

## НАШИ ИССЛЕДОВАНИЯ

### Научная школа «Уголовная и уголовно-исполнительная политика в отношении несовершеннолетних»

**С.П. СЕРЕДА** – старший научный сотрудник научно-исследовательской лаборатории организационно-научного отдела ВИПЭ ФСИН России, кандидат юридических наук

Проблемы формирования и реализации уголовной и уголовно-исполнительной политики в отношении несовершеннолетних уже более 10 лет являются объектом научных исследований в Вологодском институте права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний. Это одна из приоритетных тем научно-исследовательской деятельности института, в рамках которой проводятся комплексные междисциплинарные исследования по правовым, психолого-педагогическим, социальным, медицинским и другим вопросам, касающимся предупреждения преступлений и иных правонарушений несовершеннолетних, назначения и исполнения в отношении данной категории лиц уголовных наказаний и иных мер воздействия. При этом целостность осуществляемых институтом разработок в данной сфере позволяет говорить о формировании в вузе соответствующей научной школы.

Пристальное внимание к проблемам предупреждения преступности и иных правонарушений несовершеннолетних обусловлено сохраняющимися негативными тенденциями и показателями преступности несовершеннолетних в России, необходимостью совершенствования действующей системы мер уголовно-правового, профилактического и иного характера в отношении несовершеннолетних правонарушителей, в целом уголовной и уголовно-исполнительной политики применительно к данной категории лиц. Несовершеннолетние образуют особую категорию граждан. В силу возрастных особенностей психического и физического развития они в наибольшей степени подвержены влиянию окружающей их социальной среды. Это объясняет особое внимание со стороны государства и общества к

проблемам предупреждения преступности несовершеннолетних и требует реализации особых мер в этом направлении.

С конца 90-х гг. научными коллективами института ежегодно проводится анализ состояния преступности несовершеннолетних в России и за рубежом, причин и условий совершения ими правонарушений, а также применяемых мер пресечения и предупреждения данных явлений. Безусловно, состояние преступности и иных правонарушений несовершеннолетних за последние 10–15 лет изменилось в лучшую сторону. Уменьшилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, снизилась их доля в общей преступности, снизился удельный вес преступлений, совершаемых несовершеннолетними в соучастии, произошли другие положительные сдвиги. Тем не менее по-прежнему растет доля повторно совершаемых несовершеннолетними преступлений (с 16,8% в 1999 г. до 19,1% в 2010 г.), доля несовершеннолетних преступников, являющихся учащимися и студентами (с 49,4% в 2002 г. до 94,7% в 2010 г.), доля несовершеннолетних преступников женского пола (с 7,9% в 2002 г. до 11% в 2010 г.)<sup>1</sup>. Сохраняются иные негативные тенденции, которые требуют совершенствования уголовной и уголовно-исполнительной политики в отношении несовершеннолетних, а также повышения эффективности функционирования системы органов и учреждений, реализующих данное направление государственной политики. Существуют недостатки в практике реализации норм уголовного, уголовно-исполнительного, уголовно-процессуального, административного и иного законодательства, касающихся несовершеннолетних. Не устранены проти-

воречия и пробелы в действующем законодательстве, составляющем основу уголовной и уголовно-исполнительной политики в отношении несовершеннолетних. Уголовная политика в отношении несовершеннолетних в недостаточной степени учитывает психофизиологические и иные особенности лиц данного возраста. В связи с этим сегодня требуется пересмотр системы профилактики преступлений и иных правонарушений несовершеннолетних, в том числе изменение подходов в отправлении правосудия в отношении данной категории, совершенствование системы социального и психологического сопровождения назначаемых мер исполнения, то есть в конечном итоге создание в России полноценной системы ювенальной юстиции. Все это в значительной мере обуславливает актуальность проводимых в институте исследований по проблемам формирования и реализации уголовной и уголовно-исполнительной политики в отношении несовершеннолетних.

В связи с этим основной целью научных исследований, проводимых в институте в рамках научной школы «Уголовная и уголовно-исполнительная политика в отношении несовершеннолетних», является разработка теоретико-методологических и правовых основ современной концепции формирования и реализации уголовной политики в отношении несовершеннолетних, предусматривающих эффективную систему мер предупреждения преступности и иных правонарушений лиц, не достигших 18-летнего возраста, с учетом их прав, интересов, потребностей развития личности и возрастных психофизиологических особенностей.

