

высших учебных заведений ФСИН России при проведении учебных занятий по дисциплинам «Конституционное право России», «Международное право», «Права человека в УИС», «Уголовно-исполнительное право».

В частности, учебно-практическое пособие «Проблемы реализации конституционных прав осужденных к лишению свободы» активно используется в учебных центрах ФСИН России в рамках начальной подготовки сотрудников. Обсуждение на учебных занятиях практических заданий, включенных в пособие и подготовленных на основе анализа судебной практики российских судов и Европейского Суда по правам человека, позволяет сформировать необходимые сотрудникам в их практической деятельности компетенции в области прав осужденных.

В ходе проведения исследования кафедрой накоплен богатый фактический материал по вопросам содержания и обеспечения прав осужденных, который был использован при разработке программы правового образования осужденных по курсу «Жизненные умения» в рамках российско-норвежского проекта «Тюрьмы-побратимы» в 2007 г.

Сотрудниками кафедры разработана программа спецкурса «Общественный контроль за деятельностью уголовно-исполнительной системы», в основе которой лежат теоретические и практические результаты исследования по вопросам участия общества в выявлении и

пресечении нарушений в области прав осужденных.

Изучение передового опыта деятельности помощников начальников территориальных управлений ФСИН России по соблюдению прав человека в УИС, а также выявленные в ходе исследования проблемы реализации прав осужденных стали основой для разработки на кафедре модели рабочего учебного места помощника начальника учреждения по соблюдению прав человека в УИС. Использование данного рабочего учебного места позволит в дальнейшем внедрить практико-ориентированные методики в процесс преподавания таких дисциплин, как «Общественный контроль за деятельностью уголовно-исполнительной системы», «Конституционное право Российской Федерации».

Изучение российского и зарубежного опыта реализации конституционных прав и свобод осужденных к различным видам наказания показало, что одной из основных причин нарушений является недостаточный уровень правовых знаний и правовой культуры сотрудников уголовно-исполнительной системы. В связи с этим кафедра государственно-правовых дисциплин в 2010 г. инициировала проведение исследования по вопросам содержания и формирования профессиональной правовой культуры, правового образования сотрудников в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы. ■

Исследование проблем развития и совершенствования альтернативных лишению свободы видов наказаний

■ **А.М. ПОТАПОВ** – заместитель начальника кафедры уголовно-исполнительного права ВИПЭ ФСИН России, кандидат юридических наук

В соответствии с заявкой Правового управления ФСИН России от 20 декабря 2005 г. кафедрой уголовно-исполнительного права в период с 2006 г. по 2009 г. проводилось научное исследование по теме «Проблемы развития и совершенствования альтернативных лишению свободы видов наказаний».

Актуальность данной темы обусловлена тенденциями развития уголовной и уголовно-исполнительной политики, которая направлена на расширение практики применения действующих уголовных наказаний, альтернативных ли-

шению свободы, а также введение новых видов уголовных наказаний, не связанных с изоляцией от общества.

Целью исследования определено изучение проблем развития и совершенствования альтернативных лишению свободы видов наказаний. В ходе работы были выявлены следующие проблемы:

- низкий удельный вес применения наказания в виде штрафа
- возникновение организационных вопросов, связанных с штатной численностью уголовно-

исполнительных инспекций, при применении наказаний в виде исправительных и обязательных работ;

- сохраняется тенденция к росту уровня повторной преступности среди осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы. В 2008 г. он составил 0,8% от числа осужденных, прошедших по учетам (более 9 тыс. чел.);

- отсутствие положительной динамики в отношении рецидивной преступности несовершеннолетних. Так, в 2008 г., как и в 2006 г., осуждены за совершение преступлений около 600 подростков, что составляет 0,75% от числа прошедших по учетам; 3 тыс. несовершеннолетних осужденных как нарушители условий и порядка отбывания наказания направлены в места лишения свободы;

- недостаточным является и уровень информационного взаимодействия с органами внутренних дел в части проведения регулярных проверок осужденных по базам данных региональных информационных центров;

- существуют проблемы в нормативно-правовой сфере. В частности, это вопросы, связанные с назначением штрафа несовершеннолетним, не имеющим собственного имущества и источника дохода, выбором формы штрафа, заменой штрафа иным видом наказания в случае злостного уклонения осужденного от его выплаты, взаимодействием уголовно-исполнительных инспекций с органами внутренних дел и органами местного самоуправления, заменой наказания другими видами наказаний и др.

Объектом исследования стали уголовно-исполнительные правоотношения в сфере исполнения наказаний, альтернативных лишению свободы.

В качестве предмета исследования выступали: уголовно-исполнительное законодательство, регулирующее исполнение наказаний без изоляции от общества в Российской Федерации, практика применения данных наказаний, результаты научных исследований в данной области, научная литература.

Результаты исследования были реализованы в следующих научных продуктах:

- научный доклад «Уголовное наказание в виде штрафа: практика применения и перспективы развития»;

- аналитический обзор «Организационно-правовые проблемы применения наказания в виде штрафа»;

- лекция «Исполнение наказания в виде штрафа»;

- сборник материалов межведомственного научно-практического семинара «Актуальные вопросы применения уголовного наказания в виде штрафа»;

- научный доклад «Современное состояние и перспективы развития наказаний без изоляции осужденных от общества»;

- практические рекомендации «Исполнение наказаний в виде исправительных и обязательных работ»;

- аналитический обзор «Анализ практики применения наказания в виде обязательных работ»;

- учебно-практическое пособие «Проблемы развития и совершенствования альтернативных лишению свободы видов наказаний».

