

вия, причины и пути преодоления: Дис. ... канд. юрид. наук. Ставрополь, 2000. С. 4.

¹⁵ Хасан Б.И. О понятийной схеме и особенностях конфликта в деятельности по расследованию преступлений // Проблемы психологии следственных действий: Сб. науч. статей / Под ред. А.Р. Ратинова. Красноярск, 1986. С. 49.

¹⁶ См.: Рытькова В.Ю. Правовое регулирование процессуального статуса следователя в уголовном судопроизводстве: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Калининград, 2007. С. 15.

prichiny i puti preodolenija: Dis. ... kand. jurid. nauk. Stavropol', 2000. S. 4.

¹⁵ Hasan B.I. O ponjatijnoj sheme i osobennostjah konflikta v dejatel'nosti po rassledovaniju prestuplenij // Problemy psihologii sledstvennyh dejstvij: Sb. nauch. statej / Pod red. A.R. Ratinova. Krasnojarsk, 1986. S. 49.

¹⁶ Sm.: Ryt'kova V.Ju. Pravovoe regulirovanie processual'nogo statusa sledovatelja v ugovolnom sudoproizvodstve: Avto-ref. dis. ... kand. jurid. nauk. Kaliningrad, 2007. S. 15.

Предупреждение преступлений, совершаемых несовершеннолетними осужденными, содержащимися в воспитательных колониях, посредством проведения отдельных оперативно-розыскных и режимных мероприятий

А.В. СЫСОЕВ – адъюнкт кафедры оперативно-розыскной деятельности ВИПЭ ФСИН России;

В.М. КИРИЧЕНКО – преподаватель кафедры оперативно-розыскной деятельности ВИПЭ ФСИН России

В статье раскрывается теория и практика борьбы с преступлениями, совершаемыми несовершеннолетними осужденными, содержащимися в местах лишения свободы. Приведенные данные свидетельствуют о необходимости осуществления оперативно-розыскной деятельности с учетом особенностей данной категории лиц в целях сохранения правопорядка и нормального функционирования воспитательных колоний, реализации задач реформирования уголовно-исполнительной системы.

Ключевые слова: воспитательная колония; предупреждение преступлений; оперативно-розыскная деятельность; оперативно-розыскные мероприятия; режимные мероприятия; оперативные подразделения; подразделения безопасности и режима.

Prevention of crimes committed by the juvenile convicts held in correctional colonies, by means of conducting separate search operations and regime activities

A.V. SYSOEV – post-graduate of the Operational-search Activities Chair of the Vologda Institute of Law and Economics of the Federal Penal Service of Russia;

V.M. KIRICHENKO – Lecturer of the Operational-search Activities Chair of the Vologda Institute of Law and Economics of the Federal Penal Service of Russia

In this article the authors consider the prevention of crimes committed by juvenile convicts held in correctional colonies by means of conducting separate search operations and regime activities. The article deals with the theory and practice of fighting crimes committed by juveniles convicts held in prisons. The data indicate the need for implementation of operational and investigative activities, taking into account the special features of this category of persons, in order to maintain law and order and the normal functioning of correctional colonies, and keeping in mind the tasks of the penal system reform.

Keywords: correctional colony; crime prevention; investigation and search operations; operational-search activities; regime activities; operational unit; security and regime units.

Наказание в виде лишения свободы назначается несовершеннолетним, совершившим наиболее опасные преступления,

либо тем, в отношении которых иные меры уголовно-правового воздействия оказались неэффективными. В силу этого в воспита-

тельных колониях концентрируется та часть подростков, которая проявляет ярко выраженную агрессивность и асоциальную направленность, что обуславливает наличие значительных трудностей в их исправлении.

Этим объясняется необходимость и значимость организации и осуществления в воспитательных колониях оперативно-розыскной деятельности, направленной на предупреждение преступлений со стороны воспитанников.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона Российской Федерации от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» предупреждение преступлений представляет собой одну из основных задач данной деятельности. В теории оперативно-розыскной деятельности под предупреждением преступлений принято понимать недопущение совершения противоправных действий, изменение преступного поведения субъекта, недопущение общественно опасных последствий или их минимизация посредством принятия оперативно-розыскных и (или) иных мер, основанных на оперативных данных¹.

