

УДК 37.035.3+343.843(430.1)

Опыт трудового воспитания и социальной адаптации осужденных в Баварии (ФРГ)

О.М. ЧЕРНЫШЕВА – доцент кафедры русского и иностранных языков ВИПЭ ФСИН России, кандидат филологических наук, доцент, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации

В статье рассматривается опыт трудового воспитания, ресоциализации и пост-пенитенциарной поддержки осужденных в уголовно-исполнительной системе Баварии. Дается обзор отдельных проектов по интеграции на рынке труда осужденных, освобождающихся из мест заключения.

Ключевые слова: трудовое воспитание; социальная адаптация; осужденные; лица, освобожденные из мест лишения свободы; трудовая повинность; профессиональное обучение; менеджмент переходного периода; проекты интеграции на рынке труда.

Experience of labor education and social adaptation of convicts in Bavaria (Germany)

O.M. CHERNYSHEVA – Associate Professor of the Department of Russian and Foreign Languages of the Vologda Institute of Law and Economics of the Federal Penal Service of Russia, PhD. in Philology, Associate Professor, Honored worker of higher professional education of the Russian Federation

The article deals with the experience of labor education, resocialization and post-penitentiary support prisoners in the penal system in Bavaria. There is a review of projects on the labor market for integration convicts released from penal institutions.

Key words: labor education; social adaptation; convicts; persons released from prison; labor service; vocational training; transition management; integration projects on the labor market.

Произошедшие в последние несколько лет изменения социальной и финансово-политической ситуации в ФРГ заметно отразились на работе учреждений исполнения наказаний. К тому же с 2006 г. вопросы отбывания наказаний перешли исключительно в ведение федеральных земель, и эта реформа привела к еще большим различиям как в основных видах деятельности самих пенитенциарных учреждений, так и в деятельности соответствующих служб и независимых организаций помощи осужденным. Об этом говорилось, в частности, в отчете состоявшейся в 2013 г. во Франкфурте научной конференции на тему «Менеджмент подготовки к освобождению из заключения и менеджмент переходного периода»¹.

Прозвучавшие на конференции доклады представителей Общегерманского специализированного объединения по социальной

работе, уголовному праву и уголовной политике, Криминологической службы земли Северный Рейн-Вестфалия, Министерства юстиции Гессена и Баварского земельного объединения попечения о заключенных и помощи условно осужденным явственно продемонстрировали, как по-разному в федеральных землях организуются подготовка к освобождению и помощь освобожденным из заключения в сложный для них период перехода к самостоятельной жизни на свободе. При этом и в докладах специалистов, и в дискуссии прослеживался важный тезис: менеджмент подготовки к освобождению и переходного периода – это не просто передача испытуемого под опеку соответствующих органов или независимых организаций помощи осужденным. Стратегии действий в менеджменте переходного периода стали более основательными и все более фо-

кусируются на интеграции испытуемого в профессиональном отношении. Из представленных на конференции итогов практической деятельности специалистов по ресоциализации можно сделать однозначный вывод: главной целью этой работы является интеграция бывшего осужденного на рынке труда.

В этой связи уместно привести некоторые данные по модельному проекту MABIS, осуществленному под кураторством ученых несколько лет назад в учреждениях исполнения наказаний в земле Северный Рейн-Вестфалия:

- из испытуемых, не получивших в заключении никакой профессиональной квалификации и оставшихся после освобождения безработными, 90% снова совершили преступление и были осуждены к лишению свободы;

- бывшие заключенные, даже прошедшие профессиональное обучение, но не нашедшие себе на воле работу, показали 80-процентный уровень рецидивов;

- для осужденных, успешно прошедших профессиональную подготовку в период заключения и имевших соответствующую работу после освобождения, этот уровень составил только 32,8%².

В принятых федеральными землями новых законах об исполнении наказаний, несмотря на их различия, особый акцент делается на необходимости воспитания осужденных молодого возраста. Осужденные обязаны сотрудничать в выполнении так называемого «задания по воспитанию» (*Erziehungsauftrag*), и среди первых ключевых слов здесь называется труд. В трудовое воспитание и профессиональную подготовку несовершеннолетних и молодых осужденных, целью которых является подготовка к будущей самостоятельной и честной жизни правопослушного гражданина, инвестируются значительные суммы.

