

Научная статья

УДК 343.81

doi: 10.46741/2686-9764.2022.59.3.002



Факторы, влияющие на безопасные условия отбывания наказания осужденными отряда по хозяйственному обслуживанию следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы

АННА ИГОРЕВНА ГОЛУБЦОВАКазанский (Приволжский) федеральный университет, Россия, Казань, GolubcovVA@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0003-2013-3102>

Реферат

Введение: лишение свободы в отечественном уголовном и уголовно-исполнительном праве является самым строгим видом наказания для лиц, совершивших преступления. Главной задачей, стоящей перед учреждениями Федеральной службы исполнения наказаний, признается исправление осужденных. Формирование у осужденных правопослушного поведения, уважения к общепринятым нормам и правилам человеческого общежития, восстановление и поддержание социальных связей невозможны без реализации государственной политики, направленной на обеспечение прав и законных интересов граждан, в том числе в местах принудительного содержания. Являясь местом предварительного заключения, следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы выступают в роли исправительного учреждения в отношении целого ряда осужденных. Особый режим функционирования следственных изоляторов создает определенные трудности в процессе отбывания и исполнения наказания. В статье рассмотрены факторы, влияющие на обеспечение безопасности осужденных, отбывающих наказание в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы. *Цель:* изучить различные теоретические подходы к классификации факторов, влияющих на безопасность отбывания наказания, а также определить основные угрозы жизненно важным интересам осужденных. *Методы:* методологическую основу данного исследования составляет совокупность методов научного познания, среди которых основное место занимают анкетирование и статистический анализ. *Результаты:* на основе проведенного анализа выделены основные факторы, влияющие на безопасные условия отбывания наказания осужденными отряда по хозяйственному обслуживанию следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы. *Выводы:* автор приходит к заключению о необходимости постоянного государственного контроля за реализацией уголовно-исполнительной политики в области обеспечения безопасности лиц, лишенных свободы, а также продолжения научной и правоприменительной деятельности по защите жизненно важных интересов осужденных.

Ключевые слова: факторы безопасности; безопасность осужденных; отбывание наказания; социально-психологический климат.

12.00.08 – Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право.

5.1.4. Уголовно-правовые науки.

Для цитирования: Голубцова А. И. Факторы, влияющие на безопасные условия отбывания наказания осужденными отряда по хозяйственному обслуживанию следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы // Пенитенциарная наука. 2022. Т. 16, № 3 (59). С. 245–253. doi: 10.46741/2686-9764.2022.59.3.002.

Original article

Factors Affecting Safe Conditions for Serving Sentences in Economic Maintenance Units of Pre-Trial Detention Facilities

ANNA I. GOLUBTSOVAKazan (Volga Region) Federal University, Kazan, Russia, GolubcovVA@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0003-2013-3102>

Abstract

Introduction: deprivation of liberty in the domestic criminal and penal law is the most severe form of punishment for persons who have committed crimes. Institutions of the Federal Penitentiary Service face the task to correct convicts. Formation of law-abiding behavior and respect for generally recognized norms and rules of human community in convicts, restoration and maintenance of social ties is impossible without implementation of state policy aimed at ensuring the rights and legitimate interests of citizens, including in places of forced detention. Pre-trial detention centers perform functions of a correctional institution in relation to a number of convicts. The special mode of functioning of pre-trial detention centers imposes certain difficulties on the process of serving and executing sentences. The article considers factors affecting the security of convicts serving sentences in pre-trial detention facilities of the penal system. *Purpose:* to study various theoretical approaches to classifying factors and their impact on the process of execution and serving of punishment, as well as identify key threats to convicts' vital interests. *Methods:* the methodological basis of this study is a set of methods of scientific cognition, among which the main place is occupied by questionnaires and statistical analysis. Results: based on the analysis carried out, the author makes a conclusion about crucial factors affecting safe conditions of serving sentences by convicts of the economic maintenance unit of pre-trial detention centers of the penal system. *Conclusions:* the author emphasizes the need for constant state control over the penal policy implementation in the field of ensuring safety of persons deprived of liberty, as well as continuation of scientific and law enforcement activities to protect the vital interests of those sentenced to imprisonment.

Keywords: safety factors; convicts' safety; serving of sentence; socio-psychological climate.

12.00.08 – Criminal law and criminology; penal law.

5.1.4. Criminal legal sciences.

For citation: Golubtsova A. I. Factors affecting safe conditions for serving sentences in economic maintenance units of pre-trial detention facilities. *Penitentiary Science*, 2022, vol. 16, no. 3 (59). pp. 245–253. doi: 10.46741/2686-9764.2022.59.3.002.

Введение

Обеспечение прав человека при исполнении уголовного наказания в виде лишения свободы, личной безопасности и неприкосновенности осужденных и лиц, заключенных под стражу, в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы России является приоритетной задачей, стоящей перед исполнительными учреждениями и следственными изоляторами Федеральной службы исполнения наказаний. Конституция Российской Федерации, декларируя права и свободы человека, в том числе совершившего преступное деяние, наделяет государственные органы обязанностями по их признанию, соблюдению и защите.