Перед оперативными работниками воспитательных колоний в первую очередь встают задачи, связанные с регламентацией и изменением поведения воспитанников в условиях исправительного учреждения, их исправлением, предотвращением совершения ими новых преступлений в период отбывания наказания. Сотрудникам необходимо учитывать индивидуальные особенности несовершеннолетних преступников: анатомо-физиологические, психологические и нравственно-этические качества; непродолжительный жизненный опыт, присутствие у большинства прочных антиобщественных установок².

При организации работы по предупреждению преступности в воспитательных колониях необходимо исходить, прежде всего, из криминологической характеристики личности осужденных и совершаемых ими преступлений.

По данным официальной статистики, среднесписочная численность осужденных на начало 2010 г. составляла 5970 чел., из которых около 58% осуждены за совершение тяжких и особо тяжких преступлений. Наибольшую часть содержащихся в воспитательных колониях составляют лица, осужденные за совершение краж (50%), разбойных нападений (15%), умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (11%), изнасилований (7%), убийств (7%)³.

Сложность работы с воспитанниками обусловлена наличием у части из них системы

ценностей и взглядов, присущих уголовно-преступной среде, а также все большим распространением последних. Выявлены социально-психологические феномены, наиболее полно характеризующие асоциальное поведение: круговая порука, свои нормы, правила и законы в системе межличностных отношений, своя символика в виде татуировок, знаков, кличек как показатель положения отдельной личности в преступной группе.

Следует заметить, что большей частью лица, содержащиеся в воспитательных колониях, воспитывались в неполных либо неблагополучных семьях, детских домах, что, безусловно, повлияло на формирование у них асоциальной жизненной позиции. Более того, на начало 2010 г. из общего числа несовершеннолетних осужденных, содержащихся в воспитательных колониях, 4315 страдали различными заболеваниями, в том числе 2342 – психическими отклонениями, 529 – наркоманией, 341 – алкоголизмом и т.д.⁴

В целом криминогенная ситуация в воспитательных колониях остается достаточно сложной. Так, несмотря на снижение общей численности осужденных, содержащихся в воспитательных колониях, увеличивается количество осужденных, ранее отбывавших наказание в местах лишения свободы (с 97 в 2008 г. до 117 в 2009 г.). По данным оперативного управления ФСИН России, с 217 в 2008 г. до 256 в 2009 г. увеличилось количество осужденных, признанных злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, что свидетельствует о наличии негативных процессов в среде осужденных и их скрытом противостоянии администрации.

По данным официальной статистики на начало 2010 г., в воспитательных колониях были зарегистрированы 10 преступлений, а именно: умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (1), хулиганство (1), дезорганизация нормальной деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества (5), иные преступления (3).

Криминологический анализ преступности в воспитательных колониях показывает, что большинство преступлений воспитанники совершают в начальный период отбывания наказания, который становится решающим с точки зрения того, какое направление в поведении будет избрано осужденными – ориентированное на отрицательную часть контингента либо на положительную.

Имеющиеся негативные показатели и тенденции послужили причиной принятия решения о реформировании воспитательных колоний, их преобразовании в

новые виды исправительных учреждений для несовершеннолетних. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р утверждена Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 г. Этот документ содержит в себе ряд принципиально новых положений, затрагивающих такие аспекты, как особенности содержания и обращения с осужденными, противодействие преступности в местах лишения свободы, создание новых видов учреждений, осуществляющих исполнение наказаний в виде лишения свободы, отказ от коллективной формы содержания осужденных, раздельное содержание осужденных с учетом тяжести совершенного преступления и криминологической характеристики лица. Одной из наиболее важных составляющих концепции является преобразование воспитательных колоний для несовершеннолетних в воспитательные центры для лиц, совершивших преступление в несовершеннолетнем возрасте. На данный момент значительное количество ученых и практиков занимаются созданием модели нового вида исправительного учреждения для несовершеннолетних, разработкой его структуры, установлением особенностей функционирования в целях решения поставленных руководством задач. Отдельным вопросом при этом является определение роли и места оперативных подразделений в деятельности воспитательных центров.

В условиях сложной криминогенной обстановки в воспитательных колониях требуется грамотная организация и осуществление оперативно-служебной деятельности, с тем чтобы предупреждать совершение осужденными преступлений в период отбывания наказания.

Во многом о результативности оперативно-розыскной деятельности в воспитательных колониях свидетельствуют данные о количестве предупрежденных преступлений. На начало 2010 г. было предотвращено 2269 преступлений, из которых большую часть – 79% (1799) – составили преступления против жизни и здоровья⁷.