В последнее десятилетие в Германии был осуществлен ряд крупных проектов по трудовой и социальной адаптации осужденных в период отбывания наказания в виде лишения свободы и в постпенитенциарный период, например: проект «Шанс» в Баден-Вюртемберге, проект «RESI» в Кельне, «Независимая Берлинская помощь (добровольные помощники)», проект «JustuS» в Гамбурге³. За основу была взята хорошо зарекомендовавшая себя в странах Северной Европы концепция «сквозного оказания помощи», по которой подготовка к трудному постпенитенциарному периоду происходит

еще во время отбывания наказания, а после освобождения осужденный получает сопровождение в виде единой сети поддерживающих и контролируемых мероприятий.

Результаты этих проектов, а также остающаяся не вполне благополучной ситуация с рецидивной преступностью, особенно в первые 6 месяцев после освобождения, подтвердили правоту слов профессора Франка Арлота, министра-директора Баварского земельного министерства юстиции и защиты интересов потребителей, сказанных им еще в 2009 г. на конференции в Диаконии Баварии: «Ясно одно: даже очень хорошая работа с осужденным в период отбывания наказания, с лучшими результатами обучения и терапии, может быть быстро сведена к нулю, если поддерживающий тюремный корсет ломается в одночасье после выхода на свободу. Вышедший на волю осужденный и после освобождения остро нуждается в компетентных и надежных контактных лицах, к которым он испытывает доверие и которые помогают ему справиться с многообразными задачами и новыми впечатлениями, ожидающими его на свободе»⁴. Бывшего заключенного ожидает ненадежный, нестабильный социальный прием. К этому часто добавляются неуверенность из страха перед стигматизацией как «экс-зека», недостаточная самостоятельность, отсутствие работы, жилья и позитивных социальных контактов, долги или проблемы с наркозависимостью. Одним словом, осужденному нужен «мост» для перехода на свободу, каковым и должен стать менеджмент переходного периода.

Система ресоциализации и социальной адаптации осужденных, как считают немецкие эксперты, имеет ряд существенных структурных недостатков. В частности, цели уголовно-исполнительной политики и общественно-политические типовые условия на федеральном и земельном уровне все меньше согласуются между собой. Начавшаяся в ФРГ в 2006 г. реформа федерализма еще больше укрепила эту тенденцию⁵. Принятые в федеральных землях собственные законы об исполнении наказаний и практика их применения наглядно демонстрируют существенные концептуальные различия в данном вопросе.

Рамки статьи не позволяют дать обзор ситуации в разных федеральных землях ФРГ. Остановимся на актуальном опыте богатой и политически влиятельной Баварии.

В баварской системе исполнения наказаний придерживаются того принципа, что

ресоциализация осужденного является центральной задачей на протяжении всего тюремного срока. Подготовка осужденного к освобождению начинается фактически в первый же день заключения⁶.

В мероприятиях по социальной реинтеграции большое значение придается регулярному труду. В Баварском законе об исполнении наказаний 2007 г. сказано, что осужденным с учетом их способностей, навыков и склонностей должна предоставляться экономически эффективная работа (п. 1 ч. 2 ст. 39)⁷. В связи с этим неизменной составной частью программ баварских пенитенциарных учреждений являются достаточно обширные, соответствующие современным требованиям рынка предложения по труду, профессиональному обучению и повышению квалификации. Развитие у осужденных привычки к жизни, построенной на собственном труде, является решающей предпосылкой для социальной адаптации после освобождения. И поэтому осужденные обязаны трудиться⁸. В первую очередь это касается лиц молодого возраста.

В целях незамедлительной трудовой интеграции осужденных органы, ведающие вопросами отбытия наказания в Баварии, поддерживают контакты с торгово-промышленными палатами, ремесленными палатами, профессиональными объединениями ремесленников и частными учреждениями образования. В рамках этого сотрудничества проходит посещение тюрем представителями ремесленных палат и объединений ремесленников. Пенитенциарные учреждения ищут также возможности контактов с предприятиями свободной экономики.

