

## ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

УДК 004:343.8(476)

### Организация информационного обеспечения управления в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы Республики Беларусь

**П.Л. БОРОВИК** – доцент кафедры правовой информатики Академии МВД Республики Беларусь, кандидат юридических наук;

**В.В. ЛАВРЕНОВ** – старший преподаватель кафедры правовой информатики Академии МВД Республики Беларусь

В статье проанализированы особенности информационного обеспечения управления в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы Республики Беларусь. Представлены возможности единого государственного банка данных о правонарушениях. Сделан вывод о том, что в государстве сформировано единое информационное пространство правоохранительных органов.

Ключевые слова: информационное обеспечение; автоматизированные банки данных; единый государственный банк данных о правонарушениях; единая государственная система регистрации и учета правонарушений; управление в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы.

### Organization of information security management in the organs and institutions of the penal system of the Republic of Belarus

**P.L. BOROVIK** – Associate Professor of the Department of Legal Informatics of the Police Academy of the Republic of Belarus, PhD. in Law;

**V.V. LAVRENOV** – Senior Lecturer of the Department of Legal Informatics of the Police Academy of the Republic of Belarus

The article analyzes the characteristics of information security management in the organs and institutions of the penal system of the Republic of Belarus. It presents the possibility of a unified state data bank on offenses. It is concluded that the State establish a unified information space of law enforcement.

Key words: information security; automated data banks; unified state data bank on offenses; unified state system of registration and record of offenses; management of institutions in the penal system.

Успешное выполнение задач, возложенных на органы и учреждения, исполняющие наказания, неразрывно связано с реализацией управленческих функций, компетентность и обоснованность которых зависят от степени информационной обеспеченности. В свою очередь, эффективность информационных процессов, происходящих как

внутри пенитенциарной системы, так и в окружающей ее среде функционирования, находится в прямой зависимости от уровня внедрения и использования современных технологий, предполагающих не только широкое применение компьютерной техники и информационно-вычислительных сетей, но и модернизацию традиционных методов ин-

формационного обмена на основе единых и научно обоснованных подходов.

Еще до недавнего времени одной из проблем информационного обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы было независимое формирование систем и ресурсов специального назначения, не ориентированных на взаимодействие в автоматизированном режиме. Отсутствие единых межведомственных банков данных, интегрированных в информационно-вычислительную систему общего пользования правоохранительных органов, не позволяло оперативно проводить качественные сбор и анализ сведений о криминальных процессах, происходящих в уголовной среде, устанавливать и пресекать противоправные действия. Это обусловило необходимость создания эффективных автоматизированных информационно-поисковых систем по обеспечению сотрудников различных служб правоохранительных органов оперативной, достоверной и полной информацией о правонарушениях.

В целях повышения оперативности и качества принятия управленческих решений, основанных на полной и достоверной информации о лицах, совершивших правонарушения, осужденных с учетом квалификации уголовно наказуемого деяния и назначенного наказания, в уголовно-исполнительной системе Республики Беларусь с 2006 г. используется программно-технический комплекс по формированию единого государственного банка данных о правонарушениях (далее – ЕГБДП) – информационно-технической системы, находящейся в ведении Министерства внутренних дел и включающей в себя все сведения о правонарушениях. Указанный банк данных функционирует в рамках единой государственной системы регистрации и учета правонарушений (далее – ЕГСРУП), правовой основой которой является Закон Республики Беларусь от 09.01.2006 г. № 94-З (ред. от 13.12.2011 г.) «О единой государственной системе регистрации и учета правонарушений»<sup>1</sup>.

Ключевыми задачами ЕГСРУП являются сбор, обработка, обобщение, накопление и хранение сведений о правонарушениях, а также их предоставление государственным органам и иным организациям Республики Беларусь, правоохранительным органам зарубежных государств и физическим лицам. В основе системы лежит интеграция информационных ресурсов и систем органов внутренних дел с применением единых стандартов специализированных террито-

риально-распределенных баз и банков данных.

