

## НАШИ ИССЛЕДОВАНИЯ

### Современные тенденции международного сотрудничества в области кадрового обеспечения деятельности пенитенциарных учреждений

**А.М. КОЛОСКОВ** – начальник кафедры административно-правовых дисциплин ВИПЭ ФСИН России;

**Н.А. МЕЛЬНИКОВА** – преподаватель кафедры административно-правовых дисциплин ВИПЭ ФСИН России

Кафедра административно-правовых дисциплин в соответствии с заявкой Правового управления ФСИН России от 20.12.2005 г. осуществляет научно-исследовательскую работу по теме «Проблемы формирования и развития административно-правового института государственной службы в органах и учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний».

Актуальность темы исследования обусловлена теоретической и практической значимостью вопросов укрепления кадрового потенциала органов и учреждений ФСИН России в условиях крупномасштабной административной реформы системы государственного управления, а также планомерным реформированием государственной службы, осуществляемым по основным направлениям, которые определила утвержденная в 2002 г. Указом Президента России Федеральная целевая программа «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003–2005 гг.)»<sup>1</sup>.

Руководителем авторского коллектива является кандидат юридических наук, доцент Р.В. Нагорных. Научными консультантами выступают доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист России И.И. Веремеенко, доктор юридических наук, профессора С.А. Старостин, А.М. Кононов, В.С. Епанешников.

Программа исследования включает пять этапов.

Этап 1 (2005 г.). Административно-правовые и информационные проблемы реализации кадровой политики государственного управления в органах и учреждениях ФСИН России.

Этап 2 (2006 г.). Механизм административно-правового регулирования государственной службы в органах и учреждениях ФСИН России.

Этап 3 (2007 г.). Административно-правовые и информационные проблемы развития системы кадрового обеспечения деятельности органов и учреждений ФСИН России.

Этап 4 (2008 г.). Современные тенденции международного сотрудничества в области кадрового обеспечения деятельности пенитенциарных учреждений.

Этап 5 (2009 г.). Методологические основы исследования проблем административно-правового регулирования государственной службы в органах и учреждениях ФСИН России.

В 2008 г. основным направлением научно-исследовательской работы кафедры стало изучение современных тенденций международного сотрудничества в области кадрового обеспечения деятельности пенитенциарных учреждений, а также теоретическое обоснование, изучение и обобщение зарубежного опыта в

рассматриваемой области общественных отношений.

Целью исследования явился комплексный анализ направлений международного сотрудничества в сфере подготовки кадров для пенитенциарных учреждений и выработка предложений по совершенствованию указанной деятельности.

Объектом исследования выступили общественные отношения, складывающиеся в процессе международного сотрудничества в области подготовки кадров для деятельности пенитенциарных учреждений.

В настоящее время вопросы совершенствования кадрового обеспечения уголовно-исполнительной системы в России остаются наиболее актуальными для современной науки и практики, так как комплектование структурных подразделений УИС высококвалифицированными специалистами, способными решать проблемы, связанные с переориентацией отечественной пенитенциарной практики на мировые стандарты в обращении с осужденными в условиях гуманизации исполнения наказаний, – важная задача ФСИН России.

Особую роль в решении данной задачи играет международное сотрудничество органов и учреждений ФСИН России, которое позволяет изучить передовой опыт зарубежных стран и в адаптированном виде применить его как в работе с осужденными, так и в организации профессиональной подготовки сотрудников УИС.

Следует отметить, что в последние годы ФСИН России значительно активизировала деятельность в сфере международного сотрудничества в области подготовки кадров для пенитенциарных учреждений. При этом такое сотрудничество осуществляется не только на уровне центрального аппарата, но и с участием территориальных органов, а также ведомственных образовательных учреждений. Накоплен богатый опыт проведения крупных международных мероприятий, в том числе международных конференций и семинаров. Совместные скоординированные усилия сотрудников ФСИН России и зарубежных коллег приносят в целом хорошие практические результаты.

По итогам исследования кафедрой подготовлены следующие научные продукты: научно-аналитический обзор «Международное сотрудничество органов и учреждений ФСИН России в области кадрового обеспечения (на примере УФСИН России по Архангельской области и ВИПЭ ФСИН России)», лекция «Зарубежный опыт подготовки кадров для пенитенциарных учреждений (на примере Главного центра подготовки сотрудников Тюремной службы Польши в г. Калише)», описание опыта организации междуна-

родного сотрудничества территориальных органов ФСИН России, доклад «Актуальные вопросы международного сотрудничества в области подготовки кадров для пенитенциарных учреждений». 29 апреля был организован и проведен международный научно-практический семинар «Международное сотрудничество в области кадрового обеспечения деятельности пенитенциарных учреждений: современные проблемы и перспективы», по итогам которого подготовлен сборник материалов.

