

СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ

Дифференциация исполнения лишения свободы в отношении несовершеннолетних в ИТК РСФСР 1970 г.

А.Л. САНТАШОВ – заместитель директора Московской государственной юридической академии им. О.Е. Кутафина (филиал в г. Вологде) по учебной и научной работе, кандидат юридических наук, доцент

В статье рассматриваются проблемы дифференциации исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы в отношении несовершеннолетних по исправительно-трудовому законодательству 1970–1990 гг. Автор анализирует различные виды режимов и условий отбывания наказания в воспитательно-трудовых колониях. Показаны также дальнейшие изменения законодательства в сфере исправления несовершеннолетних осужденных, дана их оценка.

Ключевые слова: дифференциация; лишение свободы; несовершеннолетние; прогрессивная система исполнения наказаний; воспитательно-трудовые колонии.

Differentiation of execution of imprisonment in juvenile penitentiary RSFSR 1970

A.L. SANTASHOV – Deputy Director of the Moscow State Law Academy named after OE Kutafin Vologda for Academic Affairs and Research, PhD, associate professor

The problem of the differentiation of the execution of criminal penalties of imprisonment for juvenile correctional labor legislation 1970–1990 period, the author analyzes various modes and conditions of serving the sentence in a labor colonies. in a scientific paper also shows further changes in legislation fixes juvenile offenders and gives their assessment.

Key words: differentiation; incarceration; juvenile; progressive penal system; educational labor colony.

Накопленный исправительными учреждениями опыт работы, а также развитие науки уголовного и исправительно-трудового права создали необходимые условия для разработки и принятия 11 июля 1969 г. Основ исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик, а в 1970–1971 гг. исправительно-трудовых кодексов союзных республик¹.

Новый ИТК РСФСР был принят 18 декабря 1970 г. и введен в действие с 1 июня 1971 г.² Воспитательно-трудовым колониям была посвящена гл. 13 этого правового акта. В ней предусматривалось разделение данных уч-

реждений для несовершеннолетних на колонии общего режима и усиленного режима. В первом виде ВТК отбывали наказания несовершеннолетние мужского пола, впервые осужденные к лишению свободы за преступления, не являющиеся тяжкими, или осужденные впервые на срок не свыше трех лет за тяжкие преступления, и все осужденные несовершеннолетние женского пола. Во втором виде ВТК отбывали наказание несовершеннолетние мужского пола, ранее отбывавшие наказание в виде лишения свободы, а также осужденные за тяжкие преступления к лишению свободы на срок свыше трех лет.

Причем лица, злостно нарушающие требования режима, могли быть представлены к переводу для отбывания наказания из ВТК общего режима в ВТК усиленного режима.

Согласно закону (ст. 18 ИТК РСФСР) отдельно от других осужденных в колониях усиленного режима содержались лица, осужденные за умышленные преступления, совершенные в местах лишения свободы, и лица, систематически либо злостно нарушающие режим отбывания наказания.

Дифференциация исполнения лишения свободы по различным видам ВТК проявлялась, прежде всего, в различии условий отбывания наказания несовершеннолетними, осужденными к лишению свободы (размере

денежных средств, которые разрешалось расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, количестве свиданий, посылок или передач и бандеролей). Причем данные условия отбывания лишения свободы в ВТК общего и усиленного режимов также в свою очередь подразделялись законодателем на обычные и улучшенные.

Рассматривая дифференциацию условий отбывания наказания в виде лишения свободы в ВТК³, отметим, что в соответствии с определенным законодателем характером изменения правового статуса воспитанника их иерархия по мере улучшения последнего выглядела следующим образом:

Таблица 1

Дифференциация условий отбывания наказания в виде лишения свободы в ВТК общего режима

Условия отбывания лишения свободы	Обычные	Улучшенные
Место содержания	Обычные жилые помещения	
Размер денежных средств, разрешаемый для расходования на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости (в месяц)	До 10 руб.	Дополнительно в сумме 7 руб.
Количество свиданий, разрешаемых воспитанникам в течение года (краткосрочных)	6	Дополнительно 6 свиданий
Количество посылок или передач, разрешаемых для получения воспитанникам (в год)	6	
Количество бандеролей, разрешаемых для получения воспитанникам (в год)	2	