Оперативно-розыскная деятельность оперативных подразделений воспитательных колоний, в том числе направленная на предупреждение преступлений, осуществляется в соответствии с требованиями федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» и иными ведомственными закрытыми нормативными правовыми актами. Разумеется, она обладает рядом специ-

фических черт, отличающих ее от подобной же работы, но в иных условиях. К ним можно отнести способы получения оперативно-розыскной информации, тактические приемы и методы, организацию и проведение оперативно-розыскной профилактики преступлений несовершеннолетних осужденных, содействие осужденных оперативным аппаратам воспитательных колоний в проведении оперативно-профилактических и оперативно-розыскных мероприятий по борьбе с преступностью⁸.

Прежде всего, речь идет об организации оперативно-служебной деятельности с учетом психофизиологических и иных возрастных особенностей несовершеннолетних осужденных, тесной взаимосвязи оперативной работы с воспитательной и социально-психологической работой. Однако именно в этой сфере обнаруживаются определенные недостатки и проблемы как правового, так и организационного характера.

Раскрывая содержание деятельности оперативных подразделений воспитательных колоний, следует отметить, что выявление осужденных, вынашивающих мысль о совершении преступлений и иных противоправных действий, занимает ведущее место. Особое внимание уделяется вопросам предупреждения тяжких и особо тяжких преступлений против личности и порядка отбывания наказания. Такие деяния отличаются повышенной общественной опасностью, а также оказывают существенное влияние на нормальное функционирование учреждения в целом. В то же время оперативные подразделения обязаны проводить планомерную, комплексную и целенаправленную оперативно-профилактическую работу среди воспитанников.

В профилактике преступлений участвуют все службы воспитательной колонии, однако в большинстве своем инициаторами и организаторами выступают именно оперативные аппараты.

Оперативные работники воспитательных колоний выявляют осужденных, от которых можно ожидать совершения какого-либо преступления или иного правонарушения, и своевременно принимают меры, обеспечивающие пресечение подготавливаемых или начавшихся преступных действий. Такие лица устанавливаются с помощью всех имеющихся в распоряжении оперативных аппаратов воспитательных колоний методов и средств.

Работа по предупреждению преступлений и правонарушений в воспитательных

колониях предполагает проведение общих и индивидуальных профилактических мероприятий.

К мероприятиям общей профилактики можно отнести:

- изучение материалов и анализ допущенных преступлений с целью выявления причин и условий, способствовавших их совершению, и реализация на этой основе предупредительных мероприятий;

- предупреждение замышляемых и подготавливаемых преступлений;

- контроль за осуществлением мероприятий, направленных на предупреждение преступлений.

При проведении общепрофилактических мероприятий особое внимание обращается на изменения, происходящие в качественном и количественном составе осужденных.

В ходе выполнения оперативные аппараты воспитательных колоний совместно с другими службами колонии устанавливают надзор за поведением осужденных в жилых зонах и на производственных объектах, проводят совместные проверочные мероприятия режимного характера.

Оперативные работники знакомят дежурную службу с оперативной обстановкой в воспитательных колониях, напоминают о важности проявления бдительности, особенно в отношении определенных лиц, склонных к совершению противоправных действий. Такие мероприятия помогают оперативно выявлять конфликтные ситуации, подготовительные для совершения преступления действия и принимать меры предупреждающего характера.

Мероприятия индивидуальной профилактики осуществляются в двух направлениях. Сущность первого состоит в оказании на осужденного индивидуального воздействия, имеющего целью преодоление антисоциальных индивидуалистических взглядов и тенденций. Содержание второго заключается в устранении отрицательного влияния на конкретного воспитанника со стороны других осужденных, имеющих отрицательную направленность. Непосредственно индивидуальная профилактика предполагает работу с осужденными, находящимися на профилактических учетах. Для правильного выбора методов и средств воспитательного воздействия имеют значение личность правонарушителя, характер и степень общественной опасности совершенного им преступления и другие особенности.

Постановка и снятие с профилактического учета осужденных, склонных к различного

вида правонарушений, проводятся в соответствии с ведомственными нормативными актами. Так, например, решение о постановке на профилактический учет либо снятии с учета принимается комиссией во главе с начальником воспитательной колонии¹⁰.

Важную роль в предупреждении преступлений играет тесное взаимодействие оперативных сотрудников с сотрудниками отдела безопасности. Совместные оперативно-режимные мероприятия, такие как общие и личные обыски и досмотры осужденных, спальных мест, личных вещей и рабочих участков, имеют своей целью обеспечение соблюдения правил внутреннего распорядка¹¹. Немаловажное значение приобретают обнаружение и изъятие запрещенных предметов.