Обнародованные в 2021 г. правозащитными организациями данные о случаях совершения преступного насилия в отношении осужденных, отбывающих наказание в учреждениях ФСИН России, в том числе с участием сотрудников и персонала, влияют на общественное мнение об отечественной пенитенциарной системе в части выполнения правоохранительной функции, связанной с исправлением осужденных. Серьезные нарушения в области соблюдения прав человека в процессе отбывания наказания в виде лишения свободы не только привели к кадровым изменениям в руководстве пенитенциарной службы и ее территориальных органов, возбуждению уголовных дел в отношении осужденных и сотрудников учреждений, но и привлекли внимание к институту отбывания уголовных наказаний со стороны высших государственных органов и Президента России. Можно выделить поручения главы государства, связанные с усилением мер прокурорского надзора за деятельностью мест заключения под стражу, а также подготовкой и внесением изменений в уголовно-исполнительное законодательство в части установле-

ния ответственности за пытки или иные действия, противоречащие воле человека.

Несмотря на принятые меры, к сожалению, необходимо признать тот факт, что на самом высоком уровне было уделено мало внимания причинам и условиям формирования практики применения незаконных способов исправления осужденных, а также факторам, влияющим на процесс исполнения и отбывания наказания. Все это требует более глубокого научного анализа проблем, связанных с обеспечением безопасности осужденных, и принятия действенных мер, направленных на создание безопасной среды в исправительных учреждениях.

Изучению факторов, влияющих на обеспечение безопасности осужденных в процессе исполнения и отбывания наказания, посвящены работы Е. В. Мартыновой, Д. В. Углицких, А. В. Звягиной, А. В. Смирнова, Б. Б. Казака, А. В. Щербакова, Л. В. Ложкиной, А. В. Чугунова, А. М. Сысоева, Н. В. Кузьминой, Т. А. Скуба, А. Н. Журавлева, Е. К. Панасенко, В. Б. Шабанова, А. Л. Сантасова, А. Л. Лукьянович, М. А. Громова, Р. З. Усеева, С. В. Кулаковой и др. Однако имеющийся серьезный массив теоретических знаний по-прежнему не находит должного применения на практике.

Теоретические основы

Изучение научной литературы позволяет выделить различные критерии классификации факторов, влияющих на безопасность осужденных в процессе отбывания наказания. Большинство ученых безопасность осужденных связывают со следующими факторами:

- экономическое состояние не только пенитенциарной системы, но и государства в целом;
- территориально-географическое расположение учреждений, исполняющих наказание;

- природно-климатические и экологические условия среды в местах дислокации учреждений;
- социально-политическое состояние общества;
- показатели преступности и состояние криминальной среды и другие факторы, влияющие на процесс исполнения и отбывания наказания.

При этом некоторые ученые выделяют иные факторы, влияющие на уровень защищенности жизненно важных интересов осужденных. Например, в число таковых включают состояние производственно-хозяйственной деятельности исправительного учреждения и оперативно-режимную обстановку в учреждении. Такого мнения придерживаются Е. В. Мартынова, Д. В. Углицких, А. В. Звягина, А. Н. Журавлев, Е. К. Панасенко.

Так, Е. В. Мартынова помимо основных факторов выделяет условия, влияющие на уровень безопасности осужденных, ранжируя их по силе проявления и размеру возможного вреда:

- наличие в исправительном учреждении запрещенных предметов, в том числе алкогольных напитков и наркотических средств;
- организация и предоставление медицинской помощи;
- материально-бытовое обеспечение осужденных;
- противоправное поведение осужденных, направленное на ущемление прав и свобод личности, связанное с посягательством на жизненно важные интересы [10].

В своем исследовании Д. В. Углицких указал, что на безопасные условия отбывания наказания осужденными оказывают влияние:

- кадровое обеспечение исправительного учреждения;
- эффективное взаимодействие всех структурных подразделений учреждения по обеспечению надзора;
- состояние оперативной обстановки и принятие решений при ее изменении;
- состояние правопорядка и законности в исправительном учреждении, а также материально-техническое обеспечение организации надзора [15].

Одним из важных условий, обеспечивающих безопасность осужденных, по мнению А. В. Звягиной, является трудовая адаптация. Автор выделяет производственные и внепроизводственные факторы. К производственным отнесены факторы, связанные с привлечением трудоспособных осужденных к трудовой деятельности, невостребованностью большинства профессий, осваиваемых осужденными в процессе отбывания наказания, устареванием большей части материально-технической базы производственного сектора. Внепроизводственные факторы включают в себя экономические, организационные, психофизиологические, социально-психологические и культурно-бытовые [4].

А. Н. Журавлев, рассматривая вопросы обеспечения безопасности в процессе исполнения наказания через показатели состояния оперативной обстановки в исправительном учреждении, предлагает следующую классификацию негативных факторов:

- недостатки в сфере организации исполнения наказания, связанные с организацией деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы;
- состояние преступности как внутри, так и вне исправительного учреждения;
- политическая обстановка в стране и связанные с ней акции народного неповиновения;
- негативная реакция осужденных на изменения внешней и внутренней среды обитания;
- чрезвычайные ситуации в исправительном учреждении (пожары, аварии, взрывы, разрушения);
- неустойчивость функционирования исправительного учреждения;
- невыполнение сотрудниками должностных обязанностей, несоблюдение мер безопасности и правил несения службы, а также непрофессиональные действия сотрудников и др. [3].

Е. К. Панасенко разделяет факторы на группы, связанные:

- с организационно-управленческой деятельностью администрации исправительного учреждения;
- трудовым использованием осужденных;
- состоянием надзора за поведением осужденных;
- сферой исполнения и отбывания лишения свободы [11].

