества в предназначенных для этой цели учреждениях в течение срока, определяемого судьей. Устанавливается и назначается лишь в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений. Так, данная санкция предусмотрена КоАП РФ<sup>1</sup> за следующие правонарушения: незаконное приобретение и хранение наркотических средств в небольших размерах; мелкое хулиганство; распитие спиртных напитков в общественных местах, появление в общественных местах в пьяном виде; потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача; неисполнение законного распоряжения судьи о прекращении действий, нарушающих установленные в суде

правила; неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника полиции, военнослужащего либо сотрудника органов уголовно-исполнительной системы в связи с исполнением ими обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности и т.д.

К осужденным, содержащимся в местах лишения свободы, меры административного воздействия применяться не могут в силу того, что на данную категорию граждан распространяются нормы уголовно-исполнительного законодательства и они подлежат наказанию за допущение нарушений законодательства в соответствии со ст. 115 УИК РФ<sup>2</sup>, которая определяет порядок применения мер взыскания к осужденным к лишению свободы. Однако в последнее время практика применения административных наказаний все больше распространяется и на осужденных к лишению свободы.

Так, постановлением мирового суда г. Минусинска Красноярского края от 08.02.2013 г. осужденный Ч., отбывающий наказание в ОИК-38 ГУФСИН России по Красноярскому краю, был привлечен к административной ответственности по ст. 7.27 КоАП РФ за совершение мелкого хищения имущества, принадлежащего исправительному учреждению, и ему было назначено наказание в виде административного ареста сроком на двое суток. Постановлением того же суда от 08.02.2013 г. административное наказание в виде ареста было назначено осужденному Н., который, находясь в подсобном хозяйстве ОИК-38, совершил хищение 10 кг картофеля.

Нормы административного права предполагают изоляцию нарушителя от общества с содержанием его в предназначенных для этой цели учреждениях, несмотря на то что административный арест, исходя из буквального толкования норм КоАП РФ, не считается лишением свободы и не влечет судимости. Фактически же, отбывая его, нарушитель лишается свободы. Применительно к осужденным, отбывающим лишение свободы, наблюдается некая социальная несправедливость: получается, что за совершение сопоставимых по степени общественной опасности правонарушений осужденный, уже лишенный свободы, может быть наказан только в дисциплинарном порядке.

По нашему мнению, назрела необходимость введения в уголовно-исполнительный кодекс такой меры дисциплинарного воздействия на осужденных к лишению свободы, как дисциплинарный арест. Основными

моментами при его применении должны стать следующие: срок отбытия не должен засчитываться в общий срок лишения свободы, применяться он должен за злостные нарушения установленного порядка отбытия наказания, перечень которых предусмотрен ч. 1 ст. 116 УИК РФ, и налагаться судьей по принципу административного ареста.

Введение нового вида дисциплинарного взыскания, которое может применяться к осужденным, лишенным свободы, позволит более эффективно применять меры дисциплинарного воздействия главным образом к наиболее сложной в криминологическом плане категории осужденных, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, содержащихся в запираемых помещениях, помещениях камерного типа и единых помещениях камерного типа. Использование дисциплинарного ареста в отношении представителей обозначенной группы позволит повысить роль воспитательного и исправительного воздействия на осужденных, что поможет сотрудникам уголовно-исполнительной системы в поддержании установленного порядка в исправительных учреждениях и в конечном итоге будет способствовать ресоциализации осужденных, практическую и теоретическую значимость которой трудно переоценить, ведь она служит единственным критерием оценки эффективности работы пенитенциарных учреждений<sup>3</sup>.

На основании изложенного считаем целесообразным внести в ст. 115 УИК РФ «Меры взыскания, применяемые к осужденным к лишению свободы» изменения, дополнив содержащийся в ней перечень взысканий, налагаемых за нарушения установленного порядка отбывания наказания на осужденных к лишению свободы, такой мерой, как дисциплинарный арест на срок до 15 суток.

Соответственно в ст. 117 УИК РФ, регламентирующую порядок применения мер взыскания к осужденным к лишению свободы, необходимо внести положения о том, что дисциплинарный арест применяется за совершение злостных нарушений установленного порядка, указанных в ч. 1 ст. 116 УИК РФ; взыскание в виде дисциплинарного ареста назначается судьей; осужденные, которым назначен дисциплинарный арест, отбывают его на условиях содержания в штрафных изоляторах; при назначении осужденному дисциплинарного ареста его срок не засчитывается в общий срок отбывания наказания в виде лишения свободы.

Как нам представляется, в случае внесения предлагаемых изменений в УИК РФ появится эффективный вид дисциплинарного наказания в отношении осужденных к лишению свободы, который одинаково результативно может использоваться как в исправительных колониях и тюрьмах, так и в колониях-поселениях. При применении данного вида взыскания будет полностью гарантировано соблюдение прав осужденных с учетом того, что право налагать его будет предоставлено суду, а у администрации исправительного учреждения появится возможность дифференцированно подходить к применению мер взыскания.

По нашему мнению, применение нового вида взыскания позволит существенно снизить влияние отрицательно настроенной части осужденных на осужденных, имеющих положительную жизненную ориентацию, а также окажет существенную помощь в проведении мероприятий по ресоциализации осужденных, в целом будет способствовать снижению уровня рецидивной преступности в России, что является целью Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 г.<sup>4</sup>

## ПРИМЕЧАНИЯ

<sup>1</sup> См.: СЗ РФ. 2002. № 1. Ст. 1.

<sup>2</sup> См.: Там же. 1997. № 2. Ст. 198.

<sup>3</sup> См.: Зубкова В.И. Исполнение лишения свободы в целях ресоциализации осужденных: проблемы и перспективы развития // Вестник института: преступление, наказание, исправление. 2013. № 2 (22). С. 24–29.

<sup>4</sup> См.: СЗ РФ. 2010. № 43. Ст. 5544.

<sup>1</sup> Sm.: SZ RF. 2002. № 1. St. 1.

<sup>2</sup> Sm.: Tam zhe. 1997. № 2. St. 198.

<sup>3</sup> Sm.: Zubkova V.I. Ispolnenie lisheniya svobody v celjah resocializacii osuzhdennyh: problemy i perspektivy razvitiya // Vestnik instituta: prestuplenie, nakazanie, ispravlenie. 2013. № 2 (22). S. 24–29.

<sup>4</sup> Sm.: SZ RF. 2010. № 43. St. 5544.