

НАШИ ИССЛЕДОВАНИЯ

Проблемы формирования и реализации уголовной и уголовно-исполнительной политики в отношении несовершеннолетних

С.П. СЕРЕДА – научный сотрудник научно-исследовательской лаборатории организационно-научного отдела ВИПЭ ФСИН России, кандидат юридических наук

Авторский коллектив научно-исследовательской лаборатории организационно-научного отдела с февраля 2007 г. осуществляет научное исследование проблем формирования и реализации уголовной и уголовно-исполнительной политики в отношении несовершеннолетних. В 2008 г. в рамках данной темы было проведено исследование состояния преступности несовершеннолетних в России, проблем в сфере предупреждения и профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в сфере назначения и исполнения наказаний и иных мер воспитательного воздействия в отношении данной категории лиц.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе формирования и реализации уголовной и уголовно-исполнительной политики в отношении несовершеннолетних.

Основной целью исследования явилась разработка теоретико-методологических и прикладных основ современной концепции формирования и реализации уголовной и уголовно-исполнительной политики в отношении несовершеннолетних в новых условиях развития государства и общества.

В соответствии с этой целью исследование было направлено на решение таких задач, как:

- проведение научного анализа современного состояния теории и практики в области противодействия преступности несовершеннолетних;
- выявление закономерностей исторического развития государственной политики в сфере противодействия преступности несовершеннолетних в России;
- изучение состояния преступности несовершеннолетних и выявление обуславливающих ее факторов;
- анализ норм действующего уголовного, уголовно-исполнительного, уголовно-процессуального и иного законодательства, составляющих

основу уголовной и уголовно-исполнительной политики в отношении несовершеннолетних, и выявление существующих в них пробелов и противоречий;

– выработка предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы реализации уголовной и уголовно-исполнительной политики в отношении несовершеннолетних и повышения ее эффективности, устранению пробелов в действующем законодательстве, в том числе в уголовном, уголовно-исполнительном, уголовно-процессуальном, а также в законодательстве о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Анализ теоретических источников, законодательства, статистических и иных данных о практической деятельности в сфере реализации уголовной и уголовно-исполнительной политики в отношении несовершеннолетних, результаты анкетирования работников правоохранительных органов, в том числе сотрудников 49 воспитательных колоний, результаты анкетирования осужденных, содержащихся в Вологодской, Архангельской и Колосовской воспитательных колониях, позволили сделать определенные выводы по рассматриваемой проблеме.

В силу возрастных особенностей психического и физического развития, незавершенности процесса формирования личности несовершеннолетние в большей степени подвержены влиянию окружающей их среды, что требует особого внимания к ним со стороны государства и общества. Особый подход к несовершеннолетним должен обеспечиваться в том числе и при осуществлении уголовной политики.

Однако существующая система противодействия преступности несовершеннолетних кардинально не отличается от общей системы мер борьбы с преступностью в России. За последние 15 лет внесено более 250 изменений в нормы уголовного, уголовно-исполнительного, уголовно-процессуального и административно-

го законодательства, касающихся ответственности несовершеннолетних правонарушителей. Но это не привело к созданию особой системы мер уголовно-правового воздействия в отношении несовершеннолетних, системы ювенального правосудия, единой системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Между тем существующее состояние преступности данной категории лиц, проблемы в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних требуют внесения изменений в законодательство и практику его применения.

Кризисные явления в жизни российского общества, несогласованность в уголовной политике в 90-х гг. прошлого столетия привели к существенным негативным изменениям в динамике преступности несовершеннолетних в России: к 2000–2001 гг. количество ежегодно совершаемых ими преступлений в два раза превышало аналогичный показатель 1991 г.

Постепенное улучшение социально-экономической ситуации, активизация государством работы по противодействию преступности привели к снижению начиная с 2002 г. общего объема преступлений, совершаемых несовершеннолетними.

В то же время уровень преступности несовершеннолетних не только не уменьшился, но и продолжает расти (с 1416 преступлений в расчете на 100 тыс. чел. в возрасте 14–17 лет в 2002 г. до 1589 в 2007 г.). Сохраняется целый ряд иных негативных тенденций, что требует адекватных мер. Однако проведенный нами анализ данных судебной практики свидетельствует о незначительных изменениях уголовной и уголовно-исполнительной политики в отношении несовершеннолетних, которая во многом еще основывается на старых представлениях карательной политики государства, хотя ее реализация не дает нужного эффекта. К несовершеннолетним осужденным в основном применяется либо условное осуждение к лишению свободы (54%), либо лишение свободы с реальным сроком отбывания наказания (21%). Поэтому необходимо констатировать, что существует потребность в совершенствовании системы наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия в отношении несовершеннолетних, а также практики их применения.

Система наказаний, предусмотренных в отношении несовершеннолетних, не имеет качественных отличий от общей системы наказаний. Многочисленные изменения, внесенные в нормы уголовно-исполнительного законодатель-

ства, также качественно не изменили порядок и условия исполнения уголовных наказаний в отношении несовершеннолетних осужденных, не сформулирован новый взгляд на ювенальный уголовный процесс как на воспитательную и охранительную процедуру в нормах уголовно-процессуального законодательства.

С учетом отмеченных проблем в ходе проведенного научного исследования по рассматриваемой теме были сформулированы и обоснованы предложения по совершенствованию уголовного, уголовно-исполнительного, уголовно-процессуального законодательства, законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Так, были внесены конкретные предложения по расширению перечня применяемых к несовершеннолетним видов уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы, и иных мер уголовно-правового воздействия, а также мер, альтернативных уголовной ответственности. Сформулированы предложения по внесению изменений в нормы уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства, направленные на создание в России системы ювенальной юстиции и системы пробации в отношении несовершеннолетних. Например, создание в России полноценной службы пробации возможно на базе существующих сегодня уголовно-исполнительных инспекций. Для успешной координации усилий всех субъектов профилактики беспризорности и правонарушений несовершеннолетних отмечается необходимость создания единого координирующего органа с центральным аппаратом на федеральном уровне и представительствами на уровне субъектов Федерации.

Одновременно для обеспечения единства и согласованности норм уголовного, уголовно-исполнительного и уголовно-процессуального законодательства предлагается разработка и принятие концепции уголовной политики России, обязательной составной частью которой должна быть концепция уголовной политики в отношении несовершеннолетних.

Полученные результаты исследования внедрены в практику работы органов и учреждений УИС, а также в образовательный процесс ВИПЭ ФСИН России.

Авторский коллектив научно-исследовательской лаборатории организационно-научного отдела в настоящий момент продолжает работу по исследованию проблем формирования и реализации уголовной и уголовно-исполнительной политики в отношении несовершеннолетних. ■