Проведенное исследование позволило сформулировать следующие выводы:

1. Статистические показатели работы уголовно-исполнительных инспекций свидетельствуют о том, что наказания в виде исправительных и обязательных работ постепенно приобретают все большее значение в борьбе с преступлениями небольшой и средней тяжести. В то же время, несмотря на ряд неоспоримых преимуществ, доля наказания в виде штрафа в правоприменительной практике России продолжает оставаться незначительной, что косвенно свидетельствует о его низкой эффективности.

2. Тенденция расширения применения наказаний, альтернативных лишению свободы, обусловила повышение внимания к проблемам организации деятельности службы судебных приставов и уголовно-исполнительных инспекций со стороны руководства ФССП и ФСИН России и иных органов государственной власти.

3. Уголовные наказания, не связанные с лишением свободы, как институт уголовного и уголовно-исполнительного права, а также как средство противодействия преступности постепенно находят свое отражение в правовом сознании рядовых граждан, что создает предпосылки для дальнейшего совершенствования их применения.

4. За истекшие четыре года предприняты значительные меры, направленные на повышение уровня технического оснащения службы судебных приставов и уголовно-исполнительных инспекций, их финансирования и решения кадровых проблем. Имеющиеся данные об их состоянии наглядно демонстрируют улучшение ситуации.

5. Несмотря на улучшение ситуации в сфере организации и ресурсного обеспечения, назначения и исполнения наказаний в виде штрафа, исправительных и обязательных работ, нерешенными остаются вопросы их нормативно-правового регулирования (касающиеся порядка принудительного взыскания, определения места работы, осуществления функций контроля за отбыванием наказаний и т.д.).

6. В целях обеспечения исполнения штрафа необходимо изучение вопроса о возможности принудительного трудоустройства осужденных, имеющих дополнительное наказание в виде штрафа, освобождающихся от отбывания лишения свободы. Представляется целесообразным обеспечение принудительного трудоустройства освобождающихся.

7. Требуется также изучение вопроса о трудовой занятости в период отбывания лишения свободы осужденных, которым в качестве дополнительного наказания назначен штраф.

8. Нерешенным остаются вопросы ответственности несовершеннолетних осужденных за уклонение от отбывания наказания в виде исправительных и обязательных работ и возможности их замены другими видами наказания.

9. Требуется нормативно-правового и организационного обеспечения такого направления деятельности службы судебных приставов и уголовно-исполнительных инспекций, как розыск лиц, злостно уклоняющихся от отбывания наказания в виде штрафа, исправительных и обязательных работ. Предлагается внесение изменений в ч. 4 ст. 32 УИК РФ с указанием конкретного органа, на который возлагается обязанность по розыску. В качестве вариантов предлагается создание в структуре ФССП подразделения по розыску с обязательным наделением его сотрудников правом ведения оперативно-розыскной деятельности в полном соответствии с действующим федеральным и ведомственным законодательством. В связи с этим необходимы соответствующие изменения и дополнения в федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности».

10. Актуальным остается вопрос информационного взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций и органов внутренних дел в сфере контроля за поведением осужденных к исправительным и обязательным работам.

11. Важным представляется выработка критериев оценки эффективности деятельности ФССП в сфере исполнения уголовного наказания в виде штрафа. Необходим выбор дополнительных критериев, используемых для определения рейтинговых показателей деятельности ФССП за отчетный период, а также увеличение их количества, что позволит обеспечить большую объективность и достоверность.

26–30 апреля 2010 г. в институте прошла очередная, ставшая уже традиционной, Неделя науки – комплекс мероприятий научного характера, включающий в себя научные и научно-практические семинары, круглые столы, олимпиады по разным дисциплинам, научные и научно-практические конференции. Неделя науки объединила в 22 научных мероприятиях свыше 250 участников, в том числе представителей Академии ФСИН России, Владимирского и Псковского юридических институтов ФСИН России, студентов и аспирантов вологодских вузов. Заочное участие в приняли адъюнкты, курсанты и слушатели Академии Комитета УИС Министерства юстиции Республики Казахстан.

Все мероприятия прошли на высоком организационно-научном уровне, а их участники продемонстрировали хорошую теоретическую подготовку в различных областях знаний.

Важным мероприятием в преддверии празднования 65-летней годовщины Победы в Великой Отечественной войне стала межфакультетская викторина «Шаги Великой Победы», которая была проведена на кафедре философии и истории.

Другим актуальным научным мероприятием являлась межвузовская викторина по вопросам реформирования УИС. Ее участники смогли проверить свои знания в самых сложных вопросах, связанных с подготовкой и реализацией реформы отечественной пенитенциарной системы.

Центральным событием Недели науки стала межвузовская научно-практическая конференция адъюнктов, курсантов, студентов и слушателей «Уголовно-исполнительная система России в условиях реформирования». В ходе конференции были обсуждены основные тенденции реформирования деятельности УИС в современных условиях, рассмотрены инновации, реализуемые в современной уголовно-исполнительной практике, обсуждены направления совершенствования пенитенциарной работы и профессионального образования специалистов УИС. По каждому направлению были внесены предложения в итоговую резолюцию конференции.

30 апреля состоялось подведение итогов Недели науки. Наиболее активные участники форума были поощрены денежными премиями, дипломами и благодарностями. Кроме того, были официально объявлены итоги и вручены призы победителям внутривузовского конкурса научных работ, проходившего в институте в январе–апреле текущего года.