А. М. Смирнов, рассматривая вопросы обеспечения безопасности пенитенциарных учреждений, предложил выделять виктимологическую безопасность, определяемую как состояние защищенности от противоправных (негативных) действий и посягательств. Вероятность стать жертвой противоправного посягательства или преступления, по мнению автора, зависит от следующих факторов:

- личностной характеристики осужденного;
- характера совершенного преступления;
- психологической среды обитания осужденных;
- состояния правопорядка и законности в процессе исполнения наказания;
- социального статуса осужденного [13].

Б. Б. Казак, А. В. Щербаков, Л. В. Ложкина, А. В. Чугунов, А. М. Сысоев, Н. В. Кузьмина, Т. А. Скуб безопасность осужденных связывают с таким фактором, как состояние пенитенциарной преступности в целом.

Б. Б. Казак и А. В. Щербаков пришли к выводу, что безопасность исправительного учреждения также зависит от специфики пенитенциарной преступности, которая включает в себя:

- пенитенциарные отношения;
- субъектный состав преступников;
- специфику психоземotionalной стороны преступных проявлений;
- повышенную латентность.

По масштабу распространенности угроз и опасностей ученые делят факторы на глобальные, региональные и локальные [5].

Л. В. Ложкина и А. В. Чугунов среди прочих факторов безопасность осужденных в исправительном учреждении связывают:

- с состоянием преступности в стране;
- изменением в худшую сторону качественных характеристик осужденных, высоким уровнем совер-

шенных в исправительном учреждении преступлений против личности;

- недостаточной профилактической работой по предотвращению преступлений;
- непростым финансовым положением самой пенитенциарной системы и др. [9].

Изучая вопросы противодействия экстремизму в местах лишения свободы, А. М. Сысоев уровень безопасности личности считает обусловленным следующими особенностями исправительных учреждений:

- социальная изоляция;
- приоритет асоциальных отношений в среде осужденных;
- агрессивное поведение большого количества осужденных;
- высокий процент лиц, страдающих психическими расстройствами;
- «перенаселенность» пенитенциарных учреждений;
- однообразие быта осужденных;
- строго регламентированный процесс исполнения уголовного наказания [14].

Н. В. Кузьмина, Т. А. Скуб справедливо отмечают, что факторами, оказывающими непосредственное влияние на процесс отбывания наказания, могут быть как различные изменения в обществе, так и состояние преступности в стране, а именно:

- организационно-правовые и криминогенные процессы, протекающие в исправительном учреждении;
- социальная среда;
- преступная идеология;
- недостатки в работе самих исправительных учреждений;
- пробелы в законодательстве;
- недостатки, имеющие криминальный, психологический и организационно-управленческий характер [7].

А. В. Щербаков связывает состояние безопасности осужденных с негативными процессами и явлениями социального толка, к которым он относит омоложение преступности и ухудшение криминологических характеристик осужденных, а также трудности организации социально полезной занятости осужденных в исправительном учреждении и принятия мер по их ресоциализации [18].

В. Б. Шабанов, А. Л. Сантасов, А. Л. Лукьянович, рассмотрев состояние внутренних процессов социальной среды при исполнении уголовного наказания в виде лишения свободы, специфику социальной сферы исправительного учреждения, а также недостатки деятельности пенитенциарной системы, пришли к выводу, что безопасность осужденных также зависит:

- от уровня социального контроля над преступностью;
- научных исследований, законодательной инициативы и правоприменительной деятельности в области защиты прав человека;
- специфичности мест лишения свободы;
- наличия преступных норм и традиций психологического контакта;
- состояния общественного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы;

– эффективности деятельности контролирующих и надзирающих органов [17].

Важнейшей задачей в сфере обеспечения безопасности, по мнению С. В. Кулаковой, является недопущение каких-либо эксцессов с участием осужденных и формирование психологической готовности сотрудников к указанным действиям. Как отмечает автор, все факторы, влияющие на психологическую готовность сотрудников обеспечивать безопасность учреждений уголовно-исполнительной системы, можно разделить на организационные, материально-технические, психологические и криминогенно-ситуативные, включающие в себя:

- организационные вопросы деятельности пенитенциарных учреждений и готовности к действиям при возникновении чрезвычайных обстоятельств;
- инженерно-техническое обеспечение служебной деятельности;
- систему личностных и профессиональных характеристик сотрудников [8].

М. А. Громов, разделив все факторы, влияющие на безопасность осужденных, на внешние и внутренние, особое внимание уделяет:

- нравственной характеристике общества, от которой зависит духовная безопасность страны;
- демографическим процессам и структуре населения;
- географическому положению учреждений уголовно-исполнительной системы;
- деятельности международных организаций;
- состоянию криминальной культуры в среде осужденных;
- состоянию производственной и хозяйственной деятельности в исправительном учреждении;
- состоянию исправительного процесса и др. [1].

Р. З. Усеев состояние защищенности жизненно важных интересов осужденных связывает:

- с влиянием на них опасностей природного, экологического, техногенного и социального характера;
- специальным статусом пенитенциарной системы;
- состоянием социальной и правовой защищенности службы в уголовно-исполнительной системе;
- уровнем служебной дисциплины, преступности среди сотрудников уголовно-исполнительной системы, степенью ее коррумпированности;
- несовершенством уголовно-исполнительного законодательства;
- несоблюдением отечественного и международного законодательства в области пенитенциарного права и др. [16].