Основными направлениями научных исследований в рамках научной школы являются:

- проведение научного анализа современного состояния теории и практики в области противодействия преступности несовершеннолетних;
- изучение современного состояния и тенденций развития преступности несовершеннолетних, а также причин, условий и иных факторов, обуславливающих ее существование;
- определение целей, задач, средств, принципов, а также организационно-правовых форм и методов реализации уголовной и уголовно-исполнительной политики в отношении несовершеннолетних;
- изучение и сопоставление отечественного и зарубежного опыта становления и развития учреждений и органов для ра-

боты с несовершеннолетними правонарушителями, опыта исторического развития системы уголовных наказаний и иных мер правового воздействия в отношении несовершеннолетних, практики их назначения и исполнения;

- проведение анализа и оценка эффективности действующей системы наказаний и иных мер уголовно-правового характера в отношении несовершеннолетних, практики их назначения и исполнения;

- определение путей совершенствования деятельности воспитательных колоний, создания новых исправительных учреждений (воспитательных центров) для несовершеннолетних осужденных;

- оценка современного состояния системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, определение путей ее совершенствования;

- осуществление сравнительного анализа формирования и реализации уголовной политики в отношении несовершеннолетних в зарубежных странах;

- выработка предложений по совершенствованию норм уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного, административного и иного законодательства, составляющих основу уголовной политики в отношении несовершеннолетних, а также практики их применения в направлении создания эффективной системы ювенального правосудия и единой системы ювенальной юстиции в России.

С момента обретения статуса самостоятельного высшего учебного заведения Минюста России в 1999 г. Вологодским институтом права и экономики ведется активная работа по изучению проблем в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Был проведен анализ состояния преступности несовершеннолетних в России и Вологодской области, а также деятельности субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В ходе исследования был осуществлен опрос экспертов НИИ Генпрокуратуры, сотрудников УВД по Вологодской области, участковых инспекторов и иных специалистов, его результаты были представлены на всероссийской конференции. В частности, отмечались ухудшение показателей преступности несовершеннолетних, подчинение подростковых «групп риска» организованной преступности, разобщенность субъектов профилактики, низкая эффективность деятельности воспитательных колоний.

В 2003–2006 гг. институт принял непосредственное участие в научно-методическом обеспечении эксперимента по созданию на базе Ижевской воспитательной колонии модели учреждения, функционирующего в режиме следственного изолятора для несовершеннолетних, воспитательной колонии и изолированного участка исправительной колонии общего режима. Институтом была разработана модель подобного учреждения, а также осуществлялось организационно-правовое и психолого-педагогическое обеспечение его деятельности. В результате был накоплен значительный материал о деятельности исправительного учреждения для несовершеннолетних, включающего в свой состав ПФРСИ, участок общего режима и воспитательную колонию, дана положительная оценка его функционирования. При этом была обоснована необходимость постпенитенциарного социального сопровождения несовершеннолетних, отмечена важность решения вопроса об участии органов исполнительной власти в процессе ресоциализации осужденных, дана положительная оценка практики оставления в ВК осужденных до достижения ими 21 года. С учетом результатов проведенного эксперимента сотрудниками института были подготовлены предложения в уголовно-исполнительное законодательство и сборник методических рекомендаций по организации воспитательной работы с осужденными, содержащимися в учреждении, функционирующем в режиме СИЗО для несовершеннолетних, воспитательной колонии и изолированном участке исправительной колонии общего режима.

В период с сентября по ноябрь 2006 г. сотрудниками института было проведено исследование состояния проблем и перспектив реализации уголовной политики в отношении несовершеннолетних на примере Северо-Западного федерального округа, в ходе которого был организован социологический опрос населения, сотрудников УИС, судей, изучены материалы судебной и уголовно-исполнительной практики, официальные данные правовой статистики. Исследование состояния преступности несовершеннолетних и проблем ее предупреждения в Северо-Западном федеральном округе продолжилось в институте и в дальнейшем. С этой целью в 2010 г. на базе кафедры уголовного права и криминологии была создана и функционирует по сей день внештатная научно-исследовательская лаборатория по изучению проблем предупреждения пре-

ступности несовершеннолетних на территории Северо-Западного федерального округа. Лаборатория является межвузовской, поскольку в ее работе принимает участие кафедра уголовного права и процесса Юридического института Северного (Арктического) федерального университета им. М.В. Ломоносова.

