

ОРГАНИЗАЦИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И УГОЛОВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО

Направления развития оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе

К.К. ГОРЯИНОВ – главный научный сотрудник НИИ ФСИН России, доктор юридических наук, профессор;

Е.Ю. ЗАЙЧЕНКО – преподаватель кафедры уголовного процесса, криминалистики и оперативно-розыскной деятельности ВИПЭ ФСИН России

В статье рассматриваются вопросы развития оперативно-розыскной деятельности в свете реформирования уголовно-исполнительной системы, в частности проблемы поддержания режима, правопорядка в исправительных учреждениях и обеспечения их нормального функционирования.

Ключевые слова: оперативно-розыскная деятельность; оперативно-розыскные мероприятия; исправительные учреждения; предупреждение преступлений.

Directions of development of the operational-search activity in the penal system

K.K. GORYAINOV – Chief Researcher of the Research Institute of the Federal Penal Service of Russia, DSc. in Law, professor;

E.YU. ZAICHENKO – Lecturer of the Department of Criminal Process and Criminalistics and Operatively-Search Work of the Vologda Institute of Law and Economics of the Federal Penal Service of Russia

In the article the questions of development of operational activities in the light of reform of the penal system, to maintain a regime of law and order and ensure the normal functioning of the correctional institutions of the penal system of Russia.

Key words: operatively-search activity; operatively-search actions; correctional institutions; prevention of crimes.

В Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 г. (далее – Концепция)¹ сформулированы новые подходы к организации исполнения наказания в виде лишения свободы. Как отмечалось ранее С.М. Зубаревым, в нашей стране с конца 1980-х гг. неоднократно разрабатывались подобные научные и программные документы, которые отражали различные системы взглядов на совершенствование системы исполнения наказаний². К сожалению, в Концепции проблема оперативно-розыскной деятельности своего

раскрытия не получила, хотя заслуживает отдельных размышлений. В общем виде о задачах оперативно-розыскной деятельности в исправительном учреждении можно судить по содержанию некоторых положений раздела «Обеспечение режима и безопасности». В частности, предполагается создание системы противодействия преступному поведению осужденных на основе применения современных инженерно-технических средств охраны и надзора, новых технологий и подходов к организации безопасности УИС, ведение мониторинга за поведением

осужденных с помощью технологий электронного контроля, совершенствование мер предупреждения и пресечения возможных неслужебных связей личного состава исправительных учреждений с осужденными, преступных связей осужденных с лицами, находящимися за пределами исправительных учреждений, и др.

Задачи оперативно-розыскной деятельности в исправительном учреждении не могут быть сведены только к обеспечению режима, хотя законодатель ст. 84 УИК РФ, в разделе, регламентирующем режим в местах лишения свободы и средства его обеспечения.

Поддержание режима и правопорядка в исправительных учреждениях – это одно из основных направлений оперативно-розыскной деятельности. Но ее задачи, обозначенные в ст. 84 УИК РФ и ведомственных нормативно-правовых актах, выходят за эти рамки, включая в себя, например, раскрытие преступлений осужденных, совершенных ими до прибытия в ИУ и оставшихся без реагирования, оказание содействия другим субъектам оперативно-розыскной деятельности и правоохранительным органам в решении текущих задач и др.

В последнее время теория и практика оперативно-розыскной деятельности получили значительное развитие, ее роль в противостоянии преступности заметно возросла. Появилось самостоятельное оперативно-розыскное законодательство, осуществляется ведомственное правовое регулирование организации и тактики, была достигнута структурная обособленность подразделений, наделенных функциями реализации данной деятельности. В настоящее время посредством оперативно-розыскной деятельности решается практически весь комплекс вопросов безопасности в УИС.

С учетом данных обстоятельств представляется целесообразным ввести в УИК РФ самостоятельную главу, посвященную регламентации рассматриваемого вида деятельности в уголовно-исполнительной системе. Отталкиваясь от общих положений Федерального закона от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»³, в ней следует отразить особенности применения этих норм в уголовно-исполнительной системе. Это будет касаться целей и задач, оснований и условий проведения оперативно-розыскных мероприятий, агентурно-осведомительной работы, оснований постановления на профилактический и оперативный учеты тех или иных категорий осужденных, осуществления оперативно-

розыскных мероприятий за пределами режимных территорий, использования результатов оперативно-розыскной деятельности, стимулирующих критериев оценки деятельности оперативных подразделений и др.

Проработка обозначенных проблем предполагает и наличие самостоятельного раздела в Концепции, в котором были бы обозначены основные направления развития и повышения эффективности оперативно-розыскной деятельности в УИС.

Рационализация политики в области уголовного правосудия имеет своей целью увеличение к 2020 г. общей численности лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, на 200 тыс. чел. за счет применения ограничения свободы и других видов наказаний, увеличения количества санкций, предусматривающих наказания, не связанные с изоляцией от общества, и расширения практики назначения данных наказаний судами. Кроме того, в случае принятия законодательного акта в соответствии с Концепцией будут сформированы качественно новые учреждения, способные эффективно исполнять наказания, не связанные с изоляцией осужденных от общества. Функционирование данных структур потребует создания эффективно действующей системы оперативно-розыскного обеспечения исполнения такого рода наказаний.