Результаты

Рассмотрев классификации, предложенные учеными-пенитенциаристами, можно сделать вывод о том, что основными факторами, влияющими на безопасность осужденных, являются:

- условия отбывания наказания;
- криминальная среда отбывания наказания;
- криминологическая характеристика осужденных;
- кадровое обеспечение исправительных учреждений, социальная защищенность сотрудников уголовно-исполнительной системы;

- эффективный надзор за осужденными;
- состояние оперативной обстановки и принятие решений при ее изменении;
- материально-техническое обеспечение организации надзора;
- трудовая адаптация осужденных;
- морально-психологический климат;
- состояние правопорядка и законности;
- специфика пенитенциарной преступности;
- криминогенная обстановка в стране;
- финансовое положение уголовно-исполнительной системы;
- социальная изоляция, асоциальные отношения в среде осужденных;
- строго регламентированный процесс исполнения уголовного наказания;
- воспитательная работа с осужденными и их ресоциализация;
- государственный, судебный, общественный контроль и надзор за деятельностью исправительных учреждений;
- деятельность международных организаций;
- уровень развития субкультуры осужденных;
- состояние и применение норм отечественного и международного уголовно-исполнительного законодательства.

Рассмотрим влияние вышеперечисленных факторов на состояние защищенности жизненно важных интересов личности, соблюдение прав и законных интересов осужденных, отбывающих наказание в следственном изоляторе.

Согласно УИК РФ следственный изолятор является исправительным учреждением для нескольких категорий осужденных. Самой значительной категорией являются лица, которые были оставлены в учреждении выполнять работы хозяйственного назначения. Осужденные отбывают наказание в следственном изоляторе на условиях, которые установлены в колониях общего режима, но с существенными, на наш взгляд, особенностями, в большинстве случаев положительно влияющими на процесс исполнения наказания.

Учитывая тот факт, что все осужденные, отбывающие наказание в следственном изоляторе, трудоустроены и имеют постоянный заработок не ниже установленного прожиточного минимума, вопросы трудовой адаптации на процесс обеспечения безопасности должного влияния не оказывают. Более того, финансовая безопасность осужденных не зависит от экономической обстановки в регионе дислокации изолятора, хозяйственной и производственной деятельности учреждения, а также и других факторов, связанных с трудовым использованием осужденных. Указанные обстоятельства обеспечивают стопроцентное привлечение к труду осужденных, имеющих иски по уголовным и гражданским делам, что гарантирует принятие должных мер к их погашению.

Работы, выполняемые осужденными в следственном изоляторе, в основном не носят производственного характера, за исключением приготовления пищи и стирки постельного белья. Справедливо будет отметить, что уровень производственного травматизма

среди осужденных указанной категории незначителен. Как правило, травмы носят бытовой характер и не приводят к тяжелым последствиям.

Принимая во внимание тот факт, что в следственном изоляторе отбывают наказание лица, преимущественно положительно характеризующиеся, ранее не отбывавшие наказание в виде лишения свободы, криминальные проявления, угрожающие личной безопасности осужденных, в отряде по хозяйственному обслуживанию выражены слабо. Низкий уровень криминогенности связан также с тем, что отбывать наказание в отряде по хозяйственному обслуживанию остаются те лица, которые не хотят находиться в колонии общего режима. Причин нежелания ехать в колонию может быть несколько: страх перед криминальной средой, присутствующей в колонии общего режима, адаптация осужденных к условиям следственного изолятора и нежелание в будущем вновь переживать стресс, связанный с переводом в другое исправительное учреждение.

Как правило, в среде осужденных, отбывающих наказание в следственном изоляторе, уровень развития криминальной субкультуры крайне низкий, взаимоотношения носят в основном доброжелательный характер, уровень нарушений и преступлений, а также влияние криминогенной среды минимальны.

Рассматривая вопросы виктимологической безопасности осужденных, отбывающих наказание в следственном изоляторе, можно с уверенностью сказать, что вероятность стать жертвой преступления в период отбывания наказания незначительна. Положительные личностные характеристики осужденных, слабо выраженная криминальная субкультура, отсутствие осужденных отрицательной направленности, повышенная толерантность к характеру совершенного преступного деяния, морально-психологический климат в среде осужденных, поддержание на должном уровне законности и правопорядка, статус осужденных «ранее не отбывавшие наказание», отсутствие опыта лишения свободы – все это предельно минимизирует негативные угрозы безопасности осужденных и практически исключает совершение преступлений против личности.

Положительное влияние на безопасность осужденных в следственном изоляторе также оказывают факторы, связанные с процессом исполнения наказания:

- высокая степень надзора за заключенными и его материально-техническое обеспечение;
- высокий уровень применения интегрированных систем безопасности;
- повышенные требования к изоляции различных категорий лиц, содержащихся в следственном изоляторе;
- камерное содержание лиц, способных оказывать негативное влияние на осужденных, и др.

Необходимо также отметить, что отряды по хозяйственному обслуживанию следственного изолятора, как правило, немногочисленные, их количественный состав зависит от фактической наполняемости учреждения. В соответствии с правилами проектирования количество осужденных, выполняющих хозяй-

ственные работы, не может превышать 7 % лимита наполнения следственного изолятора [12]. В таких условиях возможна более эффективная работа по исправлению осужденных, формированию и закреплению у них положительных качеств, уважительного отношения к нормам человеческого общежития, соблюдению прав на личную неприкосновенность, жизнь и здоровье, поддержанию здорового морально-психологического климата. Тем самым снижается зависимость процесса отбывания наказания от социальной изоляции, асоциальных межличностных отношений, быта осужденных, проблем организации их социально полезной занятости и мер по ресоциализации.