Таблица 2

Дифференциация условий отбывания наказания в виде лишения свободы в ВТК усиленного режима

Условия отбывания лишения свободы	Обычные	Улучшенные
Место содержания	Обычные жилые помещения	
Размер денежных средств, разрешаемый для расходования на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости (в месяц)	До 8 руб.	Дополнительно в сумме 6 руб.
Количество свиданий, разрешаемых воспитанникам в течение года (краткосрочных)	4	Дополнительно 2 свидания
Количество посылок или передач, разрешаемых для получения воспитанникам (в год)	5	
Количество бандеролей, разрешаемых для получения воспитанникам (в год)	2	

По общему правилу, осужденные, достигшие во время отбывания наказания возраста 18 лет, переводились в исправительно-трудовые учреждения для взрослых (ИТК). Однако в целях закрепления результатов исправления и перевоспитания и для завершения общеобразовательного или профессионально-технического обучения лица, достигшие 18-летнего возраста, могли быть оставлены в ВТК до окончания срока наказания, но не более чем до достижения ими

20-летнего возраста. В советской юридической литературе вопрос об отнесении такого оставления совершеннолетних в ВТК к элементам прогрессивной системы не рассматривался. Но, как справедливо отмечает Ю.М. Ткачевский, он должен был быть решен положительно⁴.

С 1973 по 1987 гг. указами Президиума Верховного Совета РСФСР в ИТК РСФСР был внесен ряд существенных изменений и дополнений⁵. Применительно к несовер-

шеннолетним были уточнены категории осужденных, направляемые для отбывания лишения свободы в различные виды ВТК.

Прежде несовершеннолетние мужского пола, впервые осужденные за тяжкие преступления к лишению свободы на срок свыше трех лет, направлялись для отбывания наказания в ВТК усиленного режима, где они содержались вместе с осужденными, ранее отбывавшими лишение свободы. Последние, как свидетельствовало изучение практики, нередко оказывали отрицательное влияние на несовершеннолетних, впервые отбывавших лишение свободы, склоняли их к нарушениям режима отбывания наказания, а порою и к совершению новых преступлений⁶. Ввиду нецелесообразности дальнейшего совместного содержания этих категорий осужденных ст. 16 Основ исправительно-трудового законодательства в новой редакции предусматривала, что все несовершеннолетние мужского пола, осужденные впервые к лишению свободы, отбывают наказание в ВТК общего режима, причем осужденные за преступления, не являющиеся тяжкими, а также все осужденные несовершеннолетние женского пола содержатся отдельно от осужденных за тяжкие преступления (ч. 1 ст. 75 ИТК РСФСР в ред. указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 18.09.1985 г.)⁷. В то же время в ВТК усиленного режима направлялись только несовершеннолетние, ранее отбывавшие лишение свободы (ч. 1 ст. 76 ИТК РСФСР в ред. указов Президиума Верховного Совета РСФСР от 29.05.1973 г. и 18.09.1985 г.)⁸.

По мнению ученых, участвовавших в разработке этих изменений, их целью было повысить эффективность исправления и перевоспитания несовершеннолетних, впервые осужденных к лишению свободы; исключить возможность негативного влияния, оказываемого рецидивистами, ранее отбывавшими наказание в виде лишения свободы⁹. Вместе с тем исходя из характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности виновного и иных обстоятельств дела суд мог в порядке исключения, мотивируя принятое решение в приговоре, назначить осужденному несовершеннолетнему мужского пола отбывание лишения свободы в ВТК общего режима вместо ВТК усиленного режима.