Одним из важнейших направлений работы оперативных подразделений воспитательных колоний представляется предупреждение преступлений посредством проведения отдельных оперативно-розыскных мероприятий, направленных:

- на выявление лиц, подготавливающих преступления;

- выявление лиц, в отношении которых могут быть совершены противоправные действия¹².

Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» закрепляет целый комплекс оснований для проведения оперативно-розыскных мероприятий¹³. Вместе с тем в деятельности оперативных подразделений воспитательных колоний по предупреждению преступлений, совершаемых воспитанниками, наиболее распространенным основанием является получение сведений о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния¹⁴.

Работа по выявлению лиц, вынашивающих противоправные намерения, а также по предупреждению преступлений осуществляется оперативными подразделениями путем проведения отдельных оперативно-розыскных мероприятий, к которым относятся: опрос, наведение справок, наблюдение и др. В процессе изучения личных дел осужденных, наведения справок, разведывательных опросов, анализа сообщений сотрудников колонии (как правило, начальников отрядов и воспитателей), а также посредством получения сведений из иных источников осуществляется комплекс первоначальных оперативно-розыскных мероприятий по установлению лиц, со стороны которых можно ожидать преступных проявлений. Наиболее

активно данная работа осуществляется в период нахождения воспитанников в карантинном помещении колонии, где выявляются их намерения в период отбывания наказания, склонность к совершению общественно опасных деяний, дисциплинарных проступков, характер взаимоотношений с другими воспитанниками, личностные взгляды и жизненная позиция.

В отношении воспитанников, поставленных на профилактический учет (склонных к побегу, наркозависимых и т.д.), проводится комплекс оперативных мероприятий, за их перемещениями, действиями, контактами с другими осужденными осуществляется пристальное наблюдение.

В целях получения оперативно значимой информации о лицах, склонных к совершению преступлений, оперативными сотрудниками воспитательных колоний осуществляется оперативно-розыскное мероприятие. Наведение справок путем непосредственного изучения документов, содержащих сведения, представляющие оперативный интерес, направление запросов о предоставлении таких сведений в государственные органы, предприятия, учреждения и организации, сбор биографических сведений, данных о родственных связях, образовании, роде занятий, имущественном положении, месте проживания, допущенных в прошлом правонарушениях и т.д. позволяют установить признаки противоправной деятельности. Особенности тактики и методики организации и осуществления оперативно-розыскных мероприятий регламентируются ведомственными закрытыми нормативно-правовыми актами.

В организации и осуществлении оперативно-служебной деятельности, направленной на предупреждение преступлений со стороны воспитанников воспитательных колоний, существует ряд проблем, негативно влияющих на ее результативность. К ним можно отнести то, что зачастую в колонию несовершеннолетние осужденные поступают из СИЗО, где у них под влиянием взрослых преступников, особенно имеющих значительный криминальный опыт, сформировалось отрицательное отношение как к сотрудникам УИС, так и к порядку отбывания наказания. Аналогичная ситуация, связанная с передачей криминального опыта и формированием асоциальных взглядов на жизнь, имеет место при нахождении несовершеннолетних осужденных в медицинских учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний.

Преодоление обозначенных трудностей возможно только через осуществление комплекса организационно-правовых мер, направленных на исключение контактов несовершеннолетних, заключенных под стражу, содержащихся в воспитательных колониях либо находящихся в лечебных учреждениях ФСИН России, со взрослыми преступниками.

Наличие следующей немаловажной проблемы обусловлено совокупностью психофизиологических особенностей интересующей нас категории лиц. Многие из воспитанников, как отмечалось ранее, воспитывались в неблагополучных семьях, имеют отклонения в психике, являются наркозависимыми либо страдают иными заболеваниями. В связи с малым жизненным опытом, возрастной спецификой в поведении несовершеннолетних осужденных проявляются агрессия, замкнутость и недоверие. Ситуация усугубляется негативным влиянием отрицательно настроенных воспитанников на вновь прибывших лиц. Несовершеннолетние осужденные крайне тяжело идут на контакт с оперативными работниками, что значительно усложняет получение информации о состоянии оперативной обстановки в воспитательных колониях, прогнозирование ее развития, осуществление деятельности по предупреждению преступлений со стороны воспитанников.

