

НАШИ ИССЛЕДОВАНИЯ

О результатах научного исследования по теме «Организационное проектирование в уголовно-исполнительной системе»

■ **П.В. ГОЛОДОВ** – начальник организационно-научного отдела ВИПЭ ФСИН России, кандидат юридических наук;

С.В. ПЕРОВ – инспектор управления кадров ФСИН России, кандидат юридических наук

В период с 2009 по 2010 гг. кафедрой административно-правовых дисциплин совместно с организационно-научным отделом Вологодского института права и экономики ФСИН России проводилось научное исследование по теме «Организационное проектирование в уголовно-исполнительной системе». Руководителем авторского коллектива выступил доктор юридических наук, профессор Сергей Алексеевич Старостин.

Говоря об актуальности исследования, необходимо отметить, что для современного общества характерно осознание важности инновационного пути развития. Активно протекающие в настоящее время в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы инновационные процессы связаны с динамизмом развития российского общества. Вектор реформирования отечественной пенитенциарной системы определен вступлением России в Совет Европы, которое повлекло взятие на себя нашей страной международных обязательств в области исполнения уголовных наказаний. Реализация данных обязательств предполагает осуществление широкого комплекса различных инновационных мер, в том числе правового и организационного характера.

В последние годы в УИС произошел целый ряд структурных преобразований: введены должности помощников начальников территориальных органов по соблюдению прав человека, сформирована психологическая служба, созданы инспекции по личному составу, отделы розыска в территориальных органах УИС. В настоящий момент образованы и развиваются центры трудовой

адаптации осужденных, проведен ряд экспериментов на базе исправительных учреждений. Принятая в настоящее время Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации также предусматривает ряд серьезных изменений в отечественной системе исполнения наказаний. Эти и многие другие организационные преобразования в УИС определили актуальность исследования организационного проектирования (оргпроектирования) как технологии проектного обоснования нововведений.

Значение оргпроектирования для пенитенциарной практики обусловлено его сущностными чертами. Оргпроектирование нацелено на то, чтобы сообразовать между собой выработанные наукой предложения по совершенствованию функционирования УИС с их практической реализацией. По своей сути оно является промежуточным звеном между наукой и практикой. Его эффективность обуславливается прикладной направленностью оргпроектов, а также использованием в ходе их разработки и реализации современных научных методов. Анализ опыта научно-методического сопровождения проведенных в последние годы в УИС экспериментов показывает, что на основе технологии оргпроектирования возможно создание новых эффективных механизмов взаимодействия ведомственной науки и практики исполнения уголовных наказаний. Применение таких механизмов позволит значительно оптимизировать использование инновационных ресурсов ведомственных учебных и научно-иссле-

довательских учреждений в процессе реформирования УИС.

Несмотря на достаточно большое значение оргпроектирования, его правовые аспекты в настоящее время недостаточно исследованы. В свою очередь, слабая теоретическая разработанность негативно отражается на правовом регулировании оргпроектирования. Сложность закрепления в правовых актах норм об оргпроектировании заключается в том, что правовая регламентация оргпроектирования не должна препятствовать творческому характеру труда проектантов. Однако отсутствие на сегодняшний день необходимой правовой основы оргпроектирования в УИС не позволяет достаточно широко внедрять его в практику управления органами и учреждениями УИС. Низкая правовая обеспеченность оргпроектирования препятствует эффективному взаимодействию различных субъектов, вовлеченных в процесс реформирования УИС (органов и учреждений УИС, прокуратуры, органов внутренних дел, общественных организаций, средств массовой информации и др.). В связи с этим необходима разработка нормативных правовых актов, регулирующих оргпроектирование в УИС.

Объектом исследования стали общественные отношения, возникающие в процессе осуществления организационного проектирования в УИС как специфического вида управленческой деятельности, направленной на совершенствование организации и функционирования системы органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания. Предмет исследования – теоретические и организационно-правовые вопросы, связанные с оргпроектированием в УИС.

Цель исследования состояла в теоретическом обосновании положений о сущности, особенностях и правовой природе организационного проектирования в УИС, а также разработке рекомендаций по совершенствованию нормативно-правовой основы и практики применения организационного проектирования в деятельности органов и учреждений УИС.

В исследовании на основе использования современных достижений общей теории права, теории государственного управления, теории управления в сфере правоохранительной деятельности, а также социологии управления и менеджмента проведен системный анализ организационно-правовых аспектов оргпроектирования в УИС. Разработан терминологический аппарат организационного проектирования как

функции управления, предложен комплекс правовых и организационных мер, направленных на совершенствование практики организационного проектирования в УИС. В частности, выработаны предложения по использованию методического инструментария оргпроектирования для снижения рисков при проведении организационных преобразований в органах и учреждениях УИС, в ходе исследования сформирована концептуальная модель распределения обязанностей по осуществлению оргпроектирования между руководителем органа или учреждения УИС, руководителем оргпроектного подразделения и проектантами, предложены меры по преодолению факторов, препятствующих развитию практики оргпроектирования в органах и учреждениях УИС, разработаны соответствующие методические рекомендации.