Не оказывают существенного негативного влияния на безопасность осужденных территориально-географические условия функционирования учреждения. В основном следственные изоляторы располагаются в крупных населенных пунктах. В местах их дислокации, как правило, расположены другие органы государственной власти, правоохранительные органы, которые осуществляют судебный, общественный и ведомственный контроль деятельности изоляторов, а также постоянный прокурорский надзор. В указанных обстоятельствах вопросы обеспечения прав осужденных, в том числе на личную безопасность, находятся под более пристальным вниманием, чем в исправительных учреждениях, расположенных за пределами крупных территориальных образований.

Однако справедливо будет отметить, что помимо положительных моментов, связанных с отбыванием наказания в следственном изоляторе, существуют и негативные. Реальное воздействие на состояние защищенности жизненно важных интересов осужденных могут оказывать финансово-экономическое положение пенитенциарной системы, а также профессиональная деятельность сотрудников и персонала.

В информационно-аналитической справке по результатам изучения социально-психологической обстановки в среде осужденных, проводившегося по указанию ГУФСИН России по Пермскому краю в 2021 г., выявлены характерные для большинства следственных изоляторов проблемные моменты. К ним осужденные отнесли:

- организацию работы медицинской части;
- нарушения в оплате труда, связанные с отсутствием компенсации за переработку, работу в выходные и праздничные дни;
- обеспечение магазинов при следственном изоляторе продуктами питания и предметами первой необходимости;
- коммунальные и бытовые условия проживания;
- встречи с родными и близкими людьми, защитником по уголовному делу;
- организацию исправительного процесса;
- низкий уровень справедливости во взаимоотношениях с сотрудниками, а также высокий уровень конфликтности [2].

Имеющиеся в процессе отбывания наказания трудности в большинстве случаев носят объективный характер и связаны с особенностями функциониро-

вания следственного изолятора как учреждения, исполняющего приговор суда.

Выделим ряд объективных угроз жизненно важным интересам осужденных, связанных с особым характером деятельности следственного изолятора.

1. Специфика деятельности следственного изолятора.

Рассматриваемые учреждения предназначены в первую очередь для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Для этого устанавливается режим содержания под стражей, направленный в том числе на обеспечение прав и законных интересов заключенных. В этом состоит одна из основных функций изолятора. Следственные изоляторы выполняют две разные по содержанию, но одинаковые по степени ответственности задачи:

- содержание под стражей лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу;

- исполнение уголовного наказания в виде лишения свободы в отношении осужденных, в том числе входящих в отряд по хозяйственному обслуживанию.

При этом закономерно считается, что выполнение первой задачи образует приоритетное направление деятельности, вследствие чего вопросам обеспечения прав и законных интересов осужденных, как правило, уделяется меньше внимания. Необходимо отметить, что повышенная конфликтность взаимодействия осужденных с сотрудниками учреждения в большинстве случаев не связана с низким уровнем законности в процессе исполнения уголовного наказания и не влечет применения не предусмотренных уголовно-исполнительным законодательством средств исправления осужденных, а является следствием высоких нагрузок, большого объема выполняемых сотрудниками и персоналом следственных изоляторов задач.

Однако в указанных условиях может возникнуть и другой негативный момент, связанный с наличием неслужебных взаимоотношений сотрудников и персонала с осужденными. В условиях дефицита кадров и большого объема выполняемых служебных задач нередки случаи, когда осужденные могут привлекаться к выполнению несвойственных задач.

2. Особая среда отбывания наказания.

Принято считать, что уголовно-исполнительная система начинается со следственного изолятора. Именно в него первоначально поступают лица, в отношении которых судом избрана мера пресечения в виде заключения под стражу. Подозреваемые и обвиняемые проходят необходимое медицинское освидетельствование, флюорографическое и лабораторные исследования, по результатам которых нередко выявляются инфекционные, социально значимые и опасные заболевания (туберкулез, гепатиты, сифилис, чесотка, ВИЧ-инфекция и др.). Учитывая, что осужденные, отбывающие наказание в следственном изоляторе, непосредственно и постоянно выполняют работы по хозяйственному обслуживанию всех помещений и объектов, находятся в зоне риска, угроза их заражения указанными заболеваниями является высокой.

3. Количественный и качественный состав осужденных.

Отряд по хозяйственному обслуживанию формируется из осужденных, ранее не отбывавших наказание, положительно характеризующихся, не желающих отбывать наказание в исправительной колонии общего режима, а также обратившихся к начальнику следственного изолятора с соответствующей просьбой.

По мнению К. В. Корсакова и И. А. Жилко, осужденные указанной категории всегда характеризовались отсутствием ярко выраженной антиобщественной установки и значительно меньшей по сравнению с другими категориями осужденных подверженностью действию различного рода криминогенных факторов [6].

Нередко инициаторами оставления осужденных в отряде по хозяйственному обслуживанию являются родственники осужденных, так как у них отсутствует возможность посещать родственников в исправительном учреждении в силу его удаленности и наличия иных личных обстоятельств. Учитывая, что лимит наполнения отряда по хозяйственному обслуживанию зависит от наполняемости следственного изолятора, фактическая численность осужденных не может быть увеличена без каких-либо серьезных оснований. Недостаточность количества осужденных, выполняющих работы по хозяйственному обслуживанию, приводит к нарушению в процессе отбывания наказания осужденными таких требований трудового законодательства, как:

- предоставление должного количества выходных дней;
- соблюдение 40-часовой рабочей недели;
- оплата сверхурочных часов, а также работы в выходные и праздничные дни;
- предоставление и проведение ежегодных отпусков и т. д.