Для осуществления комплексного научного исследования по проблемам формирования и реализации уголовной политики в отношении несовершеннолетних, координации научных исследований, проводимых в институте в рамках рассматриваемой научной школы, в 2007 г. была создана научно-исследовательская лаборатория при организационно-научном отделе. При непосредственном участии ее сотрудников был подготовлен целый ряд научных работ в рамках научной школы «Уголовная и уголовно-исполнительная политика в отношении несовершеннолетних», в том числе предложения по совершенствованию уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации, учебное пособие «Социальная работа с несовершеннолетними осужденными в ИУ», практические рекомендации для сотрудников УИС «Социальная работа с несовершеннолетними, осужденными к лишению свободы», монография «Проблемы формирования и реализации уголовной и уголовно-исполнительной политики в отношении несовершеннолетних» и ряд других.

В целом результаты научных исследований, проводимых в институте в рамках научной школы «Уголовная и уголовно-исполнительная политика в отношении несовершеннолетних», нашли отражение в 7 монографиях и 14 учебных и учебно-практических пособиях, 4 практических рекомендациях, подготовленных в том числе в соавторстве с учеными других вузов ФСИН России и иных образовательных учреждений России и ближнего зарубежья. На базе института проведено 6 международных научно-практических конференций по проблемам уголовной и уголовно-исполнительной политики в отношении несовершеннолетних, 12 научных и научно-практических семинаров, в том числе международного уровня. Формирование научной школы «Уголовная и уголовно-исполнительная политика в отношении несовершеннолетних» позволило вузу принять активное участие в разработке и реализации региональных проектов развития правосудия в отношении

несовершеннолетних, в том числе проекта российско-немецкого партнерства в рамках программы ТАСИС, реализуемого в Архангельской области, российско-норвежского проекта в Мурманской области, российско-швейцарского проекта по предупреждению преступности несовершеннолетних и молодежи «Защита права и оказание помощи освобождающимся в возрасте до 30 лет» и в ряде других.

Значительный объем и высокое качество научных исследований, проводимых в институте в рамках научной школы «Уголовная и уголовно-исполнительная политика в отношении несовершеннолетних», обусловили активное участие вуза в разработке концептуальной модели воспитательного центра для несовершеннолетних осужденных и эксперименте по ее апробации на базе действующих воспитательных колоний в Брянской, Тульской и ряде других областей.

У истоков формирования и становления в институте научной школы, занимающейся проблемами уголовной и уголовно-исполнительной политики в отношении несовершеннолетних, стояли выдающиеся ученые-пенитенциаристы: доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РСФСР Александр Ильич Зубков, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РСФСР Александр Соломонович Михлин и доктор юридических наук, профессор Михаил Григорьевич Детков. Они внесли существенный вклад в развитие научного потенциала нашего вуза, в том числе подготовили для института плеяду молодых ученых, развивающих сегодня научную школу «Уголовная и уголовно-исполнительная политика в отношении несовершеннолетних». Под руководством перечисленных, а также других выдающихся ученых целым рядом сотрудников института были успешно защищены диссертации, относимые к рассматриваемой научной школе. Это, в частности, диссертационные исследования на соискание ученой степени кандидата юридических наук А.В. Миронова «Предупреждение рецидива преступлений среди лиц мужского пола, отбывших наказание в воспитательных колониях» (2008 г., науч. рук. – В.И. Старков), А.Л. Сантасова «Исполнение лишения свободы в отношении несовершеннолетних: вопросы законодательной техники и дифференциации» (2006 г., науч. рук. – Л.Л. Кругликов), С.А. Боровикова «Принудительные меры воспитательного воздействия в отношении несовершеннолетних

как альтернатива уголовному наказанию» (2007 г., науч. рук. – А.С. Михлин), Л.А. Колпаковой «Насилие в семье: виктимологический аспект, дифференциация ответственности и вопросы законодательной техники» (2007 г., науч. рук. – Л.Л. Кругликов), Р.В. Колодина «Правовые и организационные аспекты общественного контроля за деятельностью воспитательных колоний» (2011 г., науч. рук. – С.А. Старостин).