Большое значение в баварской системе исполнения наказаний придается связям с внешними службами и организациями. Баварский закон об исполнении наказаний (п. 2 ст. 175) предусматривает тесное сотрудничество пенитенциарных учреждений с ведомствами, объединениями независимой благотворительной помощи, обществами и лицами (в том числе работающими на добровольных началах), влияние которых может содействовать ресоциализации бывших осужденных.

Тюрьмы обязаны как можно раньше, особенно в отношении опасных осужденных, устанавливать контакт со службами probation, инспекциями, надзорными органами и организациями поддержки лиц, отбывших наказание, которым предстоит взять на себя заботу об осужденных после их освобождения. Это важно, чтобы в случае необхо-

димости целенаправленно подключать их к процессу подготовки к освобождению (п. 4 ст. 175).

В ст. 81 закона содержится важное дополнение относительно работы с осужденными и сотрудничества с другими учреждениями: учреждение исполнения наказаний может по заявлению осужденных предоставлять им в отдельных случаях и после освобождения временную помощь, если ее нельзя оказать иным образом и это может отрицательно отразиться на процессе социальной адаптации в переходный период. Такое выборочное продолжение опеки может смягчить острую кризисную ситуацию.

Поддержка лица, освобожденного из мест лишения свободы, нацелена на то, чтобы поддержать его сильные стороны и работать над его недостатками. Она должна укреплять положительное поведение, стабилизировать жизненную ситуацию осужденных и эффективно защищать общество от опасных преступников. Следует отметить: в оптимальный менеджмент в интересах защиты общества в ФРГ обязательно включается надзор за лицами с высоким потенциалом риска, особенно за теми, кто совершил половое и насильственное преступление.

В рамках менеджмента переходного периода в баварской системе исполнения наказаний большое внимание уделяется проектам по интеграции на рынке труда. Перед тюрьмами, где отбывают наказание осужденные к длительным срокам, стоят, разумеется, иные задачи, чем перед учреждениями, в которых отбывается наказание в виде кратковременного лишения свободы. А в исправительных учреждениях для несовершеннолетних преступников приоритетны иные направления работы. К этому следует добавить, что ситуации на местах, например, относительно возможностей труда и профессионального обучения могут существенно различаться.

Среди наиболее известных проектов в ФРГ традиционно присутствуют и баварские «проекты-маяки»⁹. Рассмотрим некоторых из них.

Проект «FREI – Специалисты через интеграцию бывших заключенных» Объединения профессиональных центров повышения квалификации баварской экономики был направлен, в частности, на разработку перспектив перехода и интеграции для осужденных и бывших осужденных, увеличение числа принимаемых на работу лиц, освобожденных из мест лишения свободы, и создание специальной сети и иницииро-

вание сотрудничества разных учреждений. Поддержка проекта осуществлялась Федеральным министерством образования и научных исследований из федеральных средств программы «Перспектива профобразование» и средств Европейского Социального фонда. Срок действия проекта – с 1 сентября 2010 г. по 31 августа 2013 г.

Проект «Jobscout» действует с 2009 г. в тюрьме Niederschönenfeld, где содержатся мужчины в возрасте 18–25 лет. Цель проекта – трудоустроить во время отбытия наказания или вскоре после освобождения осужденных, которые получили профессиональное образование еще до заключения или успешно воспользовались предлагаемыми образовательными возможностями в данном учреждении. В проект входят индивидуальный коучинг, групповой тренинг, посредничество в трудоустройстве и поддержка в течение шести месяцев после освобождения. В проекте в качестве «крестных родителей» осужденных выступают волонтеры. Финансовая поддержка осуществляется Баварским земельным союзом попечения о заключенных и помощи условно осужденным. Проект оценивается экспертами положительно и в случае устойчивого успеха будет продолжен¹⁰.