Постановлением Совета министров Республики Беларусь от 20.07.2006 г. № 909 (ред. от 29.08.2014 г.) «Об утверждении Положения о порядке функционирования единой государственной системы регистрации и учета правонарушений»<sup>2</sup> определена структура ЕГБДП. Он состоит из региональных банков данных о правонарушениях (информационно-технических систем, находящихся в ведении Главного управления внутренних дел Минского горисполкома, управлений внутренних дел облисполкомов и включающих совокупность сведений о правонарушениях, зарегистрированных соответственно в Минске и областях), которые включают в себя территориальные банки данных (информационно-технические системы, находящиеся в ведении управлений, отделов внутренних дел в городах, районах, районах городов и включающие совокупность сведений о правонарушениях, зарегистрированных соответственно в городах, районах, районах городов).

Министерство внутренних дел Республики Беларусь формирует ЕГБДП, обеспечивает сохранность и защиту сведений, порядок их предоставления, контролирует деятельность органов внутренних дел, органов уголовного преследования и органов, ведущих административный процесс. В соответствии с законом «О единой государственной системе регистрации и учета правонарушений» информация о преступлениях хранится сто лет, об административных правонарушениях – десять.

В настоящее время сотрудниками органов и учреждений пенитенциарной системы Республики Беларусь используются следующие поисковые подсистемы ЕГБДП: «Физические лица», «Преступления», «Лица, совершившие преступления», «Осужденные», «Административные правонарушения», «Оперативная информация», «Справочная информация».

Подсистема «Физические лица» предназначена для получения сведений о законопослушности граждан, позволяет осуществлять поиск по известным заранее установочным данным физических лиц (фамилии, имени, отчеству, числу, месяцу, году рождения и идентификационному номеру) во всех перечисленных подсистемах. Результаты поиска представляются в виде древовидной структуры с возможностью просмотра всех регистрационных карточек в полном объеме и вывода краткой справки по интересующему лицу на печать.

Подсистема «Преступления» позволяет производить выборки по реквизитам регистрационных карточек о преступлениях, совершенных на определенной территории в указанный промежуток времени, с учетом квалификации, способа его совершения, предмета посягательства и иных характеристик. Результаты поиска представляются в текстовом виде с возможностью вывода в текстовый редактор MS Word, а также электронную таблицу MS Excel и предварительного выбора необходимых реквизитов регистрационных карточек.

Подсистема «Лица, совершившие преступления» дает возможность поиска установочных данных физических лиц, совершивших определенные категории преступлений.

Доступ к информации о лицах, заключенных под стражу, осужденных и их местонахождении осуществляется через подсистему «Осужденные».

В регистрационную карточку формы № 6 (сведения о лицах, заключенных под стражу, осужденных) сотрудниками органов и учреждений уголовно-исполнительной системы вносятся следующие данные: наименование органа, принявшего процессуальное решение; персональные сведения о лице, заключенном под стражу, осужденном (фамилия, имя, отчество, дата рождения, пол, идентификационный номер, место рождения, место жительства); краткое содержание процессуального решения (примененные нормы законодательных актов, срок условно-досрочного освобождения, размер и вид более мягкого наказания, сведения об освобождении от дополнительного наказания или снятия судимости, вид принудительных мер воспитательного характера и др.); дата принятия решения; регистрационный номер преступления; дата заключения; отпечаток указательного пальца правой руки; отметки об изменении приговора, движении заключенного, осужденного. Кроме того, исправительные учреждения, исправительные учреждения открытого типа, а также следственные изоляторы при исполнении наказания фиксируют в ЕГБДП имеющиеся сведения о сумме иска, подлежащего возмещению осужденным на основании решения суда.