В настоящее время в институте осуществляются диссертационные исследования и по другим проблемам, касающимся уголовной и уголовно-исполнительной политики в отношении несовершеннолетних: Е.В. Тимоховым по теме «Предупреждение преступности несовершеннолетних, осужденных к лишению свободы (по материалам Северо-Западного федерального округа)» (науч. рук. – З.С. Зарипов), Е.В. Тихомировым по теме «Правовое регулирование участия общественности в исправлении осужденных, отбывающих наказание в ВК» (науч. рук. – Л.И. Беляева), И.С. Осадчим по теме «Прогрессивная система исполнения лишения свободы в отношении несовершеннолетних осужденных» (науч. рук. – С.М. Зубарев) и др.

Значительный вклад в повышение эффективности проводимых в институте научных исследований по проблемам формирования и реализации уголовной и уголовно-исполнительной политики в отношении несовершеннолетних внесла профессор кафедры уголовно-исполнительного права и организации воспитательной работы с осужденными доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации Лариса Ивановна Беляева. Она осуществляет руководство научными исследованиями адъюнктов и соискателей института, принимает участие в подготовке научных трудов, рецензировании статей, монографий и учебно-методических изданий, участвует в проводимых кафедрой и институтом научных конференциях и семинарах. Л.И. Беляева оказала значительное влияние на формирование основных научных взглядов, идей и положений научной школы «Уголовная и уголовно-исполнительная политика в отношении несовершеннолетних», касающихся, в частности, теоретических и правовых основ политики государства в отношении несовершеннолетних правонарушителей, развития учреждений для их содержания и воспитания, развития ювенальной юстиции в России и других проблем.

Неоценимый вклад в развитие научного потенциала института, в том числе в по-

вышение качества научных исследований по проблемам уголовной и уголовно-исполнительной политики в отношении несовершеннолетних, внес профессор кафедры уголовно-исполнительного права и организации воспитательной работы с осужденными доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации Вячеслав Иванович Селиверстов. В настоящее время под его руководством в институте в рамках рассматриваемой научной школы осуществляется три диссертационных исследования на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.08 «Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право»: А.С. Александровым по теме «Общественный контроль за обеспечением прав несовершеннолетних осужденных к лишению свободы», С.И. Паканичем по теме «Право несовершеннолетних осужденных на личную безопасность и его обеспечение при исполнении наказания в виде лишения свободы» и

А.М. Рудаковым по теме «Реализация свободы совести и вероисповедания несовершеннолетними осужденными, отбывающими наказание в виде лишения свободы (правовые и организационные проблемы)».

Научная школа по изучению проблем уголовной и уголовно-исполнительной политики в отношении несовершеннолетних в настоящее время в институте продолжает развиваться. Результаты научных исследований, проводимых в ее рамках, имеют важное теоретическое и практическое значение, многие из них внедрены в образовательный процесс образовательных учреждений ФСИН России и в практическую деятельность органов и учреждений, реализующих уголовную и уголовно-исполнительную политику в отношении несовершеннолетних. Однако авторским коллективам института еще многое предстоит сделать в этом направлении, поскольку осуществляемая в России уголовная и уголовно-исполнительная политика в отношении несовершеннолетних далека от совершенства.

#### ■ ПРИМЕЧАНИЯ

<sup>1</sup> См.: Преступность и правонарушения в России (1999–2003): Стат. сб. МВД России. М., 2004. С. 48; Преступность несовершеннолетних в России (2002–2004 гг.): Стат. сб. МВД России. М., 2005. С. 5; Преступность и правонарушения в России (2004–2008): Стат. сб. МВД России. М., 2009. С. 49; Общие сведения о состоянии преступности в Российской Федерации за январь–декабрь 2009 года. <http://www.mvd.ru>; Сведения о несовершеннолетних, совершивших преступления, за январь–декабрь 2010 года: Сб. по России. М., С. 7, 10.

<sup>1</sup> См.: *Prestupnost' i pravonarusheniya v Rossii (1999–2003): Stat. sb. MVD Rossii. M., 2004. S. 48; Prestupnost' nesovershennoletnih v Rossii (2002–2004 gg.): Stat. sb. MVD Rossii. M., 2005. S. 5; Prestupnost' i pravonarusheniya v Rossii (2004–2008): Stat. sb. MVD Rossii. M., 2009. S. 49; Obwie svedeniya o sostojanii prestupnosti v Rossijskoj Federacii za janvar'–dekabr' 2009 goda. <http://www.mvd.ru>; Svedeniya o nesovershennoletnih, sovershivshih prestupleniya, za janvar'–dekabr' 2010 goda: Sb. po Rossii. M., S. 7, 10.*