Особого внимания прессы и общественности удостоился инновационный баварский проект «Leonhard – Unternehmertum für Gefangene» («Леонард – предпринимательство для заключенных»)¹¹, пробный запуск которого состоялся в 2011 г. в тюрьме Ландсберг-на-Лехе по инициативе общества с ограниченной ответственностью «Леонард». Теперь проект действует и в мюнхенской тюрьме. Его целью была и остается предпринимательская квалификация осужденных в баварских тюрьмах. Первая ступень подготовки – обучение азам предпринимательства в период отбытия наказания. Вторая ступень – поддержка при реинтеграции и обеспечение рабочего места, еженедельный бизнес-тренинг и наставничество со стороны предпринимателей и руководящих работников. Третья – поддержка при основании предприятия и наставничество предпринимателей и руководящих работников.

Финансировавшийся вначале исключительно из личных средств основателей – доктора Йопена, опытного предпринимателя и бывшего доцента Мюнхенского технического университета, и его дочери, г-жи Йопен, а также из частных пожертвований, ныне этот обширный проект получает также

содействие из средств Европейского Социального фонда через Баварское министерство труда, социального порядка, семьи и женщин.

Создание доктором Йопеном интенсивной сети с представителями экономики рассматривается как значительный вклад в создание новой и многообещающей формы менеджмента переходного периода.

Интеграции бывших осужденных молодого возраста на первичном рынке труда должен содействовать пилотный проект «Perspektive» («Перспектива») в тюрьмах Laufen-Lebenau и Neuburg-Herrenwörth. Он рассчитан на работу со специально отобранными осужденными в период перед освобождением и предполагает последующую интенсивную поддержку, включая мероприятия по повышению квалификации. Проект осуществляется ООО «Hand-in GmbH» при содействии частного фонда сети розничной торговли продуктами питания «HIT». В содержание проекта наряду с индивидуальной помощью и мероприятиями по педагогике переживания за стенами тюрьмы входит как своего рода программа наставничества тесное сотрудничество не только с местными органами помощи осужденным, но и особенно с объединенными в сеть предприятиями и фирмами из сферы деревопереработки, малярных и лакировочных работ, техники полового настила, ландшафтного дизайна и мебели и строительной столлярной работы в расчете на предполагаемое трудоустройство. Эксперты отмечают, что в этом проекте в качестве мер переходного менеджмента предлагаются интересные подходы.

Даже из краткого обзора баварских проектов можно сделать вывод, что они предназначены преимущественно для осужденных мужского пола. Это связано, очевидно, прежде всего с малочисленностью женского контингента (примерно 5% от числа заключенных) и, соответственно, с легко прогнозируемой нерентабельностью данных мероприятий. Осужденных женщин обучают классическим ремеслам, например парикмахерскому делу. Однако Федеральное агентство по труду настоятельно рекомендует органам исполнения наказаний расширить и привести в соответствие с актуальной ситуацией предложения по профессиональной подготовке женщин, чтобы улучшить их шансы на трудоустройство после освобождения из мест лишения свободы.

В отчете экспертной рабочей группы «Менеджмент переходного периода»¹², изучав-

шей опыт баварских тюрем, для оптимизации менеджмента рекомендуется усилить сотрудничество с внештатными кураторами, помощь которых при сопровождении осужденных в агентства по труду и особенно поддержка при их устройстве на работу жизненно необходимы. Такую добровольную помощь необходимо сделать более интенсивной.

Рекомендуется также расширять контакты с предприятиями свободной экономики. Это позволило бы осужденным продолжить свое профессиональное обучение после освобождения. Для этого учреждениям исполнения наказаний следует более активно идти на контакт с местными предприятиями ремесленных корпораций. Нужно проводить мероприятия (например, «День труда») для представителей торгово-промышленных и ремесленных палат на местах, чтобы информировать их о возможностях обучения внутри исправительного учреждения. Известно, что организованные некоторыми тюрьмами «Дни предпринимателей» не только приобщили тюремные предприятия к экономически эффективному труду, но и ознакомили общественно релевантную группу предпринимателей и потенциальных работодателей с проблематикой ситуации осужденных.