Администрация следственного изолятора в большинстве случаев поддерживает осужденных при подаче ими ходатайств об изменении вида исправительного учреждения, замене неотбытой части наказания более мягким видом, а также условно-досрочном освобождении.

В силу того, что в следственном изоляторе не регламентирован порядок отбывания наказания осужденными на строгих условиях, предусмотренных УИК РФ, осужденные, допустившие злостные нарушения, а также не желающие отбывать наказание в условиях изолятора, переводятся в колонии общего режима.

Считаем, что в указанных обстоятельствах осужденные вынуждены принимать соответствующие условия отбывания наказания в следственном изоляторе, претерпевать ограничения прав и законных интересов в надежде на скорейшее освобождение от отбывания наказания.

4. Состояние финансового и хозяйственного обеспечения.

Следственные изоляторы, выполняя функции исправительных учреждений, не ведут никакой произ-

водственно-хозяйственной деятельности. В большинстве случаев у них отсутствует возможность осуществлять внебюджетную деятельность, что приводит на практике к отсутствию дополнительных средств.

Заключение

Справедливо будет отметить, что, несмотря на имеющиеся негативные факторы, влияющие на процесс исполнения и отбывания наказания в следственном изоляторе, по сравнению с состоянием защищенности жизненно важных интересов осужденных, отбывающих наказание в исправительном учреждении, условия пребывания в изоляторе являются более безопасными. В отрядах по хозяйственному обслуживанию практически не совершаются преступления, а уровень правонарушений является минимальным.

Несмотря на то, что в следственном изоляторе обеспечиваются положительный морально-психологический климат и более безопасные условия отбывания наказания, с целью снижения негативного влияния процесса отбывания наказания на состояние жизненно важных интересов осужденных предлагаем:

- держать на постоянном контроле вопросы обеспечения безопасности учреждений уголовно-исполнительной системы. Разработать концепцию безопасности уголовно-исполнительной системы, в которой предусмотреть меры, направленные на обеспечение безопасности подозреваемых, обвиняемых и осужденных в местах лишения свободы;
- усилить роль общественных организаций, в том числе правозащитных, в обеспечении защиты прав осужденных, что повысит уровень доверия общества к деятельности пенитенциарного ведомства. Расширить возможности привлечения гражданских общественных организаций (учреждений, объединений) к решению вопросов, связанных с оказанием медицинской, социальной, психологической и иной помощи лицам, отбывающим наказание;
- продолжить научные исследования в области уголовно-исполнительного права и своевременно внедрять научные достижения в практическую деятельность учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации. Закрепить в УИК РФ и Федеральном законе «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» понятие «безопасность осужденных и лиц, заключенных под стражу», определить критерии, пределы, силы и средства ее обеспечения.

Соглашаясь с мнением зарубежных ученых, отметим, что лишение свободы оказывает долгосрочное влияние на позитивную жизнь правонарушителей, в связи с чем рекомендуется предпринимать согласованные усилия по реинтеграции бывших осужденных, прилагать все усилия к тому, чтобы они могли получить оплачиваемую работу после возвращения на свободу и не совершили больше преступлений [19].