Проведенное исследование позволило сформулировать следующие основные выводы:

1. Международное сотрудничество в области подготовки кадров для пенитенциарных учреждений является важным направлением функционирования ФСИН России, которое позволяет развивать кадровое обеспечение органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания. Необходимо дальнейшее совершенствование этого участка деятельности УИС.

2. Задачами международного сотрудничества в области подготовки кадров для пенитенциарных учреждений являются: взаимный обмен национальным пенитенциарным опытом и развитие научных исследований в области подготовки кадров для пенитенциарных учреждений, развитие академической мобильности и оказание взаимной организационной, финансовой, научно-методической и другой помощи.

3. Российская пенитенциарная система в настоящее время имеет определенный положительный опыт осуществления различных форм международного сотрудничества в сфере подготовки кадров. В Северо-Западном регионе наиболее ярко указанные формы взаимодействия могут быть продемонстрированы на примере организации международного сотрудничества УФСИН России по Архангельской области и Вологодского института права и экономики ФСИН России. Дальнейшее развитие этих форм является одной из приоритетных задач в плане создания высокопрофессионального кадрового ядра системы. При этом существует ряд вопросов правового и организационного характера, решение которых позволит вывести международное сотрудничество на качественно новый уровень.

4. К актуальным направлениям международного сотрудничества по пенитенциарным проблемам относится совершенствование организации нравственного воспитания персонала учреждений, исполняющих уголовные наказания.

5. Одним из путей повышения эффективности международного сотрудничества в области подготовки кадров для пенитенциарных учреждений является рационализация процессов разработки и внедрения организационных проектов с использованием зарубежного опыта.

6. Стремление ФСИН России к реализации в отечественной пенитенциарной практике международных стандартов в области обращения с заключенными предполагает совершенствование системы управления органами и учреждениями, исполняющими уголовные наказания. Необходимо изучение зарубежного опыта организации системы и процессов управления пенитенциарными учреждениями, а также распространение положительного опыта в данной области с условием его адаптации к современным политическим, экономическим и социально-демографическим условиям в стране.

Таким образом, международное сотрудничество занимает особое место в современной пенитенциарной практике. Для дальнейшего совершенствования данного направления деятельности УИС необходимо придать ему более целенаправленный и системный характер, определив приоритеты на ближайшую и среднесрочную перспективы и разработав комплекс мер, направленных на повышение его эффективности.

В настоящее время профессорско-преподавательский состав кафедры продолжает научно-исследовательскую работу с целью изучения актуальных проблем формирования и развития административно-правового института государственной службы в органах и учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний.

#### ПРИМЕЧАНИЯ

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2002. № 47. Ст. 4664.

## Уголовно-процессуальная деятельность органов и учреждений Федеральной службы исполнения наказаний: тактика производства следственных действий при расследовании преступлений, совершенных в исправительных учреждениях

**А.Т. ВАЛЕЕВ** – доцент кафедры уголовного процесса и криминалистики ВИПЭ ФСИН России, кандидат юридических наук

Авторский коллектив кафедры уголовного процесса и криминалистики на протяжении нескольких последних лет осуществляет научное исследование проблем уголовно-процессуальной деятельности органов и учреждений ФСИН России. В 2008 г. в рамках данной темы было проведено исследование проблем тактики производства отдельных следственных действий при расследовании преступлений, совершенных в условиях исправительного учреждения.

Объектом исследования явились уголовно-процессуальные, организационные, этические, психологические и тактические аспекты производства следственных действий, проводимых в условиях исправительного учреждения.

Основной целью исследования явилась разработка научно обоснованной тактики производства след-

ственных действий в учреждениях ФСИН России при расследовании преступлений.

В соответствии с этой целью можно сформулировать следующие задачи, на решение которых было направлено исследование:

- анализ факторов, влияющих на производство следственных действий в исправительных учреждениях, и характер их воздействия;
- на основе анализа условий уточнение задач производства следственных действий при расследовании преступлений в учреждениях ФСИН России;
- с учетом имеющейся правоприменительной практики анализ ситуаций, вызывающих необходимость производства конкретных следственных действий при расследовании преступлений в учреждениях ФСИН России;