Эксперты рабочей группы считают, что учреждения исполнения наказаний, не предлагающие профессионального обучения, могли бы, отступая от плана исполнения наказания, переводить наиболее подходящих осужденных в некие централизованные учреждения, которые предлагают серьезно

организованное производственное обучение.

Менеджмент перехода предусматривает поддержку осужденных и в других проблемных ситуациях, неизбежно обостряющихся в первое время после выхода на свободу. К ним относятся ситуация с жильем, долги, наркотики и наркозависимость, состояние здоровья, нарушенные социальные и семейные связи, психологическое, психотерапевтическое и психиатрическое обслуживание и т.д. Баварский опыт обращения с этими проблемами осужденных остается за рамками данной статьи.

В баварской системе исполнения наказаний делается многое для облегчения и оптимизации перехода осужденного к жизни на свободе. Испытанное сотрудничество с союзами независимой благотворительной помощи, внештатными кураторами и всеми организациями и учреждениями, проявляющими интерес к поддержке осужденных, имеет продолжение и после выхода осужденного на свободу. Особенно большой вклад в процесс непрерывной поддержки и стабилизации жизненной ситуации и самого осужденного вносят центральные управления помощи лицам, совершившим уголовно наказуемое деяние. Однако, как и в других федеральных землях, здесь остается масса нерешенных проблем, более того – их количество увеличилось вследствие известных событий в Европе. Остается надеяться, что накопленный в Баварии положительный опыт менеджмента перехода и постпенитенциарной опеки поможет справиться с новыми вызовами.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ См.: Entlassungs- und Übergangsmanagement zwischen Strafvollzug und Nachbetreuung – Ein Tagungsbericht [Электронный ресурс]. URL: <http://www.uebergm.de/> (дата обращения: 20.02.2015).

² См.: Maelicke B. Integrierte Resozialisierung – Krise und Zukunft der Straffälligenhilfe [Электронный ресурс]. URL: <http://www.dbh.de> (дата обращения: 18.03.2016).

³ См.: Hilfe für Ex-Häftlinge // Südkurier Konstanz 20. Juni 2013; 17. Qualitätswerkstatt im Nachsorgeprojekt Chance am 18.09.2013 in Stuttgart [Электронный ресурс]. URL: <http://www.verband-dsw.de>; Stelly W., Thomas J. Straffälligenhilfe in Zeiten der Privatisierung und Rationalisierung [Электронный ресурс]. URL: <http://www.uni-heidelberg.de/institute/fak2/krimi/DVJJ/Aufsaeetze/Stelly%20Thomas%202006.pdf> (дата обращения: 14.07.2015).

⁴ Arloth Fr. Übergangsmanagement – Brücke in die Freiheit? S. 3 [Электронный ресурс]. URL: http://www.fews-bayern.de/uploads/media/090708_uebergangsmanagement_arloth_01.pdf (дата обращения: 03.04.2016).

⁵ См.: Maelicke B. Integrierte Resozialisierung – Krise und Zukunft der Straffälligenhilfe [Электронный ресурс]. URL: <http://www.dbh.de> (дата обращения: 18.12.2015).

⁶ См.: Arloth Fr. Übergangsmanagement – Brücke in die Freiheit? S. 1.

¹ См.: Entlassungs- und Übergangsmanagement zwischen Strafvollzug und Nachbetreuung – Ein Tagungsbericht [Электронный ресурс]. URL: <http://www.uebergm.de/> (дата обращения: 20.02.2015).

² См.: Maelicke B. Integrierte Resozialisierung – Krise und Zukunft der Straffälligenhilfe [Электронный ресурс]. URL: <http://www.dbh.de> (дата обращения: 18.03.2016).

³ См.: Hilfe für Ex-Häftlinge // Südkurier Konstanz 20. Juni 2013; 17. Qualitätswerkstatt im Nachsorgeprojekt Chance am 18.09.2013 in Stuttgart [Электронный ресурс]. URL: <http://www.verband-dsw.de>; Stelly W., Thomas J. Straffälligenhilfe in Zeiten der Privatisierung und Rationalisierung [Электронный ресурс]. URL: <http://www.uni-heidelberg.de/institute/fak2/krimi/DVJJ/Aufsaeetze/Stelly%20Thomas%202006.pdf> (дата обращения: 14.07.2015).