Наиболее существенные изменения в нормативной базе функционирования уголовно-исполнительной системы произошли с принятием закона Российской Федерации от 12.06.1992 г. «О внесении изменений и до-

полнений в Исправительно-трудовой кодекс РСФСР, Уголовный кодекс РСФСР и Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР»¹⁰. Закон привел российское исправительно-трудовое законодательство в соответствие с международными нормами права. Он был направлен на повышение эффективности исполнения уголовного наказания, соблюдение прав человека и, по выражению ученых, существенно гуманизировал правила содержания осужденных в местах лишения свободы¹¹. Несовершеннолетних правонарушителей коснулись следующие изменения и дополнения: осужденным гарантировалась свобода совести и вероисповедания (ст. 8¹ ИТК РСФСР); ст. 8² закрепляла право осужденных на личную безопасность; ст. 11¹ устанавливала, что будет осуществляться депутатский и общественный контроль за деятельностью исправительно-трудовых учреждений и других органов, ведающих исполнением уголовных наказаний; увеличивались суммы денег на приобретение осужденными продуктов питания и предметов первой необходимости (ст. 24); осужденным было разрешено приобретать литературу и письменные принадлежности (ст. 25); разрешались свидания (краткосрочные и длительные) и телефонные переговоры с родственниками и иными лицами (ст. 26), в ВТК общего режима, например, осужденные имели право в течение года на четыре краткосрочных и четыре длительных свидания; осужденным разрешались краткосрочные выезды за пределы мест лишения свободы (ст. 26¹); было увеличено количество посылок, передач и бандеролей (ст. 28); формулировка «хорошее поведение и честное отношение к труду и обучению» заменялась на «отсутствие злостного нарушения режима отбывания наказания и добросовестное отношение к труду», которая стала использоваться для определения возможности улучшения условий содержания несовершеннолетним осужденным (ч. 4 ст. 75 и ч. 3 ст. 76); для определения сумм, которые осужденные имели право расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, стала использоваться величина, кратная установленному законом размеру минимальной месячной оплаты труда (ч. 3 ст. 75 и ч. 2 ст. 76).

21 декабря 1996 г. был принят федеральный закон № 160-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР и Исправительно-трудовой кодекс РСФСР в связи с принятием Уголовного кодекса РФ»¹². Так как новый УК

РФ вступал в действие с 1 января 1997 г., для его успешного применения необходимы были соответствующие изменения в сферах процессуальной и уголовно-исполнительной деятельности. Относительно уголовно-исполнительной сферы данный закон, прежде всего, привел в соответствие с УК РФ всю терминологию ИТК РСФСР (так, например, была произведена замена слов «воспитательно-трудовая» и «исправительно-трудовая» на «воспитательная» и «исправительная», используемых в названиях видов исправительных учреждений, в результате чего пенитенциарные учреждения для несовершеннолетних осужденных к лишению свободы стали именоваться воспитательными колониями), а также регламентировал исполнение таких новых видов наказаний, как обязательные работы, ограничение свободы и арест. Всего в ИТК РСФСР было введено 26 новых статей. Все эти новеллы были взяты из уже подготовленного на тот момент проекта нового кодифицированного нормативного правового акта – Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, введенного в действие с 1 июля 1997 г.¹³

Таким образом, в советский период произошло зарождение прогрессивной системы исполнения лишения свободы, при которой для осужденного изменяются условия отбывания наказания в лучшую (либо худшую) сторону в зависимости от его исправления (либо неисправления). В ходе дальнейшего

своего развития в законодательстве прогрессивная система лишения свободы пополняется новыми элементами: дифференциация режима отбывания наказания, градация условий отбывания наказания, оставление достигших совершеннолетия в воспитательно-трудовой колонии до окончания срока наказания и т.п. В конечном счете (начиная с принятия ИТК РСФСР 1970 г.) она переросла в прогрессивную систему исполнения всех видов уголовных наказаний.