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Громов, М. А. Организация безопасности в исправительных учреждениях : учебное пособие / М. А. Громов. – Рязань : Академия права и управления Минюста России, 2004. – 252 с.
2. Голубцова, А. И. Особенности социально-психологического климата в среде осужденных, отбывающих наказание в отряде по хозяйственному обслуживанию в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы России (на примере следственных изоляторов ГУФСИН России по Пермскому краю) / А. И. Голубцова // Вестник Пермского института Федеральной службы исполнения наказаний. – 2022. – № 1 (44). – С. 30–42.
3. Журавлев, А. Н. Классификация факторов, осложняющих оперативную обстановку в исправительном учреждении / А. Н. Журавлев // Уголовно-исполнительное право. – 2006. – № 1. – С. 88–89.
4. Звягина, А. В. Трудовая адаптация осужденных как один из факторов обеспечения экономической безопасности уголовно-исполнительной системы / А. В. Звягина // IV Международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление» : сборник тезисов выступлений и докладов участников : в 10 томах. Том 9. – Рязань : Академия ФСИН России, 2019. – С. 80–83. – ISBN 978-5-7743-0937-5.
5. Казак, Б. Б. Отдельные угрозы и факторы, оказывающие влияние на безопасность уголовно-исполнительной системы / Б. Б. Казак, А. В. Щербаков // IV Международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление» : сборник тезисов выступлений и докладов участников : в 10 томах. Том 9. – Рязань : Академия ФСИН России, 2019. – С. 295–300. – ISBN 978-5-7743-0937-5.
6. Корсаков, К. В. Криминологическая характеристика осужденных, оставленных в следственных изоляторах для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию / К. В. Корсаков, И. А. Жилко // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. – 2013. – № 3. – С. 72–79.
7. Кузьмина, Н. В. Факторы, обуславливающие обеспечение безопасности в местах лишения свободы / Н. В. Кузьмина, Т. А. Скуб // Модернизация российского законодательства в условиях конституционной реформы : сборник трудов XVII Всероссийских декабрьских юридических чтений в Костроме. Всероссийская научно-практическая конференция (9–10 декабря 2020 г., г. Кострома) / ответственные редакторы Г. Г. Бриль, В. В. Груздев. – Кострома : КГУ им. Н. А. Некрасова, 2021. – С. 322–325. – ISBN 978-5-8285-1141-9.
8. Кулакова, С. В. Факторы и механизмы формирования готовности сотрудников уголовно-исполнительной системы к обеспечению безопасности в пенитенциарных учреждениях / С. В. Кулакова // Глобальный научный потенциал: психология и педагогика. – 2018. – № 10 (91). – С. 27–28.
9. Ложкина, Л. В. Безопасность в исправительных учреждениях и факторы, негативно влияющие на ее состояние / Л. В. Ложкина, А. В. Чугунов // Вестник Удмуртского университета. Серия «Экономика и право». – 2013. – Выпуск 3. – С. 161–167.
10. Мартынова, Е. В. Факторы, влияющие на состояние личной безопасности осужденных к лишению свободы, в процессе оперативно-розыскной деятельности / Е. В. Мартынова // Человек: преступление и наказание. – 2016. – № 4. – С. 104–109.
11. Панасенко, Е. К. Криминологическая безопасность осужденных в местах лишения свободы : автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Панасенко Екатерина Константиновна. – Рязань : Академия ФСИН России, 2007. – 29 с.
12. Свод правил СП 247.1325800.2016 «Следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы. Правила проектирования» // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов : сайт. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200137143?ysclid=I7ivlXosd806058710> (дата обращения: 25.05.2022).
13. Смирнов, А. М. Виктимологическая безопасность осужденных к лишению свободы: концептуальные аспекты / А. М. Смирнов // Всероссийский криминологический журнал. – 2020. – Том 14, № 2. – С. 277–289.
14. Сысоев, А. М. Оперативно-режимное сопровождение организации противодействия радикализации осужденных к лишению свободы / А. М. Сысоев // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2012. – № 4. – С. 11–21.
15. Углицких, Д. В. Факторы, влияющие на безопасность, и средства ее обеспечения в исправительных учреждениях, исполняющих пожизненное лишение свободы / Д. В. Углицких // Вестник Московского государственного областного университета. Серия «Юриспруденция». – 2007. – № 1-2. – С. 108–109.
16. Усеев, Р. З. Обеспечение безопасности исправительных учреждений : учебное пособие / Р. З. Усеев. – Самара : Самарский юридический институт ФСИН России, 2015. – 135 с. – ISBN 978-5-91612-100-1.
17. Шабанов, В. Б. Факторы, обуславливающие обеспечение безопасности осужденных в местах лишения свободы / В. Б. Шабанов, А. Л. Сантасов, А. Л. Лукьянович // Вестник Сибирского юридического института МВД России. – 2017. – № 2 (27). – С. 55–60.
18. Щербаков, А. В. Теоретические и правовые аспекты обеспечения безопасности уголовно-исполнительной системы / А. В. Щербаков // Человек: преступление и наказание. – 2018. – Том 26, № 2. – С. 187–192.
19. Amali, S. E. Incarceration for Reformation or Deformation? / Sadiq Ewa moda Ameli, Ephraim Kevin Sibanyoni, Thompo Tshivhase // International Journal of Criminology and Sociology. – 2021. – Volume 10. – Pp. 562–571.

REFERENCES

1. Gromov M.A. *Organizatsiya bezopasnosti v ispravitel'nykh uchrezhdeniyakh: uchebnoe posobie* [Organization of security in correctional institutions: textbook]. Ryazan: Akademiya prava i upravleniya Minyusta Rossii, 2004. 252 p.
2. Golubtsova A.I. Features of the socio-psychological climate among convicts serving sentences in the maintenance units in the pre-trial detention centers of the Russian penitentiary system (on the example of pre-trial detention centers of the Main Directorate of the Federal Penitentiary Service of Russia in the Perm Region). *Vestnik Permskogo instituta Federal'noi sluzhby ispolneniya nakazaniy=Journal of the Perm Institute of the FPS of Russia*, 2022, no. 1 (44), pp. 30–42. (In Russ.).
3. Zhuravlev A.N. Classification of factors complicating the operational situation in a correctional institution. *Ugolovno-ispolnitel'noe pravo=Penal Law*, 2006, no. 1, pp. 88–89. (In Russ.).