Одной из особенностей оперативно-розыскной деятельности является ее негласный характер. Принципы конспирации и сочетания гласных и негласных методов и средств непосредственно реализуются при подготовке и осуществлении отдельных оперативно-розыскных мероприятий. Часто их успешность зависит от содействия отдельных воспитанников. В данном случае совокупность психофизиологических особенностей подростков ставит под угрозу как результат деятельности оперативных сотрудников, так и жизнь конкретного осужденного. В связи с этим оперативным сотрудникам воспитательных колоний приходится крайне взвешенно и высокопрофессионально подходить к осуществлению оперативно-служебной деятельности, в том числе при подготовке и осуществлении ОРМ по предупреждению преступлений со стороны воспитанников.

Проблемами организации и осуществления деятельности оперативных подразделений в воспитательных колониях, требующими детального изучения и поиска способов решения, также являются:

– действующая «палочная» система оценки эффективности работы оперативных подразделений воспитательных колоний;

– обеспечение изоляции осужденных, имеющих отрицательную направленность, от остальной категории воспитанников;

– изменение системы и видов наказаний за нарушение правил внутреннего распорядка, совершение иных правонарушений несовершеннолетними осужденными;

– решение вопроса о применении принудительных мер медицинского характера к воспитанникам, имеющим заболевания, в том числе психические.

Таким образом, существует необходимость организации и осуществления оперативно-розыскной деятельности в воспитательных колониях с учетом ухудшения

как криминологических характеристик лиц, содержащихся в них, так и сложности криминогенной обстановки. При этом одной из основных задач оперативно-розыскной деятельности в воспитательных колониях является предупреждения преступлений со стороны осужденных, обеспечение нормального функционирования данных учреждений в целом. В настоящее время соответствующим оперативным подразделениям удастся достигать значительных результатов в этой сфере. Между тем их работа нуждается в совершенствовании, в первую очередь с учетом психофизиологических и иных возрастных особенностей подростков.

■ ПРИМЕЧАНИЯ

¹ См.: Теория оперативно-розыскной деятельности: Учеб. / Под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, Г.К. Синилова. М., 2006.

² См.: Кашуба Ю.А., Пономарев С.Н. Основы современной уголовно-исполнительной политики России в отношении несовершеннолетних. Рязань, 2002. С. 13.

³ См.: Сведения о преступлениях в уголовно-исполнительной системе: Информационно-аналитический сборник НИИИИПТ ФСИН России. Тверь, 2009.

⁴ См.: Там же.

⁵ См.: Там же. С. 15, 29.

⁶ См.: Горяинов К.К., Хромов И.Л. Особенности оперативно-розыскной деятельности в воспитательных колониях: Учеб.-метод. пособие. М., 2009.

⁷ См.: Инструкция по профилактике правонарушений в воспитательных колониях; Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации. Ст. 82.

⁸ См.: Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 06.10.2006 г. № 311 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы».

⁹ См.: Шумилов А.Ю. Юридические основы оперативно-розыскных мероприятий: Учеб. пособие. М., 1999.

¹⁰ См.: Вагин О.А., Исиченко А.П., Чечетин А.Е. Комментарий к Федеральному закону от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (постатейный).

¹¹ См.: Там же.

¹ См.: Теория оперативно-розыскной деятельности: Учеб. / Под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, Г.К. Синилова. М., 2006.

² См.: Кашуба Ю.А., Пономарев С.Н. Основы современной уголовно-исполнительной политики России в отношении несовершеннолетних. Рязань, 2002. С. 13.

³ См.: Сведения о преступлениях в уголовно-исполнительной системе: Информационно-аналитический сборник НИИИИПТ ФСИН России. Тверь, 2009.

⁴ См.: Там же.

⁵ См.: Там же. С. 15, 29.

⁶ См.: Горяинов К.К., Хромов И.Л. Особенности оперативно-розыскной деятельности в воспитательных колониях: Учеб.-метод. пособие. М., 2009.

⁷ См.: Инструкция по профилактике правонарушений в воспитательных колониях; Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации. Ст. 82.

⁸ См.: Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 06.10.2006 г. № 311 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы».

⁹ См.: Шумилов А.Ю. Юридические основы оперативно-розыскных мероприятий: Учеб. пособие. М., 1999.

¹⁰ См.: Вагин О.А., Исиченко А.П., Чечетин А.Е. Комментарий к Федеральному закону от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (постатейный).

¹¹ См.: Там же.