Изучение вопросов дифференциации исполнения наказания в отношении несовершеннолетних в историческом аспекте показало их значимость и с позиций технико-юридического конструирования закона. С развитием уголовного и уголовно-исполнительного права способы, приемы и средства дифференциации наказания и законодательной техники изменялись и совершенствовались. Начиная с постатейной дифференциации, имевшей место в первые годы советской власти, отдельных норм, устанавливавших порядок исполнения наказания в виде лишения свободы в отношении несовершеннолетних, в законодательстве постепенно складывалась все более углубленная и совершенная система дифференциации наказания, охватывающая значительное число признаков, характеризующих тяжесть преступления, обстоятельства его совершения, личность виновного и его поведение в период отбывания наказания.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ С этого момента благодаря появлению ряда новых предписаний уголовного и исправительно-трудового законодательства возникла возможность говорить не только о прогрессивной системе исполнения лишения свободы, но и о прогрессивной системе исполнения уголовных наказаний в целом (см. подр.: Ткачевский Ю.М. Прогрессивная система исполнения уголовных наказаний. М., 1997. С. 42).

² См.: Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1970. № 51. Ст. 1220.

³ При проведении исследования использовался законодательный материал по состоянию на 1 октября 1986 г. (см.: Исправительно-трудовой кодекс РСФСР: с постатейными материалами. М., 1986).

⁴ См.: Ткачевский Ю.М. Прогрессивная система исполнения уголовных наказаний. С. 45.

⁵ См.: Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1973. № 22. Ст. 491; 1985. № 39. Ст. 1353; 1987. № 43. Ст. 1501.

⁶ См.: Писарев В.Б., Пономарев П.Г. Изменения в исправительно-трудовом законодательстве. М., 1986. С. 33.

⁷ См.: Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1985. № 39. Ст. 1353.

⁸ См.: Там же. 1973. № 22. Ст. 491; 1985. № 39. Ст. 1353.

⁹ См.: Писарев В.Б., Пономарев П.Г. Изменения в исправительно-трудовом законодательстве. С. 34.

¹⁰ См.: Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 23. Ст. 1687.

¹¹ См.: Уголовно-исполнительная система. 125 лет / Под общ. ред. Ю.Я. Чайки. М., 2004. С. 237.

¹² См.: СЗ РФ. 1996. № 52. Ст. 5881.

¹³ См.: Там же. 1997. № 2. Ст. 198.

¹ S jetoga momenta blagodarja pojavljenju rjada novyh predpisaniy ugovolnogo i ispravitel'no-trudovogo zakonodatel'stva vznikla vozmozhnost' govorit' ne tol'ko o progressivnoj sisteme ispolnenija lishenija svobody, no i o progressivnoj sisteme ispolnenija ugovolnyh nakazaniy v celom (sm. podr.: Tkachevskij Ju.M. Progressivnaja sistema ispolnenija ugovolnyh nakazaniy. M., 1997. S. 42).

² Sm.: Vedomosti Verhovnogo Soveta RSFSR. 1970. № 51. St. 1220.

³ Pri provedenii issledovanija ispol'zovalsja zakonodatel'nyj material po sostojaniju na 1 oktjabrja 1986 g. (sm.: Ispravitel'no-trudovoj kodeks RSFSR: s postatejnymi materialami. M., 1986).

⁴ Sm.: Tkachevskij Ju.M. Progressivnaja sistema ispolnenija ugovolnyh nakazaniy. S. 45.

⁵ Sm.: Vedomosti Verhovnogo Soveta RSFSR. 1973. № 22. St. 491; 1985. № 39. St. 1353; 1987. № 43. St. 1501.

⁶ Sm.: Pisarev V.B., Ponomarev P.G. Izmenenija v ispravitel'no-trudovom zakonodatel'stve. M., 1986. S. 33.

⁷ Sm.: Vedomosti Verhovnogo Soveta RSFSR. 1985. № 39. St. 1353.

⁸ Sm.: Tam zhe. 1973. № 22. St. 491; 1985. № 39. St. 1353.

⁹ Sm.: Pisarev V.B., Ponomarev P.G. Izmenenija v ispravitel'no-trudovom zakonodatel'stve. S. 34.

¹⁰ Sm.: Vedomosti SND i VS RF. 1992. № 23. St. 1687.

¹¹ Sm.: Ugolovno-ispolnitel'naja sistema. 125 let / Pod obw. red. Ju.Ja. Chajki. M., 2004. S. 237.

¹² Sm.: SZ RF. 1996. № 52. St. 5881.

¹³ Sm.: Tam zhe. 1997. № 2. St. 198.