4. Zvyagina A.V. Labor adaptation of convicts as one of the factors of ensuring economic security of the penitentiary system. In: *IV Mezhdunarodnyi penitentsiarnyi forum "Prestuplenie, nakazanie, ispravlenie": sbornik tezisov vystuplenii i dokladov uchastnikov: v 10 tomakh. Tom 9* [IV International Penitentiary Forum "Crime, punishment, correction": collection of abstracts of speeches and reports of participants: in 10 volumes. Volume 9]. Ryazan: Akademiya FSIN Rossii, 2019. Pp. 80–83. (In Russ.). ISBN 978-5-7743-0937-5.
5. Kazak B.B., Shcherbakov A.V. Certain threats and factors influencing the security of the penal enforcement system. In: *IV Mezhdunarodnyi penitentsiarnyi forum "Prestuplenie, nakazanie, ispravlenie": sbornik tezisov vystuplenii i dokladov uchastnikov: v 10 tomakh. Tom 9* [IV International Penitentiary Forum "Crime, punishment, correction": collection of abstracts of speeches and reports of participants: in 10 volumes. Volume 9]. Ryazan: Akademiya FSIN Rossii, 2019. Pp. 295–300. (In Russ.). ISBN 978-5-7743-0937-5.
6. Korsakov K.V., Zhilko I.A. Criminological characteristics of the convicted who work detention facilities upkeep service. *Kriminologicheskii zhurnal Baikal'skogo gosudarstvennogo universiteta ekonomiki i prava=Criminology Journal of Baikal National University of Economics and Law*, 2013, no. 3, pp. 72–79. (In Russ.).
7. Kuz'mina N.V., Skub T.A. Factors determining security in places of deprivation of liberty. In: Bril' G.G., Gruzdev V.V. (Eds.). *Modernizatsiya rossiiskogo zakonodatel'stva v usloviyakh konstitutsionnoi reformy: sbornik trudov 17 Vserossiiskikh dekabr'skikh yuridicheskikh chtenii v Kostrome. Vserossiiskaya nauchno-prakticheskaya konferentsiya (9–10 dekabrya 2020 g., g. Kostroma)* [Modernization of Russian legislation in the context of the constitutional reform: proceedings of the 17th All-Russian December legal readings in Kostroma. All-Russian Scientific and Practical Conference (December 9–10, 2020, Kostroma)]. Kostroma: KGU im. N. A. Nekrasova, 2021, pp. 322–325. (In Russ.). ISBN 978-5-8285-1141-9.
8. Kulakova S.V. Factors and mechanisms to develop the personnel readiness to ensure security in penitentiary institutions. *Global'nyi nauchnyi potentsial: psikhologiya i pedagogika=Global Scientific Potential: Psychology and Pedagogy*, 2018, no. 10 (91), pp. 27–28. (In Russ.).
9. Lozhkina L.V., Chugunov A.V. Safety in penitentiary institutions and factors which have a negatively effect on safety. *Vestnik Udmurtskogo universiteta, seriya Ekonomika i pravo=Bulletin of Udmurt University. Series Economics and Law*, 2013, no. 3, pp. 161–167. (In Russ.).
10. Martynova E.V. The factors influencing the state of personal security of prisoners in the course of detective activities. *Chelovek: prestuplenie i nakazanie=Man: Crime and Punishment*, 2016, no. 4, pp. 104–109. (In Russ.).
11. Panasenko E.K. *Kriminologicheskaya bezopasnost' osuzhdennykh v mestakh lisheniya svobody: avtoreferat dissertatsii na soiskanie uchenoi stepeni kandidata yuridicheskikh nauk* [Criminological safety of convicts in places of deprivation of liberty: Candidate of Sciences (Law) dissertation abstract]. Ryazan: Akademiya FSIN Rossii, 2007. 29 p.
12. The Code of rules SP 247.1325800.2016 "Pre-trial detention facilities of the penal system. Design rules". *Elektronnyi fond pravovykh i normativno-tekhnicheskikh dokumentov: sait* [Electronic fund of legal and regulatory documents: website]. Available at: <https://docs.cntd.ru/document/1200137143?ysclid=l7ivlxosd806058710> (accessed May 25, 2022).
13. Smirnov A.M. Victimological safety of persons sentenced to imprisonment: conceptual aspects. *Vserossiiskii kriminologicheskii zhurnal=All-Russian Journal of Criminology*, 2020, vol. 14, no. 2, pp. 277–289. (In Russ.).
14. Sysoev A.M. Operational-regime support of the organization of counteraction to radicalization of persons sentenced to imprisonment. *Vedomosti ugolovno-ispolnitel'noi sistemy=Vedomosti of the Penitentiary System*, 2012, no. 4, pp. 11–21. (In Russ.).
15. Uglitskikh D.V. Factors affecting safety and means of ensuring it in correctional institutions executing life imprisonment. *Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo oblastnogo universiteta. Seriya: yurisprudentsiya=Bulletin of the Moscow State Regional University. Series: Jurisprudence*, 2007, no. 1–2, pp. 108–109. (In Russ.).
16. Useev R.Z. *Obespechenie bezopasnosti ispravitel'nykh uchrezhdenii: uchebnoe posobie* [Ensuring safety of correctional institutions: textbook]. Samara: Samarskii yuridicheskii institut FSIN Rossii, 2015. 135 p. ISBN 978-5-91612-100-1.
17. Shabanov V.B., Santashov A.L., Luk'yanovich A.L. Factors determining the security of convicts in detention facilities. *Vestnik Sibirskogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii=Vestnik of Siberian Law Institute of the MIA of Russia*, 2017, no. 2 (27), pp. 55–60. (In Russ.).
18. Shcherbakov A.V. Theoretical and legal aspects of safety precautions of the penal system. *Chelovek: prestuplenie i nakazanie=Man: Crime and Punishment*, 2018, vol. 26, no. 2, pp. 187–192. (In Russ.).
19. Amali S.E., Sibanyoni E.K., Tshivhase T. Incarceration for reformation or deformation? *International Journal of Criminology and Sociology*, 2021, vol. 10, pp. 562–571.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

АННА ИГОРЕВНА ГОЛУБЦОВА – аспирант Казанского (Приволжского) федерального университета, Казань, Россия, GolubcovVA@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0003-2013-3102>

ANNA I. GOLUBTSOVA – Postgraduate Student of the Kazan (Volga Region) Federal University, Kazan, Russia, GolubcovVA@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0003-2013-3102>

Статья поступила 18.04.2022