В регистрационную карточку формы № 7 (данные о месте нахождения осужденных) сотрудниками пенитенциарной системы вносится следующая информация: наименование органа, принявшего процессуальное решение; персональные сведения об осужденном; краткое содержание процес-

суального решения; дата принятия решения; регистрационный номер преступления; дата и место заключения.

При отсутствии в гарнизонных гауптвахтах, воинских частях, иных воинских учреждениях, органах и формированиях доступа к ЕГБДП регистрационные карточки форм № 6 и 7 заполняются в электронных бланках карточек с использованием офисного программного обеспечения и последующей распечаткой.

Порядок оформления регистрационных карточек ЕГБДП органами, осуществляющими исполнение наказаний, регламентируется Инструкцией о порядке заполнения регистрационных карточек единой государственной системы регистрации и учета правонарушений, утвержденной постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 31.03.2007 г. № 82<sup>3</sup>.

Подсистема «Административные правонарушения» позволяет осуществлять выборки по реквизитам регистрационных карточек об административных правонарушениях. Информация, полученная из данной подсистемы, учитывается судом при проведении контроля за поведением осужденного, которому назначено наказание с отсрочкой исполнения, либо с условным неприменением, либо без такового. Кроме того, в банк данных дополнительно введен реквизит «Характеристика правонарушения», который позволяет отбирать административные правонарушения, совершенные в состоянии алкогольного опьянения и в сфере семейно-бытовых отношений.

В подсистеме «Оперативная информация» руководители территориальных органов внутренних дел могут в режиме реального времени сравнивать состояние зарегистрированной преступности на обслуживаемой территории с аналогичными показателями других органов внутренних дел. Указанные сведения можно просмотреть с помощью веб-браузера Internet Explorer в виде HTML страницы или электронной таблицы MS Excel. Также подсистема позволяет получать сведения о количестве регистрационных карточек, внесенных в ЕГБДП каждым сотрудником.

Подсистема «Справочная информация» содержит классификаторы ЕГСРУП, с использованием которых осуществляется кодирование понятий, применяемых в регистрационных карточках.

Доступ к ЕГБДП возможен с любого персонального компьютера, подключенного к сети передачи данных органов внутрен-

них дел по выделенным каналам, с применением стандартного программного обеспечения – встроенного в операционную систему MS Windows веб-браузера Internet Explorer.

Порядок предоставления сведений о правонарушениях государственным органам и иным организациям Республики Беларусь, государственным органам, иным организациям иностранных государств и международным организациям, а также физическим лицам, сроки и размер оплаты утверждены постановлением Совета министров Республики Беларусь «Об утверждении Положения о порядке функционирования единой государственной системы регистрации и учета правонарушений».

Резюмируя вышеизложенное, следует констатировать, что в целях реализации положений закона «О единой государственной системе регистрации и учета правонаруше-

ний» в Республике Беларусь сформировано единое информационное пространство правоохранительных органов, в рамках которого функционирует ЕГБДП – информационно-техническая система, находящаяся в ведении Министерства внутренних дел и включающая в себя все сведения о правонарушениях.

Использование ЕГБДП в пенитенциарной системе Республики Беларусь обеспечивает единообразный порядок и полную автоматизацию процессов регистрации и учета лиц, заключенных под стражу, и осужденных. Это позволяет существенно повысить оперативность и качество принятия управленческих решений в обозначенной сфере, получать полную и достоверную информацию о данной категории лиц с учетом квалификации совершенного уголовно наказуемого деяния, назначенного наказания и иных параметров.

#### ■ ПРИМЕЧАНИЯ

<sup>1</sup> См.: СПС «КонсультантПлюс»: Беларусь.

<sup>2</sup> См.: Там же.

<sup>3</sup> См.: Там же.

<sup>1</sup> Sm.: SPS «Konsul'tantPljus»: Belarus<sup>1</sup>.

<sup>2</sup> Sm.: Tam zhe.

<sup>3</sup> Sm.: Tam zhe.