По результатам исследования сформулировано понятие организационного проектирования в УИС, под которым предлагается понимать деятельность по созданию проекта предполагаемых изменений в построении и функционировании системы управления органами и учреждениями, исполняющими уголовные наказания, в целях совершенствования их деятельности. Было установлено, что управленческая природа оргпроектирования в УИС определяется сущностью его объектов, которые относятся к организационным системам. Круг объектов оргпроектирования в УИС отражает статическую и динамическую стороны функционирования органов и учреждений УИС. К объектам оргпроектирования в УИС отнесены организация системы управления органами и учреждениями, исполняющими уголовные наказания (функциональная структура, организационная структура), а также организация процессов функционирования системы управления органами и учреждениями, исполняющими уголовные наказания.

В числе специальных принципов организационного проектирования в УИС авторским коллективом названы следующие: принцип кадрового предупреждения (подготовленности объектов), принцип уважения и учета интересов различных категорий сотрудников, принцип формирования профессиональной команды, принцип сочетания целеполагания сверху и инициативы снизу. Познавательно-программирующий характер оргпроектирования также обуславливает выделение таких общих его принципов, как научность, объективность,

системность, обоснованность, баланс разработки и реализации.

Методический инструментарий оргпроектирования в УИС включает в себя методы выработки управленческих решений, методы воздействия, графические, математические, текстовые методы построения моделей и др. При разработке и внедрении оргпроекта методы должны применяться в комплексе, содержание которого определяется конкретной управленческой ситуацией, выбранной стратегией и тактикой оргпроектирования. Применение тех или иных методов оргпроектирования в УИС зависит также от его вида и стадии.

В исследовании обосновано положение о необходимости разработки и применения методик оргпроектирования в УИС, предусматривающих его стратегию, тактику и методы, а также основные принципы. Внедрение таких методик в управленческую практику органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания, будет способствовать упорядочению многообразных по своему содержанию отношений, возникающих в связи с организационным развитием УИС. Предложены методические рекомендации по разработке и внедрению организационных проектов в органах и учреждениях УИС, а также проект инструкции об организации инновационной деятельности в УИС (разработана структура и содержание одного раздела, посвященного оргпроектированию), выработан комплекс мер по совершенствованию правового обеспечения организационного проектирования в УИС.

В исследовании нашли отражение вопросы проектирования исправительных учреждений нового типа, в том числе для несовершеннолетних осужденных, проведения ряда экспериментов в УИС (Ижевский, Орловский и др.).

По результатам исследования авторским коллективом были подготовлены методические рекомендации по оргпроектированию в УИС, монография «Организационное проектирование в уголовно-исполнительной системе», а также серия статей. Результаты исследования могут быть полезны для практических работников, исследователей, интересующихся проблемами организационного развития УИС, а также для преподавателей и адъюнктов образовательных учреждений ФСИН России.

ОБЗОР ДИССЕРТАЦИЙ

Одним из важнейших направлений деятельности института является научно-исследовательская работа, неотъемлемой частью которой является проведение диссертационных исследований и защита диссертаций сотрудниками института.

В четвертом квартале 2010 г. защищена 1 диссертация на соискание ученой степени кандидата наук. С авторефератом диссертации можно ознакомиться в учебно-научном информационном центре библиотеки института.

Крюкова Ольга Юрьевна, научный сотрудник организационно-научного отдела.

Защита диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.08 – Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право (научные руководители – доктор юридических наук, профессор Селиверстов В.И.; доктор юридических наук, профессор Зубков А.И.) состоялась в диссертационном совете при Московском государственном лингвистическом университете 11 ноября 2010 г. **Тема: «Специальный субъект в преступлениях, посягающих на нормальное функционирование органов и учреждений, реализующих лишение свободы, арест, содержание под стражей».**

Целью диссертационного исследования являлось выявление специальных признаков субъекта преступлений, посягающих на нормальное функционирование органов и учреждений, реализующих лишение свободы, арест, содержание под стражей, оценка эффективности существующих правовых механизмов привлечения к уголовной ответственности данных субъектов и выработка рекомендаций по совершенствованию норм действующего законодательства.

В ходе исследования автором решен ряд важных задач. Проанализировано в историческом аспекте развитие российского законодательства об уголовной ответственности за побег, уклонение от отбывания лишения свободы, дезорганизацию деятельности исправительных учреждений. В работе рассмотрены нормы зарубежного законодательства, закрепляющие понятие и признаки субъекта преступлений, посягающих на нормальное функционирование органов и учреждений, реализующих лишение свободы и ареста, содержание под стражей, проведен анализ признаков специального субъекта. Автором предложены пути решения проблем, связанных с квалификацией преступлений, посягающих на нормальное функционирование органов и учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества, в части, касающейся определения признаков субъекта данных преступлений и привлечения его к уголовной ответственности.

Значение диссертационного исследования заключается в том, что автором сформулированы и обоснованы предложения по внесению изменений в уголовное законодательство Российской Федерации, регламентирующие уголовную ответственность специального субъекта за совершение преступлений, посягающих на нормальное функционирование органов и учреждений, реализующих лишение свободы и ареста, содержание под стражей.