В современных условиях эффективное противодействие пенитенциарной преступности и обеспечение нормального функционирования органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, применение новых видов наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, возможны при условии расширения оперативно-розыскной деятельности в УИС, в частности, для проведения оперативно-розыскных мероприятий среди спецконтингента, состоящего на учете в уголовно-исполнительных инспекциях. В этой связи следует рассмотреть вопрос о создании оперативных подразделений, обеспечивающих сопровождение исполнения уголовных наказаний, не связанных с изоляцией от общества, нормативном закреплении их компетенции, организационной структуры и т.п.

Считаем необходимым выделить следующие направления развития оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе:

1) совершенствование ведомственного регулирования за счет отказа от норм, которые инерционно перешли из советского периода функционирования исправительных учреждений;

2) внедрение в оперативную работу новейшей электронной техники, разработка и освоение современных технологий контроля за поведением осужденных, прежде всего связанных с электронным наблюдением;

3) устранение некоторых правоограничений в сфере осуществления оперативно-розыскных мероприятий в местах содержания под стражей;

4) информационное насыщение систем учета и нормативное обеспечение использования банка данных всеми субъектами оперативно-розыскной деятельности.

По своей сути оперативно-розыскная деятельность носит разведывательно-поисковый характер, направлена на добывание информации, выявление скрытых (скрываемых) преступлений, признаков и фактов противоправной деятельности, их субъектов, розыск уклоняющихся от наказания, бежавших из мест содержания под стражей. Без реализации данной деятельности невозможно пресечь преступления на стадии приготовления или покушения, раскрыть уже совершенные преступления. Эти ее возможности обеспечиваются разрешением законодателя использовать как гласные, так и негласные методы и средства, применять специальные технические средства для негласного получения информации, правом уполномоченных подразделений проводить иные оперативно-розыскные мероприятия. Использование оперативно-розыскной информации не только позволяет выявлять, предупреждать, пресекать преступления и нарушения режима, но и дает возможность более обоснованно выбирать методы и средства психолого-педагогического воздействия, более результативно осуществлять режимные мероприятия и в целом более эффективно управлять ситуацией в исправительных учреждениях. Поэтому при исполнении уголовных наказаний не может быть основных и второстепенных средств и методов. Все они должны дополнять друг друга, образуя необходимый комплекс.

Развитие оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе, как представляется, следует осуществлять, с одной стороны, путем на-

ращивания информационной емкости проводимых мероприятий, а с другой – улучшением тактических приемов зашифровки источников получения информации.

Эффективность рассматриваемого вида деятельности неразрывно связана с кадровым обеспечением оперативных подразделений. Одной из болевых точек является вопрос качества подготовки руководящего и оперативного состава для работы в учреждениях и органах УИС.

Для качественного роста оперативно-розыскных кадров важно обеспечить разработку и внедрение в практику критериев оценки психофизиологических, морально-бытовых качеств и профессиональной пригодности кандидатов. Оперативный работник должен быть «штучным специалистом». Только в этом случае он оправдывает расходы на свою подготовку и содержание.

Следовательно, требуются новые подходы к подготовке оперсостава учреждений и органов УИС. В этих целях представляется необходимым:

- создание кадровых, морально-психологических и материально-финансовых предпосылок, обеспечивающих приток на кафедры оперативно-розыскной деятельности ведомственных вузов опытных практических работников;
- повышение качества образовательных программ, реализуемых в рамках подготовки сотрудников оперативных подразделений;
- обеспечение высокого социального статуса и престижа труда оперативных работников УИС с созданием соответствующей системы материального стимулирования сотрудников;
- повышение качества службы и улучшение условий труда оперативных работников;
- определение нормативов штатной численности оперативных работников органов и учреждений УИС на основе норм законодательства Российской Федерации и уголовно-исполнительной практики, установление оптимальной нагрузки на сотрудников, находящихся в непосредственном контакте с осужденными и лицами, содержащимися под стражей.

■ ПРИМЕЧАНИЯ

¹ См.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14.10.2010 № 1772 «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года» // СЗ РФ. 2010. № 43. Ст. 5544.

² См.: Зубарев С.М. Основные подходы к организации мест лишения свободы для несовершеннолетних осужденных в концепциях реформирования УИС // Вестник института: преступление, наказание, исправление. 2011. № 15. С. 15–22.

³ См.: СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3349.

¹ См.: Распоряжение Правитель'ства Rossiiskoi Federatsii ot 14.10.2010 № 1772 «O Kontseptsii razvitiya ugovolno-ispolnitel'noi sistemy Rossiiskoi Federatsii do 2020 goda» // SZ RF. 2010. № 43. St. 5544.

² См.: Zubarev S.M. Osnovnye podkhody k organizatsii mest lisheniya svobody dlya nesovershennoletnikh osuzhdennykh v kontseptsiyakh reformirovaniya UIS // Vestnik instituta: prestuplenie, nakazanie, ispravlenie. 2011. № 15. S. 15–22.

³ SM.: SZ RF. 1995. № 33. ST. 3349.