⁴ Arloth Fr. Übergangsmanagement – Brücke in die Freiheit? S. 3 [Электронный ресурс]. URL: http://www.fews-bayern.de/uploads/media/090708_uebergangsmanagement_arloth_01.pdf (дата обращения: 03.04.2016).

⁵ См.: Maelicke B. Integrierte Resozialisierung – Krise und Zukunft der Straffälligenhilfe [Электронный ресурс]. URL: <http://www.dbh.de> (дата обращения: 18.12.2015).

⁶ См.: Arloth Fr. Übergangsmanagement – Brücke in die Freiheit? S. 1.

⁷ См.: Bayerisches Strafvollzugsgesetz [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gesetze-bayern.de/Content/Document/BayStVollzG?AspxAutoDetectCookieSupport=1> (дата обращения: 11.03.2016).

⁸ Для сравнения: трудовую повинность в землях Бранденбург, Рейнланд-Пфальц и Саксония после реформы отменили, оставив возможность добровольного труда.

⁹ См.: Projekte – Bayerisches Staatsministerium der Justiz [Электронный ресурс]. URL: <http://www.justiz.bayern.de/ministerium/projekte/> (дата обращения: 18.12.2015).

¹⁰ Возможно, именно такой преювности не хватает в российской практике ресоциализации осужденных (см., напр.: Голодов П.В. Проблемы применения системы «социального лифта» в условиях исправительного учреждения для лиц, совершивших преступления в несовершеннолетнем возрасте // Вестник института: преступление, наказание, исправление. 2012. № 2 (18). С. 31).

¹¹ См.: Hollmer K. Vom Koks-Dealer zum Start-Up-Gründer: Ein Gefängniskurs macht aus Häftlingen Unternehmer [Электронный ресурс]. URL: <http://www.jetzt.de/hauptsache-reset/haeftlinge-als-unternehmensgruender> (дата обращения: 14.04.2016).

¹² См.: Optimierung des Übergangsmanagements in den bayerischen Justizvollzugsanstalten [Электронный ресурс]. URL: <https://www.justiz.bayern.de/media/pdf/projekte/uebergangsmanagement.pdf> (дата обращения: 11.05.2016).

⁷ См.: Bayerisches Strafvollzugsgesetz [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gesetze-bayern.de/Content/Document/BayStVollzG?AspxAutoDetectCookieSupport=1> (дата обращения: 11.03.2016).

⁸ Dlja sravnenija: trudovuju povinnost' v zemljah Brandenburg, Rejnland-Pfal'c i Saksonija posle reformy otmenili, ostaviv vozmozhnost' dobrovol'nogo truda.

⁹ См.: Projekte – Bayerisches Staatsministerium der Justiz [Электронный ресурс]. URL: <http://www.justiz.bayern.de/ministerium/projekte/> (дата обращения: 18.12.2015).

¹⁰ Vozmozhno, imenno takoj preemstvennosti ne hvataet v rossijskoj praktike resocializacii osuzhdennyh (sm., napr.: Golodov P.V. Problemy primenenija sistemy «social'nogo lifta» v uslovijah ispravitel'nogo uchrezhdenija dlja lic, sovershivshih prestuplenija v nesovershennoletnem vozraste // Vestnik instituta: prestuplenie, nakazanie, ispravlenie. 2012. № 2 (18). S. 31).

¹¹ См.: Hollmer K. Vom Koks-Dealer zum Start-Up-Gründer: Ein Gefängniskurs macht aus Häftlingen Unternehmer [Электронный ресурс]. URL: <http://www.jetzt.de/hauptsache-reset/haeftlinge-als-unternehmensgruender> (дата обращения: 14.04.2016).

¹² См.: Optimierung des bergangsmanagements in den bayerischen Justizvollzugsanstalten [Электронный ресурс]. URL: <https://www.justiz.bayern.de/media/pdf/projekte/uebergangsmanagement.pdf> (дата обращения: 11.05.2016).